

Вестник национального антитеррористического комитета



- Материалы Всероссийского форума «Планерка профилактики»
- Эксперимент как метод оценки антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса: ограничения и возможности
- Социальные и возрастные особенности лиц, подпавших под воздействие деструктивных идеологий
- Влияние террористических организаций на систему международных отношений на глобальном и региональном уровнях



2(35)
2025

Вестник национального антитеррористического комитета

2⁽³⁵⁾
2025

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



Официальный раздел	4
Отдельные вопросы противодействия терроризму	12
Противодействие распространению идеологии терроризма	38
Профилактика идеологии терроризма в молодежной среде	48
Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму	62
Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму	74
Хронология мероприятий по противодействию терроризму	82

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместители председателя
редакционного совета:

Ильин Е. П., кандидат юридических наук,
профессор;
Поддубный А. А., кандидат юридических
наук, доцент.

Члены редакционного совета:

Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Гусев А. С. (руководитель рабочей группы);
Девятков С. В., доктор исторических наук,
профессор;
Ильичев П. В.;
Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических
наук, доцент;
Макаров Д. С., кандидат экономических
наук;
Мальшиев В. Е., кандидат юридических
наук, доцент;
Назаренко Д. А.;
Новиков А. П.;
Петрищев В. Е., доктор юридических наук,
профессор;
Пржездомский А. С., кандидат
исторических наук;
Савельев И. В.;
Савкин М. Ю.;
Христофоров В. С., доктор юридических
наук, профессор, член-корреспондент
Российской академии наук;
Чупров А. В.;
Шангараев Р. Н., доктор политических
наук, доцент.

Члены рабочей группы:

Агафонов В. М.;
Гаврилова И. И.;
Задураев В. С.;
Климова А. А.;
Мельников В. Е.;
Низовцев Б. Н.;
Хлебников А. Е.;
Чувашов В. В.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

www.nac.gov.ru

Официальный раздел

- 5** Материалы Всероссийского форума «Планерка профилактики». Приветственное слово руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина
- 7** Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина на тему «Основные направления совершенствования деятельности по противодействию идеологии терроризма в сфере образования и молодежной среде»

Отдельные вопросы ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

- 13** Кузьмичёв А. Ю., Волков А. Е., Кожевников А. Д.
О практике реализации уполномоченным органом города Москвы требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций высшего образования
- 17** Солосин И. В., Максимова О. В.
О практике применения современных психотехнологий в работе по профилактике терроризма в молодежной среде, формированию установок законопослушного и безопасного поведения
- 22** Утюганов А. А.
Типологическая дифференциация иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших террористический акт на территории Российской Федерации
- 32** Халиуллин А. И.
Эксперимент как метод оценки антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса: ограничения и возможности

Содержание

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

- 39** Бадер В. В.
О практике работы антитеррористической комиссии в Республике Коми по организации методического обеспечения деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма
- 44** Баранов О. А.
Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма в образовательных организациях Республики Северная Осетия — Алания

ПРОФИЛАКТИКА ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

- 49** Саженин И. И.
Социальные и возрастные особенности лиц, подпавших под воздействие деструктивных идеологий
- 56** Большакова Н. Ю.
Герои нашего времени в формировании антитеррористического сознания у молодежи (практика АТК в Нижегородской области по воспитанию молодежи на примерах героев КТО, СВО и локальных войн)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

- 63** Дорошенко Е. И.
Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии

- 68** Нагоева М. А., Аббаев Н. Б.
Влияние террористических организаций на систему международных отношений на глобальном и региональном уровнях

НАУЧНОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

- 75** Шиков А. А., Овчинников О. М.
Формирование научных основ подготовки кадров для оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в области противодействия терроризму

ХРОНОЛОГИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 83** Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму с января по июнь 2025 года

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ

- 89** Основные требования к материалам для опубликования в периодических изданиях Национального антитеррористического комитета
- 92** Перечень актуальных тем для публикации в Вестнике Национального антитеррористического комитета

Официальный раздел

МИНИСТЕРСТВО
НАУКИ
И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Материалы Всероссийского форума «Планерка профилактики».

Приветственное слово руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина

(12 – 13 февраля 2025 года, г. Москва)

Уважаемые коллеги!

От имени председателя Национального антитеррористического комитета приветствую организаторов и участников форума.

Актуальность вопросов, вынесенных на обсуждение сегодняшнего мероприятия, не вызывает сомнения и обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования форм и методов профилактической работы по недопущению вовлечения населения нашей страны в террористическую деятельность с учетом возникающих угроз.

Обстановка в области противодействия терроризму в настоящее время остается сложной и характеризуется наращиванием усилий украинских спецслужб и их западных кураторов по проведению антироссийской пропаганды для деструктивного воздействия на наших гражд-

дан, прежде всего молодежь. Не прекращаются попытки втягивания молодых людей в совершение диверсий и террористических актов.

В регионах Северного Кавказа наблюдается рост активности международных террористических организаций по распространению идеологии терроризма среди населения с использованием религиозного фактора. Данные действия направлены на инспирирование протестных настроений и провоцирование острых конфликтных ситуаций, ведущих к массовым беспорядкам и совершению терактов.

Остается актуальной угроза вовлечения обучающихся в пропагандирующее массовое насилие террористические движения «Маньяки Культ Убийц» и «Колумбайн». Их участники в 2024 году готовили 10 террористических посягательств, включая 7 терактов в учебных заведениях и местах массового



пребывания людей. Все эти акции были предотвращены, что позволило избежать трагических последствий.

С учетом характера и масштабов обозначенных террористических угроз перед субъектами профилактики стоит важная задача — обеспечить надлежащую реализацию мер, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы.

На мероприятии одновременно присутствуют представители сферы образования и аппаратов региональных антитеррористических комиссий. Их эффективное взаимодействие на местах является основой для качественной профилактической работы с обучающейся молодежью, а также своевременного реагирования на возникающие вызовы и угрозы.

В этой связи в рамках учебного процесса и воспитательной работы следует активизировать проведение разъяснительных мероприятий, прежде всего по доведению норм юридической ответственности и социальных последствий совершения взрывов, поджогов, посягательств на должностных лиц и общественных деятелей по заданию представителей спецслужб Украины и недружественных нам государств.

В процессе привития традиционных российских духовно-нравственных ценностей необходимо организовать информирование целевой аудитории о культурно-исторических, национальных обычаях и традициях, характерных для народов России, в целях исключения возможности использования религиозного фактора международными террористическими организациями для вовлечения молодежи в террористическую деятельность.

Дополнительной проработки требует вопрос совершенствования диагностики рисков подверженности обучающихся идеологии терроризма и идеям неонацизма для своевременной организации с ними индивидуальной профилактики, нацеленной на недопущение совершения преступлений террористической направленности, в том числе на объектах образования. Особенно это важно при поступлении

в вузы молодых людей, состоявших на различных видах учета.

Следует организовать качественную реализацию функционирующими при университетах координационными центрами мероприятий Комплексного плана, исполнителями которых они являются с 2024 года.

В частности, обучение специалистов, ответственных за профилактику терроризма, должно носить практикоориентированный характер, в первую очередь — за счет включения в преподаваемые материалы примеров успешной работы и учета региональной обстановки в указанной сфере.

Оказание Координационными центрами методической помощи заинтересованным региональным исполнительным органам в организации эффективной работы по противодействию идеологии терроризма следует осуществлять на регулярной основе с использованием имеющейся на местах практики. Указанным центрам необходимо во взаимодействии с исполнительными органами координировать профилактическую работу со студентами образовательных организаций региона независимо от их ведомственной принадлежности, а руководителям Корцентров напрямую решать организационные вопросы с проректорами вузов, ответственными за воспитательную работу.

Уважаемые коллеги!

Завершая выступление, отмечу, что на площадках форума вы сможете подробно обсудить и обменяться опытом организации профилактической работы, задать представителям аппарата НАК интересующие вопросы и получить на них исчерпывающие ответы.

Желаю всем успешной и продуктивной работы.

Выражаю признательность Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в лице Валерия Николаевича Фалькова за организацию форума и предоставленную возможность довести до участников рекомендации аппарата НАК по актуальным проблемам профилактической деятельности.

Благодарю за внимание.



Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина на тему «Основные направления совершенствования деятельности по противодействию идеологии терроризма в сфере образования и молодежной среде»



Уважаемые участники!

Рад приветствовать вас на форуме «Планерка профилактики», который уже традиционно по поручению Минобрнауки проводит НЦПТИ. Наряду с различными актуальными вопросами организации профилактической работы в молодежной студенческой среде на «Планерке» всегда обсуждаются проблемы противодействия идеологии терроризма, с учетом меняющейся обстановки корректируются направления работы на ближайшую перспективу.

Как было отмечено в выступлении заместителя председателя Национального антитеррористического комитета Игоря Геннадьевича Сироткина, в современных условиях основными угрозами вовлечения молодых людей в террористическую деятельность является активность украинских спецслужб, неонацистских и националистических структур, международных и иных террористических организаций, в том числе пропагандирующих массовое насилие.

Для организации эффективного противодействия этим угрозам необходимо в рамках реализации мероприятий Комплексного плана принятие дополнительных мер по совершенствованию профилактической работы среди обучающихся. Подчеркну, что противодействие идеологии терроризма — это самостоятельное профилактическое направление. Организация мероприятий на данном направлении должна носить целенаправленный и конкретный характер. На «Планерке профилактики» неоднократно обсуждались основные подходы к профилактической работе по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде. Как и ранее, сегодня важно сосредоточить внимание на основных актуальных вызовах и имеющихся в практической работе на

этом направлении проблемах, обусловленных особенностями современной обстановки. Главным итогом нашей работы на форуме должны стать не только обсуждение наработанного опыта, но и последующее внедрение в практическую деятельность по противодействию идеологии терроризма эффективных подходов и методик.

Уважаемые коллеги!

Результаты анализа поступающей в аппарат НАК информации указывают на ряд сохраняющихся проблем в работе по противодействию идеологии терроризма в рамках реализации Комплексного плана.

В первую очередь хотел бы отметить шаблонный подход к организации профилактической работы со стороны ряда образовательных организаций и исполнительных органов власти. Одной из основных причин такого положения дел является то, что при планировании профилактической работы зачастую не учитываются характер террористических угроз и особенности обстановки в конкретном регионе или образовательной организации.

Для решения этой проблемы головные исполнители Комплексного плана в регионе и Координационные центры должны иметь доступ к результатам организуемых АТК мониторингов в части, касающейся угроз вовлечения молодых людей в террористическую деятельность. Эта информация должна лежать в основе целенаправленного планирования и подготовки профилактических мероприятий конкретными исполнителями Комплексного плана на местах.

В свою очередь, аппаратам АТК следует контролировать использование этих результатов и оказывать соответствующую методическую помощь исполнительным органам власти и образовательным организациям. Результатом такого взаимодействия аппаратов АТК, головных исполнителей Комплексного плана, Координационных центров должны быть:

- конкретность планирования профилактической работы, которая найдет отражение в региональных Перечнях мероприятий по реализации Комплексного плана и в планах воспитательной работы с обучающимися;

- проведение общепрофилактических мероприятий на актуальную для региона или образовательной организации тематику с максимальным охватом молодежи;

- определение конкретных групп лиц, требующих адресной профилактики, их количества и распределения по территории региона, что важно для оценки имеющихся ресурсов, наличия подготовленных специалистов для организации с ними целенаправленной работы;

- определение молодых людей, подпавших под влияние террористической идеологии либо радикальных идей, с которыми необходимо проводить индивидуальную работу.

Уйти от шаблонного подхода к профилактике позволяет осуществляемый на системной основе мониторинг, который должен функционировать в образовательных организациях. По сути, вузы, школы и ссузы также являются региональными субъектами мониторинга террористических угроз в молодежной среде.

Проведение такого мониторинга основывается на организации непрерывного психолого-педагогического наблюдения за студентами, в котором должны быть задействованы в первую очередь психологическая служба, кураторы учебных групп, профессорско-преподавательский состав вузов при организующей роли ответственных за профилактическую работу проректоров и воспитательных подразделений образовательных организаций.

Существенным шагом в организации непрерывного психолого-педагогического наблюдения было утверждение в августе 2022 года Концепции развития сети психологических служб в вузах. Реализация Концепции должна способствовать использованию возможностей психологических служб в том числе для решения задач противодействия идеологии терроризма, однако активного развития деятельности в обозначенном направлении пока нет.

Отсутствует единый подход к диагностике обучающихся в вузовской среде в целях выявления лиц, подпавших под влияние террористической идеологии.

Не везде надлежащим образом налажен обмен информацией между образовательными организациями высшего образования и образовательными организациями общего образования, правоохранительными органами о реализованных в отношении абитуриентов и обучающихся колледжей профилактических мероприятиях. Как следствие, профилактическая работа с первокурсниками начинается с «чистого листа».

Организация непрерывного психолого-педагогического наблюдения и взаимодействия с региональными структурами, где накапливается необходимая для планирования профилактических мероприятий информация, поможет вовремя предупредить возникновение проблем, решить их «на дальних подступах», не допуская вовлечения студентов в террористическую деятельность и другие деструктивные действия.

Для развития этих направлений следует уделить особое внимание целенаправленной работе по формированию адаптированных под обучающихся высшей школы диагностических инструментов выявления лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма.

Также требуется как на федеральном (Минпросвещения и Минобрнауки России), так и на региональном (АТК, вузы, исполнительные органы регионов, реализующие полномочия в сфере обра-

зования) уровнях проработать вопрос об интеграции воспитательных структур вузов в Государственную информационную систему «Профилактика», что может повысить качество индивидуальных профилактических мероприятий в отношении студентов, ранее, до поступления в вуз, уже подпавших под влияние деструктивных идей.

Одним из проблемных вопросов остается недостаточный уровень проводимой среди студентов информационно-предупредительной и просветительской работы. Молодые люди часто попадают на уловки украинских спецслужб, которые толкают их на совершение диверсионно-террористических актов. В таких действиях, безусловно, значительную роль играют корыстные мотивы. Но критически значимым фактом является то, что обучающиеся, даже при отсутствии идейных установок на противоправную деятельность, зачастую не имеют представления о последствиях совершаемых ими преступлений как для безопасности страны, так и для себя лично.

Поэтому важно сосредоточить внимание на качестве разъяснительных мероприятий, проводимых в рамках общей профилактики. Необходимо добиваться максимального охвата молодежи, для чего привлекать имеющих опыт работы в этой среде экспертов — профильных специалистов из числа психологов, журналистов, популярных блогеров, сотрудников силовых структур, религиозных деятелей. Уместно участие в этой работе социально ориентированных региональных некоммерческих организаций.

При этом следует иметь в виду, что не каждый психолог, блогер или сотрудник правоохранительных органов способен эффективно работать с молодежной аудиторией и донести до нее соответствующие целевые установки. От грамотного подбора надежных и компетентных экспертов зависит качество проводимых мероприятий. Создание в регионах пула таких экспертов, привлечение их к участию в работе или включение в состав экспертного совета при АТК, других рабочих органов, задействованных в реализации Комплексного плана, — одна из задач взаимодействия Координационных центров и аппаратов АТК.

Привлекая специалистов для организации профилактических мероприятий, важно акцентировать внимание не на их научных званиях, должностях или профессии, а на умении донести правильные установки до аудитории, быть значимым, тем самым авторитетным взрослым, к мнению которого прислушивается молодой человек.

Важно также в рамках реализации информационно-пропагандистских мер активно осуществлять в информационном пространстве, прежде всего на популярных у молодежи ресурсах, разъяснение ответственности за диверсионно-террористическую

деятельность в форматах доступного и интересного контента.

Отдельное внимание следует уделить организации данной работы на территориях новых субъектов. На основе накопленного опыта необходимо проработать возможность разработки новых либо адаптации к особым условиям существующих эффективных методик информационного сопровождения профилактической работы со студентами. Через возможности Координационного совета их можно было бы распространить среди всех вузов указанных регионов.

Результатом повышения эффективности информационно-предупредительной работы должен быть рост правосознания обучающихся, их способности прогнозировать последствия своих действий и, как следствие, недопущение вовлечения молодых людей в террористическую деятельность.

Уважаемые коллеги!

Исполнительными органами регионов, Координационными центрами на достаточно высоком уровне проводится значительное количество общепрофилактических мероприятий. В качестве направлений совершенствования общей профилактики отмечу необходимость постоянного контроля за привлечением к проведению таких мероприятий не только активной части молодежи, но и обучающихся, которые не стремятся участвовать в массовых акциях, а также тех, которые отнесены к группам риска.

Больше проблем имеется в организации адресной и индивидуальной профилактики.

Невысоким остается качество адресной профилактической работы с иностранными студентами. Как правило, она сводится к адаптации иностранцев к новым условиям проживания и обучения. При этом допускается их компактное расселение, которое может привести к обособленности и созданию предпосылок к радикализации, особенно в случаях, когда иностранные студенты поддерживают постоянные контакты с членами организаций, признанных террористическими в Российской Федерации, но легально работающих в странах, откуда они прибыли. В лице таких студентов террористические организации получают каналы распространения своих идей в молодежной среде.

С иностранными студентами наряду с разъяснением традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культурным и религиозным просвещением необходимо осуществлять целенаправленную работу по правовому просвещению, направленному на формирование неприятия террористической идеологии. Для этого обязательно доводить до них информацию об ответственности, в том числе уголовной, за террористическую деятельность и контакты с членами террористических организаций.

Такая комплексная адресная работа будет способствовать снижению рисков распространения

идеологии терроризма и влияния международных террористических организаций на молодежную среду.

Нуждается в активизации работа по индивидуальной профилактике со студентами, подпадавшими под влияние радикальных идей. Для этого необходима наработка на конкретных ситуациях соответствующего опыта, оценка применяемых методик и способов профилактического воздействия. Можно обратиться к опыту Минпросвещения России и использовать разработанные указанным министерством методики и рекомендации по данной тематике для школьной среды. Отдельные из них можно попробовать адаптировать к работе со студенческой молодежью, например, «Навигатор профилактики». Этот вопрос обсуждался в аппарате НАК на совещании межведомственной группы по исполнению Комплексного плана в октябре прошлого года, но практических шагов в этом направлении пока не последовало.

С учетом сложности вопроса индивидуальной профилактики, а также его особой деликатности представляется целесообразным собрать и обобщить наработанный отдельными вузами опыт конкретных профилактических мероприятий. Сделать это можно с использованием «Интерактивной карты профилактической деятельности» или других ресурсов НЦПТИ. Готовы также предоставить для этого печатные издания аппарата НАК. Просили бы представителей Корцентров, вузов, у которых есть такой опыт, сообщить об этом.

Несмотря на большой объем проделанной за последние годы работы, сохраняются проблемы в подготовке кадров и методическом обеспечении профилактики. Основная роль на этих направлени-

ях отведена Координационным центрам, которые в Комплексном плане на 2024—2028 годы являются непосредственными исполнителями двух мероприятий (пп. 5.1, 5.8.2), а именно: обеспечение подготовки уполномоченных должностных лиц, ответственных за решение задач по противодействию идеологии терроризма, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также оказание методической помощи региональным исполнительным органам в организации на местах профилактической работы.

Изучение этих вопросов, в том числе при посещении отдельных Координационных центров, показывает, что разработанные центрами программы по подготовке профильных специалистов не всегда учитывают особенности обстановки и, как правило, не содержат примеров успешной работы с молодежью в регионах. Подготовка методических рекомендаций или обзоров практики для региональных исполнительных органов Корцентрами осуществляется недостаточно эффективно. Подготавливаются они нерегулярно, в них не всегда включается анализ региональных практик профилактической работы. Аппараты антитеррористических комиссий в рамках контроля за исполнением Комплексного плана уделяют недостаточно внимания данному вопросу.

В ходе обучения кадров должны рассматриваться организация планирования работы по противодействию идеологии терроризма и использования для этого результатов мониторинга обстановки, формы и способы реализации профилактических мер в конкретных субъектах Федерации, примеры осуществления на местах профилактических мероприятий, оценки их эффективности и другие практические вопросы, с которыми специалисты сталкиваются в своей повседневной деятельности.



Координационным центрам в рамках реализации Комплексного плана необходимо на регулярной основе (ежегодно) подготавливать обзоры и методические рекомендации для исполнительных органов по организации общепрофилактических, адресных, индивидуальных и информационно-пропагандистских мероприятий. Такие обзоры и рекомендации должны опираться на особенности обстановки в области противодействия идеологии терроризма в конкретном регионе, о чем упоминалось ранее. Также Координационным центрам следует участвовать в выработке региональными АТК при подготовке заседаний дополнительных мер по совершенствованию профилактической работы с молодежью.

Для закрепления полученных знаний целесообразно практиковать стажировки в аппаратах АТК сотрудников исполнительных органов власти, реализующих функцию головного исполнителя Комплексного плана. Данную форму работы можно рекомендовать и для сотрудников Координационных центров, профессорско-преподавательского состава, привлекаемого к обучению профильных специалистов, в целях их погружения в специфику организации и проведения работы по профилактике терроризма.

В целях повышения качества подготовки кадров хотел бы обратить внимание на опыт организации обучения региональных специалистов с использованием государственных образовательных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 619 («О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации»).

Данный сертификат выдается государственно-му служащему органами исполнительной власти в сфере труда и социальной защиты и позволяет пройти обучение за счет бюджетных средств.

Это позволит на местах проходить повышение квалификации в Корцентрах, в учебно-методических центрах РАНХиГС и отдельных проверенных и рекомендованных региональных образовательных организациях дополнительного профессионального образования, с которыми взаимодействуют аппарат НАК и региональные аппараты АТК.

В настоящее время сложилась следующая практика. Исполнительный орган власти вынужден объявить в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ («О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») тендер на обучение своих сотрудников, который выигрывает образовательная организация, предлагающая самую низкую цену. Указанные образовательные структуры ориентированы в основном на получение

прибыли в ущерб качеству предоставляемых образовательных услуг.

Наличие же у специалиста государственно-образовательного сертификата позволяет ему пройти обучение в той образовательной организации, которая отвечает необходимым требованиям, предъявляемым работодателем без объявления конкурса в соответствии с положениями упомянутого федерального закона. Такая практика уже имеется в отдельных регионах (г. Севастополь), настоятельно рекомендуем ее использовать на местах.

Уважаемые коллеги!

Целенаправленная работа региональных субъектов противодействия терроризму по решению озвученных проблем, безусловно, окажет позитивное влияние на эффективность профилактической работы. Их рассмотрение на заседаниях АТК в рамках вопроса о реализации Комплексного плана позволит выработать конкретные и одновременно обязательные для исполнения дополнительные меры по противодействию распространению идеологии терроризма в молодежной среде.

Способствовать их решению будет также реализация Корцентрами координирующей роли среди всех региональных вузов, независимо от их ведомственной принадлежности, как это определено установками Минобрнауки и Координационного Совета. Для этого руководители Корцентров должны напрямую решать организационные вопросы с проректорами вузов, ответственными за воспитательную работу со студентами. Использовать в этих целях возможности площадок «Открытый диалог», медиастудий, мероприятий по формированию навыков информационной безопасности, межнационального согласия и других возложенных на Корцентры задач. В ряде регионов для этого успешно используется потенциал советов ректоров.

Уважаемые коллеги!

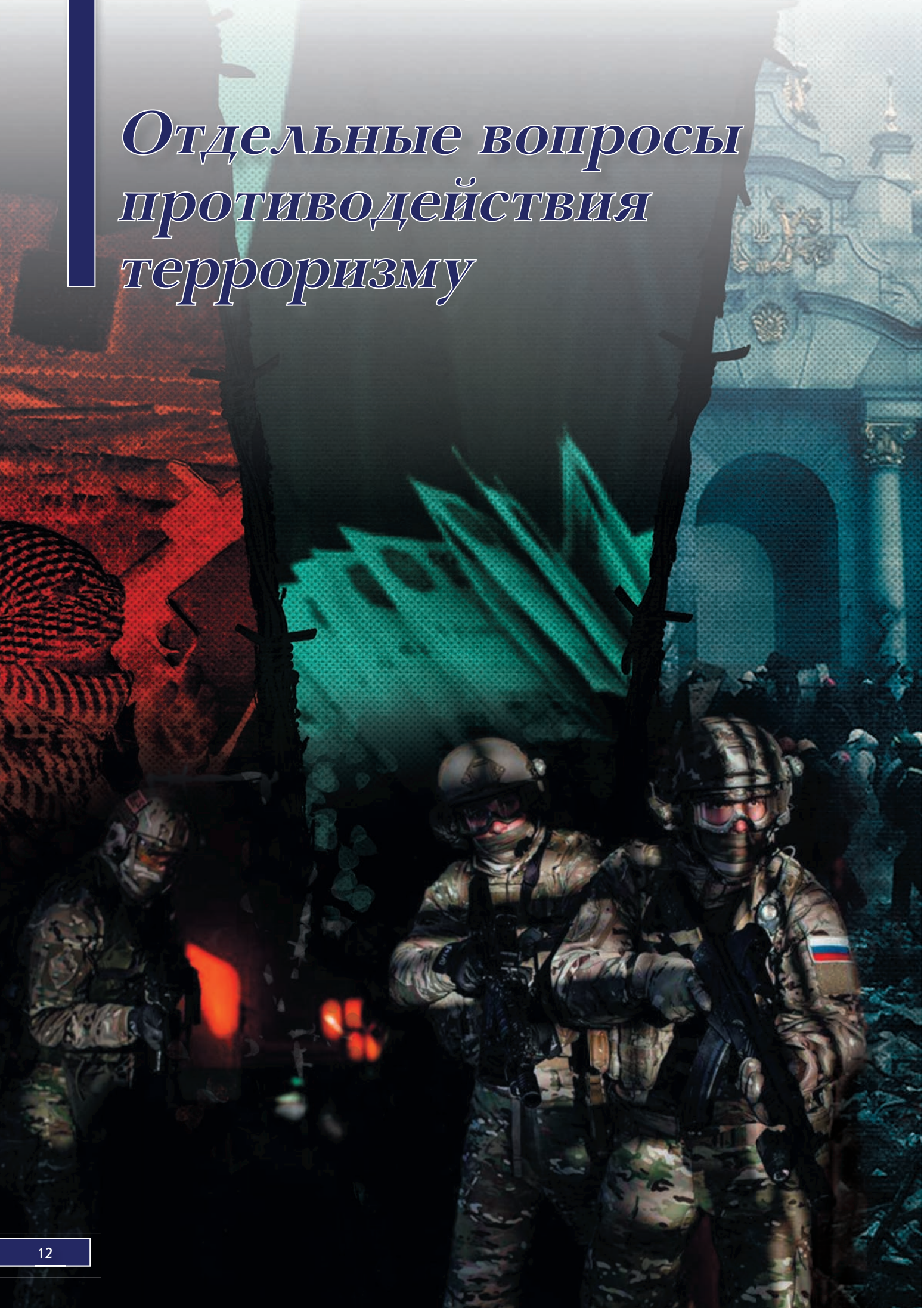
Завершая свое выступление, хотел бы отметить, что Всероссийский форум «Планерка профилактики», собравший вместе руководителей и сотрудников аппаратов АТК, исполнительных органов, реализующих задачи в сфере образования, Координационных центров, вузов, создает необходимые условия для развития эффективного взаимодействия всех участников профилактической работы. Уверен, что полученная здесь информация позволит вам лучше разобраться в сильных и слабых сторонах проводимой на местах профилактической работы, принять меры по ее дальнейшему совершенствованию.

Желаю всем успешной и продуктивной работы на площадках форума.

Благодарю за внимание!



Отдельные вопросы противодействия терроризму



О практике реализации уполномоченным органом города Москвы требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций высшего образования

Кузьмичёв А. Ю., Волков А. Е., Кожевников А. Д.
(АТК в г. Москве)

В городе Москве на системной основе реализуются мероприятия по выполнению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), в том числе относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 1421) Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы определен уполномоченным органом по формированию перечня объектов (территорий) организаций, осуществляющих деятельность в сфере науки, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования в качестве основного вида деятельности, расположенных на территории города Москвы и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, не находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти (далее — перечень объектов (территорий)).

Согласно положениям пунктов 5 и 7 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относя-

щихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее — требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1421, формирование уполномоченным органом перечня объектов (территорий) осуществляется на основании поступивших в указанный орган от руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, соответствующих сведений об этих объектах (территориях).

Вместе с тем необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации № 1421 не определен порядок организации взаимодействия правообладателей объектов (территорий) и уполномоченных органов, формирующих соответствующие перечни объектов (территорий), а также не конкретизированы задачи и координирующая роль уполномоченных органов при планировании и реализации обязательных требований на территории субъекта Российской Федерации.

В связи с нахождением большого количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, на территории города Москвы и отсутствием у уполномоченного органа сведений о них своевременное и качественное формирование перечня объектов (территорий) затруднено.

В целях повышения эффективности реализуемых мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, по формированию и ведению уполномоченным органом соответствующего перечня объектов (территорий) в мае 2022 года в указанное министерство



было направлено письмо о проработке вопросов, касающихся выполнения пунктов 5 и 7 требований, в том числе:

- о подготовке разъяснений о порядке сбора, размещения источников информации и представления правообладателями объектов (территорий) уполномоченному органу необходимых для формирования перечня объектов (территорий) сведений;

- об определении полномочий и задач уполномоченного органа, его координирующей роли в планировании и реализации обязательных требований на территории субъекта Российской Федерации;

- о размещении на официальном сайте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации или Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки сведений об уполномоченных органах субъектов Российской Федерации, определенных в соответствии с требованиями, и о порядке взаимодействия с ними правообладателей объектов (территорий).

Согласно полученным разъяснениям, порядок сбора необходимых сведений для включения в перечень объектов (территорий) и взаимодействия уполномоченного органа с правообладателями объектов

(территорий) требованиями не установлен, в связи с чем определяются уполномоченным органом самостоятельно. Полномочия и задачи уполномоченного органа по формированию, изменению и использованию сведений перечня объектов (территорий) определены требованиями. Кроме того, требованиями не предусмотрено размещение на сайте Минобрнауки России сведений об уполномоченных органах субъектов Российской Федерации, ответственных за формирование перечня объектов (территорий).

С учетом изложенного в городе Москве разработан и утвержден решением антитеррористической комиссии города Москвы (далее — Комиссия) Порядок формирования перечня объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории города Москвы и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности.

Данный порядок определяет процедуру формирования перечня объектов (территорий). Формирование перечня осуществляется Департаментом региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы (уполномоченным органом) в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1421.

Сформированный перечень объектов (территорий) направляется на согласование в Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве.

Уполномоченный орган в течение пяти дней после утверждения перечня объектов (территорий) письменно уведомляет правообладателей соответствующих объектов (территорий) о включении объектов (территорий) в такой перечень.

Дважды в год перечень объектов (территорий) актуализируется с учетом изменений количества

Перечень формируется на основании:

- сведений о зарегистрированных организациях, осуществляющих деятельность в сфере науки, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования в качестве основного вида деятельности, размещенных на информационном портале Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в разделах «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» и «Реестр лицензий»
- сведений об объекте (территории), формируемых руководителями органов (организаций), являющихся правообладателями этих объектов (территорий)

Формирование перечня включает следующие процедуры:

- направление уполномоченным органом запроса правообладателям о предоставлении сведений об объектах (территориях) (далее — сведения) для включения в перечень;
- направление правообладателями в уполномоченный орган сведений, необходимых для включения в перечень. Сведения направляются в течение 3-х дней после их формирования в письменном виде, а также в формате Excel — на электронный адрес уполномоченного органа по установленной форме;
- проверка уполномоченным органом полученных от правообладателей сведений об объектах (территориях) на соответствие установленным требованиям;
- принятие уполномоченным органом по результатам проверки решения о внесении сведений об объекте (территории) в перечень



категорированных и паспортизированных объектов высшего образования, а также изменений в сведениях о правообладателе объекта и (или) о характеристиках объекта, и (или) о месте нахождения и адресе объекта.

Актуальный список объектов (территорий) (без указания данных по категорированию и паспортизации объектов) размещается в открытом доступе на информационном портале Комиссии в разделе «Антитеррористическая защищенность»¹.

Размещенная в свободном доступе указанная информация позволяет правообладателям проверить наличие (отсутствие) объектов в перечне и при наличии оснований направить соответствующее мотивированное обращение в уполномоченный орган для включения объекта в перечень.

В 2019 году установлена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)². Сложившаяся в городе Москве практика направления копии перечня в органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), позволила систематизировать работу по проведению проверок соблюдения требований на объектах организаций высшего образования, дала правоохранительным органам возможность проводить проверки адресно в соответствии с имеющимися данными о состоянии и соблюдении сроков работы по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Например, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве в ходе проведения обследований объектов организаций высшего образования, расположенных на территории города Москвы, в течение 2024 года выявлено 19 нарушений их антитеррористической защищенности. По фактам нарушения сроков актуализации паспорта безопасности и требований по физической охране объектов в 2024 году на должностных лиц составлено и направлено в мировые суды три протокола об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ. Также подразделениями вневедомственной охраны совместно с органами прокуратуры принято участие в проверках





состояния антитеррористической защищенности девяти объектов, по результатам которых администрациям объектов внесено шесть представлений об устранении выявленных нарушений.

Практика показала, что часть организаций высшего и дополнительного профессионального образования осуществляют образовательную деятельность исключительно с применением дистанционных образовательных технологий, не проводят на своей территории учебных занятий, что не предполагает большого количества людей на объекте (территории). По формальным основаниям подобные объекты подлежат включению в перечень, так как минимальное количество пребывающих на объекте людей действующими требованиями не определено.

В этой связи представляется целесообразным в требованиях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1421, учесть, что действия требований не распространяются на объекты (территории), на которых не предусматривается одновременное нахождение более десяти человек.

Такой подход, например, применяется при реализации обязательных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федерального агентства по делам молодежи и подведомственных ему организаций³.

В ходе взаимодействия с представителями администраций организаций высшего образования также можно отметить ряд типичных вопросов, вызывающих у них затруднения. Недостаточный уровень подготовленности персонала организаций высшего образования, отвечающих за антитеррористическую защищенность объектов (территорий), неточности формулировок и отсутствие законодательно закрепленных юридических терминов,

рассредоточенность терминов и их определений по различным нормативным правовым актам, национальным стандартам, документам методического характера приводят к произвольному толкованию, в том числе в официальной переписке, таких понятий, как:

подведомственность и подчиненность организации высшего образования;

собственник и правообладатель объекта (территории);

лицензирование образовательной деятельности и государственная аккредитация образовательной деятельности и т. д.

В связи с тем, что в соответствии с требованиями перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) определяется должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), и контроль за их выполнением осуществляется руководителями органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), или уполномоченными ими лицами в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий), необходимо организовать работу по соответствующей подготовке указанных лиц по программам дополнительного профессионального образования.

Также в настоящее время назрела необходимость уточнения и корректировки компетенции уполномоченных органов. Целесообразность конкретизации задач и координирующей роли уполномоченных органов вызвана, в том числе, поступающими в адрес руководителей субъектов Российской Федерации запросами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о предоставлении обобщенных сведений о состоянии антитеррористической защищенности объектов высшего образования.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о внесении в требования изменений и дополнений, связанных с конкретизацией функциональных обязанностей уполномоченных органов, и о порядке организации их взаимодействия с правообладателями объектов (территорий) организаций высшего образования.



¹ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/atk/antiterroristicheskaya-zashishennost/formirovanie-perechnya-obektov-territorii/>.

² Статья 20.35 «Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и объектов (территорий) религиозных организаций» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2023 г. № 1648 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федерального агентства по делам молодежи и подведомственных ему организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Федерального агентства по делам молодежи и подведомственных ему организаций».

О практике применения современных психотехнологий в работе по профилактике терроризма в молодежной среде, формированию установок законопослушного и безопасного поведения

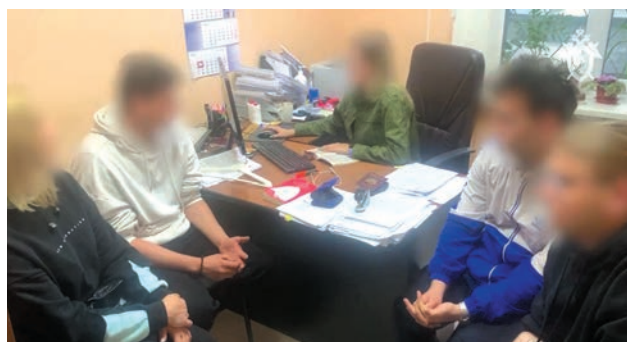
Солосин И. В., Максимова О. В.
(АТК в Воронежской области)

Существенным фактором, оказывающим влияние на современный социум, особенно молодежь, является мощный медиапоток противоречивой, часто — агрессивной или опасной информации. В условиях дефицита объективных сведений, отмечаемого рядом исследователей¹, типичные черты подростков, такие как деформация понятия идеала и подражание «моде», сложности в коммуникации со взрослыми, ориентация на развлечения, обостряют риски их вовлечения в ситуации, носящие экстремальный характер.

Особую остроту данная проблема приобрела на фоне проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции, в ходе которой наблюдается активизация украинских радикальных структур по вовлечению российской молодежи в террористическую деятельность.

Так, на совместном заседании Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба, посвященном подведению итогов работы в 2024 году, Директор ФСБ России А. В. Бортников проинформировал о том, что скоординированными действиями силовых структур было предотвращено шесть террористических актов, подготовленных участниками движений «МКУ»² и «Колумбайн»³ в учебных заведениях и местах массового пребывания людей⁴.

Террористические угрозы являются актуальными и для Воронежской области, где был выявлен факт участия несовершеннолетнего «Ю.» в деятельности террористической организации «Колумбайн». В мае 2024 года за поджог релейного шкафа на отрезке железной дороги между станциями Сомово и Отрожка Воронежской области задержаны три



Задержанные за поджог подростки

подростка, действовавшие по указанию куратора украинских спецслужб.

Изучение причин и условий вовлечения молодежи в противоправную, в том числе террористическую, деятельность в большинстве случаев указывает на аморфность правосознания, характеризующегося поверхностными, а зачастую — искаженными представлениями о последствиях противоправных действий, отсутствием знаний об ответственности за нарушение законов, несформированностью установок ответственного законопослушного поведения.

Таким образом, специфические характеристики молодежной среды оказывают значимое влияние на индивидуальное правосознание — «совокупность взглядов на действующее право, на существующие правовые нормы, отношение к закону (понимание необходимости его неукоснительного исполнения либо полное пренебрежение)»⁵.

Между тем, способность принимать ответственные безопасные решения, основанные, в том числе,

на правовой оценке ситуации, является, по мнению авторов, одной из главных характеристик сформированной зрелой личности, полноценного гражданина нашей страны.

Формирование у несовершеннолетних стойкого неприятия идеологии терроризма и экстремизма в различных их проявлениях, а также представления о безопасном образе жизни, реализация мер, направленных на освоение ими навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях, является одной из задач государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей⁶. Ее решению в значительной степени будет способствовать внедрение в воспитательную практику новых форм работы, учитывающих изменяющуюся обстановку, ориентирующихся на специфическую аудиторию, использующих положительно зарекомендовавшие себя наработки.

Новизна представленной на рассмотрение читателей практики работы в Воронежской области заключается в ее нацеленности на задействование присущих индивидуальному сознанию элементов интуиции — способности выбирать верные решения в условиях ограниченной осведомленности. При этом очевидна тесная связь интуиции с распространенным в юриспруденции понятием «внутренней убежденности». Как отмечают отдельные исследователи, одним из феноменов психологического воздействия правовых норм является «формирование внутренней убежденности в личной и общественной полезности правомерного поведения»⁷.

В упрощенном и сжатом виде методику можно рассматривать как набор психотехнологий для формирования у несовершеннолетнего волевого элемента — правовой привычки, то есть как интуитивного, так и осознанного решения о законопослушном поведении.

Мультипликативный эффект воздействия достигается работой в коллективе, использованием интерактивных игровых методов. Дефиниция «игра» в данном случае используется и как психологический термин, обозначающий «форму деятельности в условных ситуациях, направленную на воссоздание и усвоение общественного опыта»⁸, и как понятие, призванное повысить интерес подростков к знакомой и занимательной форме коммуникации. Игра как форма активного взаимодействия позволяет создать комфортное безопасное пространство для изучения сложных правовых понятий, способствует лучшему восприятию информации и усвоению навыков.

Цель игры: формирование у подростков знаний и установок законопослушного и безопасного поведения.

Задачи игры:

1. Расширить знания подростков о правовом пространстве, показать значимость законопослушного поведения.

2. Сформировать образ законопослушного субъекта.

3. Расширить представление о понятиях: «свобода», «собственность», «общественная безопасность и порядок», «вовлечение в противоправную деятельность»; «юридическая ответственность», «законопослушное поведение».

4. Способствовать развитию, становлению, укреплению гражданской позиции, отрицательному отношению к правонарушениям.

Требования к организации игры:

— предварительная подготовка ведущего (уточнение нормативной базы, изучение материалов);

— аудитория с возможностью разделения на 2—3 группы, стол для каждой команды с достаточным количеством стульев;

— соблюдение дисциплины (правило «говорит только один»; исключение вмешательств посторонних лиц);

— точное соблюдение очередности этапов;

— контроль времени этапов.

Задания игры «Правовая интуиция» построены таким образом, чтобы дать возможность участникам получить реальные навыки законопослушного и безопасного поведения, развить критическое мышление, в частности, умение давать правовую оценку собственным поступкам, действиям окружающих, и, исходя из этого, самостоятельно выбирать правильные решения. При этом подросток не только получает определенные знания, но и учится самостоятельно соотносить потребности и возможности, избирать легальные и безопасные пути реализации своих планов.

В ходе игры «команды» создают и представляют друг другу образы преступника, гражданина и защитника, а также решают ряд правовых кейсов, давая правовую оценку отдельным жизненным ситуациям. При этом участники активно и непринужденно обсуждают вопросы правового статуса и ответственности, особенности преступности и способы безопасного поведения.

Обсуждение начинается с наиболее простых жизненных ситуаций, которые участники, как правило, считают безобидными и малозначимыми: жалобы соседей на шум подростков в подъезде (квартире); распитие слабоалкогольных напитков на детской площадке; острый комментарий в социальной сети. Диалог прерывается другими темами для обсуждения, направленными на выведение подростков из «зоны комфорта». Например: «Уровень подростковой смертности в России в три раза выше, чем в европейских странах. Как ты думаешь, от чего именно умирают твои ровесники?».

Доведение статистических сведений о распространенных причинах смерти подростков (жертвы преступлений; отравления суррогатами и химикатами; несчастные случаи в результате экстремаль-



Повышение правовой грамотности молодежи с помощью интеллектуальной игры

ных развлечений; утопления; суициды) побуждает к обсуждению вопросов личной безопасности, самостоятельной выработке алгоритмов правильных действий в случае возникновения угрозы.

Один из этапов игры предусматривает обсуждение проблемы вовлечения подростков в преступную деятельность, формирования установки на противостояние чужому деструктивному волевому воздействию. Один из ключевых этапов игры — интуитивное распределение командами составов преступлений по возрасту, с которых наступает ответственность за их совершение. Как правило, для многих участников «открытием» является то, что в соответствии со статьей 20 Уголовного кодекса Российской Федерации⁹ лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности не за деяния небольшой тяжести, как они ошибочно полагали, а за такие преступления, как участие

в деятельности террористической организации, несообщение о преступлении, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, участие в массовых беспорядках, незаконное изготовление взрывчатых веществ или взрывных устройств, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

Одновременно даются разъяснения о том, что публичное высказывание на форуме или в социальной сети, запрос в поисковой системе, переход по сомнительной ссылке или оставленный под публикацией комментарий, фотографии и видеоролики, размещенные на открытых интернет-ресурсах, могут быть квалифицированы правоохранительными органами как административное правонарушение или преступление, если они содержат информацию, запрещенную для распространения.

Традиционно возникающий у играющих вопрос о «репрессивности» законодательства может быть



локализован разъяснением положений статьи 61 Уголовного кодекса («Обстоятельства, смягчающие наказание»). В частности, положительно себя зарекомендовало сравнение данной нормы с известным подросткам по компьютерным играм «правом на ошибку».

На каждом этапе ведущий сопровождает версии игроков юридическими комментариями и уточнениями, знакомит с действующими законодательными нормами и сложившейся практикой в отношении таких действий. При этом используются популярные молодежные мемы, ролики, другие инструменты аудиовизуального воздействия.

Завершающим этапом игры является финальное задание — определить среди реальных изображений разных людей их социальную роль в обществе, в том числе угадать, кто из них законопослушный гражданин, кто — преступник, кто — сотрудник правоохранительных органов. Показателем является осознание того, что реальный социальный статус контактирующего с тобой лица не всегда определяется его внешним видом.

Подведение итогов игры позволяет закрепить ее результаты. Первые опыты практического проведения интерактивной игры, получение обратной связи от ее участников, педагогов-психологов, классных руководителей и кураторов групп средних профессиональных образовательных организаций Воронежской области показали ее высокую востребованность.

Для предотвращения втягивания украинскими спецслужбами и неонацистскими структурами граждан, в первую очередь молодежи, в подготовку и совершение преступлений террористической направленности совместным решением антитеррористической комиссии в Воронежской

области и оперативного штаба в Воронежской области от 18 декабря 2024 года начата реализация пилотного проекта «Правовая интуиция» по правовому просвещению учащихся образовательных учреждений.

В частности, сотрудниками Государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей»¹⁰, подведомственного Министерству образования Воронежской области подготовлен комплект методических материалов. Специалистом системы профилактики, педагогом образовательных организаций руководителем пилотного проекта «Правовая интуиция» О. В. Максимовой проведено обучение группы педагогов образовательных организаций Аннинского и Семилукского муниципальных районов, которыми в дальнейшем при поддержке муниципальных антитеррористических комиссий обеспечено самостоятельное проведение в подведомственных образовательных организациях мероприятий по правовому просвещению.

Организованная методическая поддержка, кураторское сопровождение данной деятельности обеспечило накопление опыта, навыков общения и доведения необходимой информации, а также внесение коррективов в работу.

В частности, расширены представления об организаторе (модераторе) мероприятия, который помимо определенного багажа юридических знаний должен располагать умением ведения дискуссии, быть в готовности к реагированию на негативные реакции подростков, как правило, связанные с демонстративным нигилизмом («не знаю и знать не хочу», «разве это сделает меня богаче?», «полиция вся коррумпирована, им лишь бы человека поса-

дить»), спецификой поведения неформальных лидеров в коллективе, возможным острым негативным личным (семейным) опытом.

В этих условиях ключевое значение имеет способность организатора к направлению дискуссии в конструктивное русло, доброжелательное использование мягкого юмора, не обижающего несовершеннолетнего, в том числе с упоминанием молодежного сленга, апелляция к состоянию «я-взрослый» и личному опыту других подростков.

Полученный опыт обобщен ГБУ ВО «ЦППиРД» и используется в практической деятельности. Так, в рамках ежегодной региональной конференции «Актуальные проблемы профилактики асоциального поведения и формирование культуры безопасного образа жизни подростков и молодежи» проведен семинар на тему «Междисциплинарный подход в правовом просвещении подростков. Объединение опыта специалистов и межведомственное взаимодействие». Руководителем проекта «Правовая интуиция» Максимовой О. В. представлен анализ научных, методических и правовых данных, промежуточных итогов реализации проекта, обозначены основные направления совершенствования правового воспитания несовершеннолетних в региональной системе образования. Проведена презентация разработанных в поддержку пилотного проекта цикла видеуроков «Онлайн школа права». Сведения, поступающие в аппарат АТК из Аннинского и Семилукского муниципальных районов, указывают на позитивные результаты реализации пилотного проекта.

С учетом положительных оценок эффективности проделанной работы, в том числе по данным опросов, позитивного влияния на авторитет в аудитории педагогов и специалистов профилактики, правоохранительных органов, поступающих многочисленных обращений из образовательных организаций, заинтересованных в готовом методическом продукте с доказанной эффективностью, который можно применять для проведения профилактических мероприятий с несовершеннолетними,

в 2025 году проект «Правовая интуиция» будет распространен на всю Воронежскую область, им планируется охватить всех старшеклассников общеобразовательных организаций и студентов средних профессиональных образовательных организаций региона. В него планируется внести коррективы, связанные с новыми механизмами втягивания несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Кроме того, проведение подобных мероприятий может явиться частью корректирующих кейсов для скоординированной воспитательной работы с целевой группой (классом), в которой по результатам диагностических мероприятий, поисковой деятельности в сети «Интернет» выявлены обучающиеся с высокой степенью выраженности отклоняющегося поведения.

Также следует учесть, что внесенными изменениями в федеральные образовательные программы¹¹ с 2025 года будет прекращено изучение обществознания в 6—7 классах, а с 2026 года — в 8-м классе средней школы. По экспертным оценкам, накопленный в Воронежской области опыт может явиться компонентом, компенсирующим сокращение правовых разделов учебной программы, а придание важным вопросам актуальной игровой формы будет иметь значимый профилактический эффект.

В целях предупреждения попыток втягивания российских граждан в террористическую деятельность сотрудниками Управления ФСБ России по Воронежской области организовано проведение бесед, встреч с трудовыми коллективами, сотрудниками учреждений, органов власти, образовательных и социальных учреждений. Реализация мер по правовому просвещению молодежи, являясь составным компонентом общепрофилактической, адресной и индивидуальной профилактической программы, придает ей, по нашему мнению, большую нацеленность и эффективность.



¹ Обеспечение психологической безопасности в детско-подростковой среде: методич. рекомендации для психологов общеобразовательных организаций / Авт.-сост.: Е. Г. Артамонова, О. Е. Ефимова, Н. В. Калинина, Е. Б. Салахова; 2-е изд. — М.: Группа МДВ, 2021. — 52 с. Рекомендовано Министерством просвещения Российской Федерации.

² Движение «МКУ» («Маньяки Культ Убийств», другие используемые наименования: «Молодежь, которая улыбается», «Маньяки. Культ убийц») решением Верховного Суда Российской Федерации от 16.01.2023 признано террористическим.

³ Движение «Колумбайн» решением Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2022 признано террористическим.

⁴ Официальный сайт Национального антитеррористического комитета (<http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provoly-itogovoe.html>).

⁵ Большая актуальная политическая энциклопедия / А. В. Беляков, О. А. Матвейчев. — М.: Эксмо. 2009.

⁶ Раздел III Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358).

⁷ Нормы КоАП РФ в синтезе права, социологии и психологии / Н. Н. Дерюга, А. Н. Дерюга // Административное право и процесс. 2022. № 6.

⁸ Словарь практического психолога / С. Ю. Головин. — М.: АСТ, Харвест, 1998.

⁹ Статья 20 Уголовного кодекса Российской Федерации (от 13.06.1996 № 63-ФЗ, ред. от 28.02.2025). Возраст, с которого наступает уголовная ответственность.

¹⁰ Далее — ГБУ ВО «ЦППиРД».

¹¹ Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19.03.2024 № 171 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства просвещения Российской Федерации, касающиеся федеральных образовательных программ начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования» (зарегистрирован 11.04.2024 № 77830).

Типологическая дифференциация иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших террористический акт на территории Российской Федерации

Утюганов А. А., доктор психологических наук, доцент
(Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации)

Участие мигрантов в террористической деятельности является тревожным сигналом для государства и общества в целом. Любые преступления мигрантов, а тем более направленные против общественной безопасности и общественного порядка, вызывают рост социальной напряженности, ксенофобии, нетерпимости, провоцируют этноконфессиональные конфликты. Основной же целью террористов всегда являлось устрашение населения, причем атакам подвергались как мирные граждане, так и военнослужащие, объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения, правительственные учреждения [1, С. 24—28; 2, С. 58—85; 3, С. 114—116; 4, С. 76—82; 5, С. 436—447].

Терроризм в постиндустриальном обществе (с учетом его качественных характеристик) кардинально отличается от того, каким был в прошлом. Так, например, политический террор «мечтателей-революционеров» XIX века (в основе которого лежали альтруизм и бескорыстные намерения добиться социальной справедливости насильственными методами) рассматривается исключительно в историческом аспекте. В современном мире подавляющее число террористов, что бы о них ни писали либеральные СМИ, — элементы чрезвычайно разветвленной, гибкой и устойчивой к внешним воздействиям сетевой коммерческой структуры. Причем элементы «недолговечные», легко заменяемые [6, 19—25; 7, С. 120—124; 8, С. 160—162; 9, С. 59—61; 10, С. 125—135]. Вербовкой и подготовкой будущих террористов занимаются спецслужбы зарубежных стран, имеющие в своем распоряжении значительные ресурсы (финансовые, технологические, интеллектуальные и т. д.). Тактика наших врагов постоянно меняется, поэтому своевременно выявлять и обезвреживать

источники терроризма на территории Российской Федерации с каждым годом становится все сложнее.

Существенное внимание при планировании антитеррористических мероприятий уделяется сбору сведений о личностных особенностях террористов, а также анализу уже существующих типологий и классификаций преступников. Если же говорить непосредственно о типологии, то она может стать серьезным подспорьем при проведении оперативно-розыскных мероприятий, в частности, при формировании «профиля» предполагаемого преступника. Ставшие уже «классическими» типологии используются криминологами в процессе составления развернутых, социально-психологических портретов экстремистов, террористов и т. д., а также при изучении механизмов индивидуального преступного поведения [11, С. 125—135; 12, С. 171—182; 13, С. 36—39; 14, С. 183—192; 15, С. 86—90; 16, С. 110—115; 17, С. 132—139; 18, С. 50—56].

Начиная с советского времени, большинство описанных в учебниках типологий учитывают специфику мотивов преступников. Кроме того, отечественные авторы, как правило, акцентируют свое внимание на определении уровня вовлеченности человека в преступную среду, степени выраженности его антиобщественных установок [19, С. 203—207; 20, С. 59—61]. Некоторые юристы (например, представители криминологической школы Санкт-Петербургского государственного университета) определяют типологию как результат дифференциации наиболее характерных способов реагирования личности (обладающей криминогенными свойствами разной степени выраженности) «с факторами ситуации совершения

преступления» [21, С. 79]. По мнению психологов, основу типологии должны составлять узловые элементы психологической структуры противоправного деяния (интересы, потребности, мотивы, цели и способы совершения преступления) [22, С. 147—150]. Весьма перспективными представляются попытки создания типологий с помощью искусственного интеллекта (что позволит не только уверенно оперировать «гигантскими» массивами данных о преступниках, но и учитывать наиболее весомые, рациональные, научно обоснованные рекомендации ученых).

К сожалению, реалии сегодняшнего дня таковы, что говорить об «универсальной» типологии современных преступников (в том числе серийных маньяков, убийц, террористов и т. д.) пока преждевременно. Во многом данное обстоятельство обусловлено «качественным и количественным» разнообразием лиц, преступивших или готовых преступить закон.

Применительно к сфере террористической деятельности это могут быть организаторы преступных групп и сообществ; лица, финансирующие подобные структуры; боевики, претендующие на роль «наставников», идейных вдохновителей, «теоретиков террора»; руководители «структурных подразделений»; члены незаконных вооруженных формирований (наемники); вербовщики; политтехнологи; журналисты, пропагандирующие

радикальные взгляды; «технический состав» (хакеры, программисты, химики, токсикологи и т. д.); глубоко «законспирированные» агенты; лица, непосредственно совершающие террористические акты. Не следует забывать и о «сочувствующих», «добровольных помощниках» террористов, их родственниках, которые оказывают преступникам различные услуги, добывают необходимые сведения.

С учетом трагических событий, произошедших в «Крокус Сити Холле» в марте 2024 года, а также участвовавших попыток западных спецслужб вербовать граждан из постсоветских республик для совершения особо тяжких преступлений на территории нашей страны, несомненный научно-практический интерес представляет типология исполнителей террористических актов, разработанная психологами Санкт-Петербургской военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации.

Анализ доступной литературы, СМИ, конкретных уголовных дел и прочего позволил выделить следующие типы «исполнителей» террористических актов, причем как из числа «собственно» мигрантов, так и направляемых в Россию под видом мигрантов агентов враждебных государств:

1. «Профессиональный» тип — обладает наивысшей степенью общественной опасности и включает две группы лиц:



кадровых сотрудников разведки или отставных военных (наемников с обширным опытом диверсионной работы по всему миру);

боевиков, регулярно проходящих специальную подготовку и принимающих непосредственное участие в совершении террористических актов.

Как правило, профессионалами движет корыстная мотивация, стремление демонстрировать «противной стороне» свою неуязвимость, испытывать острые ощущения.

С учетом информации о преступниках-мигрантах, непосредственно причастных к массовому расстрелу мирных граждан в «Крокус Сити Холле», можно выделить еще одну группу («подтип») тщательно подготовленных террористов с абсолютно «нейтральной» (на первый взгляд) биографией. Следствие еще далеко до своего завершения, однако есть основания полагать, что в данной операции были задействованы ранее «нигде не засвеченные» субъекты (эта «акция» оказалась для них первой и последней).

Значительные денежные суммы, в том числе в виде криптовалюты, переведенные киевскими кураторами на счета террористов, свидетельствуют о весьма серьезном уровне финансовой поддержки боевиков, о заинтересованности (как сейчас выяснилось) спецслужб Англии и США в достижении намеченных целей, связанных прежде всего с дестабилизацией внутривосточной обстановки в стране. Озвученные самими задержанными суммы «гонорара» в сто, а затем в пятьсот тысяч рублей не соответствовали действительности.

Правоохранителям также удалось выяснить, что действия исполнителей теракта как на этапе его подготовки, так и после атаки координировал через голосовые сообщения в «Телеграм» некий источник. По словам Президента России В. В. Путина, украинцами было подготовлено «окно», позволяющее террористам перейти государственную границу [23, С. 1—2] (хотя, по некоторым данным, преступники изначально планировали скрыться на территории Беларуси). Что же касается самого здания, подвергшегося атаке, то, по заявлению Генерального прокурора Российской Федерации И. В. Краснова, масштаб теракта в «Крокус Сити Холле» оказался несопоставим с возможностями обеспечения безопасности данного объекта. Широкий общественный резонанс вызвали комментарии Н. П. Патрушева, который одним из первых обратил внимание на то, что данный теракт был тщательно продуман, организован и сопровождался заранее срежиссированным освещением западными журналистами в нужном для них русле [24].

Что же представляют собой преступники, жертвами которых стали 863 человека (144 по-

гибших и 719 пострадавших)¹? Рассмотрим их биографические данные и характер поведенческой активности, который имел место незадолго до совершения террористического акта.

Далерджон Мирзоев, гражданин Таджикистана, 32 года. Лично руководил действиями боевиков, осуществлял контроль и координацию террористов «с первой и до последней минуты» нахождения в «Крокус Сити Холле», управлял транспортным средством, на котором передвигались преступники. Судя по кадрам, полученным с камер видеонаблюдения, во время расстрела мирных граждан Д. Мирзоев вел себя уверенно, затем также уверенно «добивал» ножом раненых (перерезал горло или наносил проникающий удар в область жизненно важных органов). По мнению эксперта, навыки обращения с оружием у Мирзоева соответствуют базовому уровню огневой подготовки. «Скорее всего, он тренировался преимущественно «всухую», то есть отрабатывал перезарядку и прицеливание с незаряженным оружием» [25, С. 15]. Неплохо владеет русским языком (на бытовом уровне), но общался со следователями исключительно через переводчика. Полностью признал свою вину, хотя отказался от дачи показаний и дальнейшего сотрудничества со следствием.

Известно, что Мирзоев родился и воспитывался в многодетной крестьянской семье. Окончил восемь классов сельской школы, рано женился, имеет на иждивении четверых несовершеннолетних детей. Ранее у него была трехмесячная регистрация в Новосибирске, которая истекла к марту 2024 года. На момент совершения теракта трудоустроен не был, «существовал» на полуправильном положении. В 2011 году Мирзоева привлекли к административной ответственности по статье 18.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил, связанных с исполнением решения о выдворении или депортации), однако в 2012 году ему удалось зарегистрироваться в Москве и устроиться разнорабочим на рынке. С января 2019 по декабрь 2021 года (имея регистрацию) работал водителем в столичном «Яндекс Такси».

По свидетельству земляков, Мирзоев обладал упрямством, физической силой, был злопамятен, употреблял спиртные напитки. В нетрезвом состоянии становился злым, агрессивным, требовал беспрекословного подчинения. Ни религией, ни политикой не интересовался. Жаловался землякам, что устал от такой жизни и хочет заработать «больших денег».

Мухаммадсоби́р Файзов, гражданин Таджикистана, 19 лет. Этот преступник сразу же обратил на себя внимание тем, что, расстреливая людей, вел видеосъемку происходящего. Кроме того, по



Фигуранты по делу о теракте в «Крокус Сити Холле» Далерджон Мирзоев, Саидакрами Рачабализода, Мухаммадсобир Файзов и Шамсидин Фаридуни на заседании Басманного суда

заклучению экспертов, он оказался единственным, кто продемонстрировал «современный боевой стиль спецназовца». Во время стрельбы его локти были прижаты к корпусу, лицо прикрыто автоматом, а ноги и спина находились в полусогнутом состоянии. Файзов первым ворвался в здание, стрелял по людям прицельно, короткими очередями, экономя патроны. Одновременно с Мирзоевым контролировал действия сообщников.

Родился в многодетной семье, в сельской местности недалеко от Душанбе, там же учился в средней школе, закончил 8 классов. Родители периодически ездили на заработки в Россию и брали ребенка с собой. В детском и подростковом возрасте посещал секцию спортивной борьбы, добился определенных успехов. Когда ему было 12 лет разместил в соцсетях картинку с флагом «Исламского государства» (организация признана террористической и запрещена в России). Согласно одной из версий, в период с 16 до 18 лет мог проходить подготовку в лагерях талибов. Холост, детей нет. Был зарегистрирован в Иваново. Работал парикмахером как в самом городе, так и в ряде областных центров. В свободное время занимался восточными единоборствами. Ранее ни к уголовной, ни к административной ответственности не привлекался. Довольно сносно владеет русским языком, однако, как и Мирзоев, предпочел в суде общаться через переводчика. Признал свою вину.

По данным СМИ, Файзов на одной из страниц «ВКонтакте» регулярно публиковал сообщения, связанные с исламом, которые не имели экстремистской направленности. Сообщения представляли собой довольно примитивный набор рассуждений о несовершенстве окружающего мира, всеобщем падении нравов и преимуществе исламской цивилизации. Самообразованием не занимался, в религиозных и политических «дебатах» не участвовал. В ходе проводимых мероприятий оперативниками были допрошены соседи, работники салонов, в которых трудился преступник, спарринг-партнеры и др. По их словам, Файзов ни у кого никогда не вызывал неприязни. Он старался хорошо одеваться, тщательно следил за своей внешностью, при этом был нелюдим, скрытен, возможно, даже в чем-то высокомерен. Один из спортсменов также сообщил, что на тренировках Файзов демонстрировал «невероятную выносливость» и «отточенную» технику, хвастался, что владеет особыми приемами, которым его научили «хорошие люди».

Саидакрами Рачабализода, гражданин Таджикистана, 30 лет. Совершил наибольшее количество убийств во время теракта. В связи с проявленной жестокостью получил в социальных сетях прозвище «мясник». Как считают военные эксперты, преступник вел себя непрофессионально: держал автомат поверх головы, беспорядочно «палил во все стороны» (явно получая от этого удовольствие),

практически не контролировал ситуацию и не взаимодействовал с сообщниками. У психологов даже сложилось впечатление, что террорист «работал на камеру», изображая из себя персонажа компьютерной игры.

Рачабализода родился в Таджикистане, в отдаленном горном ауле в многодетной семье. Окончил семь классов средней школы. Женат, есть ребенок, отношения с семьей не поддерживает. Официального трудового стажа не имеет. Нелегально работал на стройках Москвы и Московской области, торговал овощами. Несколько лет назад имел регистрацию в Подольске. На момент совершения преступления находился в России незаконно. Свою вину признал. По-русски изъясняется с трудом, часто не понимает смысла задаваемых ему вопросов.

В 2018 году Рачабализода был оштрафован на 5 000 рублей за нарушение правил пребывания в России (превысил 90-дневный срок пребывания в стране). Тогда его обязали совершить «контролируемый самостоятельный выезд» из страны, что он и сделал, а через год вновь вернулся в Подмосковье. Свидетели (из числа мигрантов-таджиков, которые знали преступника) характеризуют его как неплохого, но легковнушаемого человека, поддающегося дурному влиянию, «с ленцой», обидчивого, с взрывным характером и с завышенной самооценкой. Рачабализода много времени проводил в социальных сетях на сайтах знакомств (хотел познакомиться с обеспеченной русской женщиной или найти богатую невесту). Любил слушать турецкую эстраду. «Имел пристрастие» к азартным играм, но успевал отрабатывать долги и вовремя их отдавал. Периодически употреблял гашиш, крайне редко — спиртные напитки.

Шамсидин Фаридуни, гражданин Таджикистана, 25 лет. Фигура довольно неоднозначная, заслуживающая серьезного анализа. После задержания наиболее активно и продолжительно общался с правоохранителями. Ш. Фаридуни строго придерживался заранее подготовленной линии поведения, пытаясь запутать следствие, сообщал информацию, которую было невозможно или трудно проверить, врал, изворачивался, ссылаясь на плохое самочувствие, проблемы с памятью. Свое участие в теракте объяснил «стремлением заработать».

В социальных сетях довольно быстро распространилось мнение, что этот тщедушный и неуверенный в себе убийца с трясущимися руками, который не смог перезарядить свой автомат и обратился за помощью к Файзову («парикмахеру»), является самым «слабым» звеном террористов. Но так ли это? Пожалуй, что нет. Дело в том, что изначально Ш. Фаридуни была отведена роль связного (посыльного, курьера) между организаторами

и непосредственными исполнителями теракта. Он был единственным, кто поддерживал связь с «кураторами», через него передавались инструкции, оружие, осуществлялись денежные переводы, именно он отчитывался перед неким «анонимом» о каждом шаге террористов. Кроме того, важно напомнить, что 4 марта 2024 года Ш. Фаридуни прибыл в Москву из Турции. К сожалению, что он там делал и с кем встречался — неизвестно. Сам обвиняемый клялся, что хотел посетить одну из почитаемых всеми мусульманами мечетей. 7 марта террорист попал в объектив телекамеры индивидуального предпринимателя (фотографа), когда совершал «рекогносцировку» местности — рассматривал парковку перед «Крокус Сити Холлом». Затем злоумышленник со своими сообщниками прошел в помещение концертного зала и около часа расхаживал по нему, интересуясь у сотрудников, «что где находится». Удивительно, что охрана никак не отреагировала на «вторжение» незнакомцев. В этот же день посольства США и Евросоюза официально предупредили своих граждан о возможных терактах в московском регионе [26; 27, С. 1—2].

Так что же заставило неподготовленного в «военном» отношении Фаридуни взять в руки автомат и присоединиться к трем другим участникам преступной группы? Может быть он действительно «хотел заработать», но уже не как связной, а как непосредственный исполнитель террористического акта, лицо, которое будут транслировать все ведущие новостные каналы. Незадолго до указанных событий Шамсидин взял себе новое, «чисто мусульманское» имя — Абдулло, это означало, что «к джихаду присоединился еще один воин».

Сведения, касающиеся родительской семьи, детства и юности террориста, мало чем отличаются от биографических данных его поделщиков. Женат, имеет малолетнего ребенка. Закончил 10 классов. Однако словарный запас довольно широкий и выходит за рамки школьной программы. Может бегло изъясняться на английском и турецком языках, уверенно владеет компьютером. Судя по целому ряду признаков, Фаридуни, возможно, являлся участником нескольких «образовательных» программ исламистов, поддерживал тесные контакты с представителями радикально настроенной молодежи Таджикистана. По данным правоохранителей, Фаридуни вел активную переписку с мужем своей родной сестры, который в 2023 году (вместе со своим отцом и братом) был арестован правоохранительными органами Таджикистана за экстремистскую деятельность и пособничество террористам.

В России Ш. Фаридуни находился на законных основаниях, был официально зарегистрирован и трудоустроен. Рабочие мебельной фабрики, с ко-

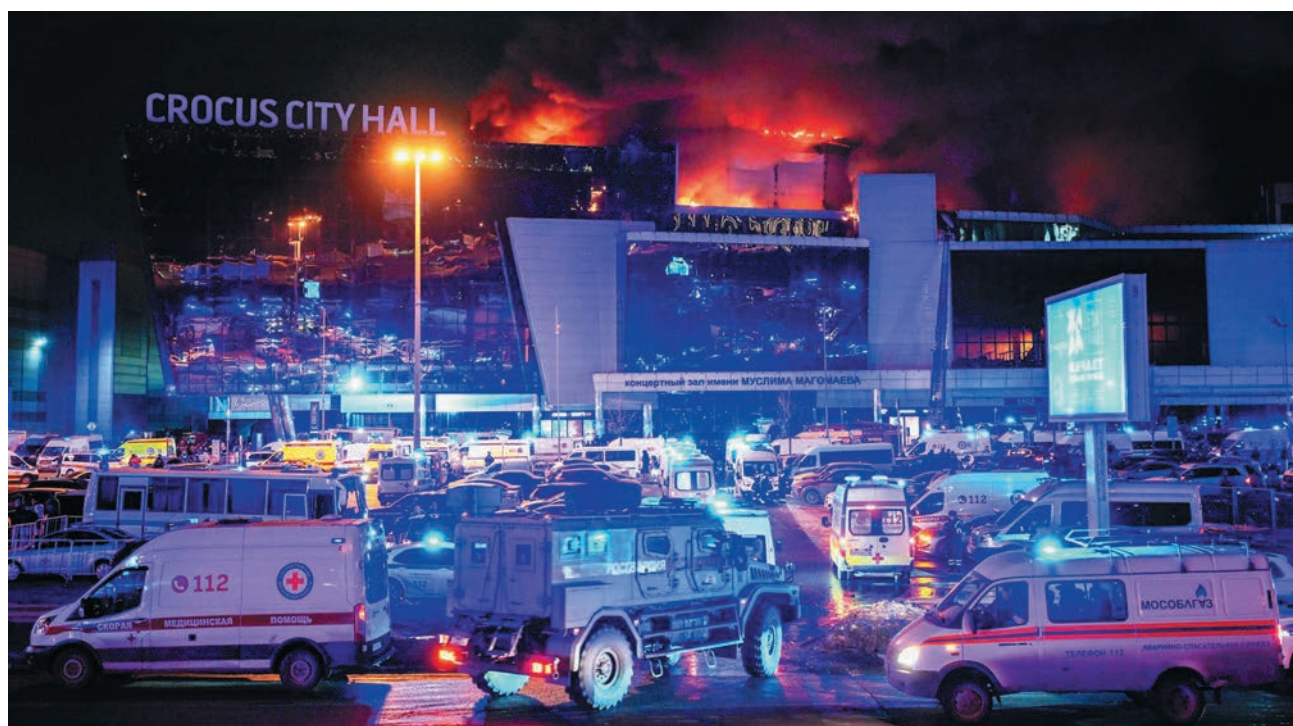
торыми он общался, соседи по съемной квартире говорят о своем земляке крайне негативно. Какой-либо специальностью не владел, от работы «отлынивал», ругал хозяев, возмущался оплатой труда, говорил, что «скоро вырвется из нищеты и заживет как арабский шейх», ни с кем не дружил, постоянно пытался возвыситься над окружающими, цитируя радикальных политиков и проповедников, бурно реагировал на любые замечания в свой адрес. Сегодня одни мигранты считают его жертвой своей собственной глупости, непомерной гордыни и алчности; другие — называют преступником, который, прикрываясь именем Всевышнего, пытался сеять смерть и разрушение.

Четырех террористов, совершивших одно из самых чудовищных преступлений в новейшей истории России, объединяет то, что они были лишены «моральной оседлости» (выражение принадлежит академику Д. С. Лихачеву), причастности к своим корням, заветам предков, к традиционному исламу, который не приемлет насилия. В основе их поступков лежала корысть (жажда «легких денег», стремление к быстрому обогащению). Фактически это «обыкновенные» нелюди, наемники, подготовленные специально для массовых убийств мирных российских граждан.

2. «Террорист-смертник» — особый тип преступников, также обладающий крайне высокой степенью общественной опасности. В основной своей массе к данному типу принадлежат субъекты, прошедшие соответствующую психологическую обработку, условно говоря, «зомбированные» или запрограммированные на максимальное при-

чинение вреда невинным людям путем собственной гибели. Среди «смертников» иногда встречаются душевнобольные, лица с психическими аномалиями, наркоманы. Для них характерны такие качества, как низкая самоидентификация, личностная и эмоциональная незрелость. Преступники, отнесенные к данному типу, могут стремиться выполнить поставленную перед ними задачу, не имея внятного мотива, не в состоянии логично аргументировать свои действия. Хотя среди «смертников» немало и таких террористов, которые руководствуются идеями «мессианства», мщения, чувством долга, психопатологическими установками. В литературе можно встретить информацию о том, что в детском и подростковом возрасте «будущие» террористы-смертники демонстрировали неспособность к длительным и систематическим занятиям. На стадии «вхождения во взрослую жизнь» у них проявлялись черты эмоционально-лабильного склада личности, с частыми импульсивными реакциями и аффективными вспышками [28, С. 64—75; 29, С. 162—166; 30, С. 27—33; 31, С. 284—288; 32, С. 82—90].

Исследование материалов судебно-психиатрических экспертиз террористов-смертников позволило установить, что многочисленные личностные девиации преступников, например, в виде «мозаичной психопатии» на органически неполноценной почве, шизофрении, циклотимии и т. п., сопровождались расстройствами влечений (садистической и садомазохистской направленности), дисфорией, раздражительностью, вспыльчивостью, приступами ярости.



Имели место случаи аутоагрессии, попытки «сведения счета с жизнью». Психологи (члены рабочей группы) пришли к единому мнению, что высокая личностная агрессивность, отчужденность и социальная дезадаптация террористов-смертников способствовали закреплению в их сознании трех паттернов деструктивного поведения. Речь идет о ситуационном паттерне; импульсивно-насильственном способе реагирования; об агрессии, вызванной наличием сверхценных установок экстремистской направленности.

Агрессивные феномены в структуре поведения террориста-смертника имеют разную степень выраженности. Одним из критериев оценки глубины патологической агрессии может служить наличие или отсутствие симптомов психоза. Например, не имея веских оснований, не следует сбрасывать со счетов галлюцинаторно-бредовую симптоматику, скрытую или явную депрессию, импульсивно-стереотипные действия, расстройства сознания.

Среди женщин, которые оказались на скамье подсудимых, так и не доведя до конца задуманное (в качестве террористки-смертницы), психиатры, как правило, встречают субъектов с признаками пограничной патологии (т. е. с выраженными акцентуациями характера). Довольно быстро выясняется, что подэкспертные испытывают серьезные проблемы в сфере интерперсональных отношений и воспринимают их чрезвычайно серьезно, можно даже сказать обостренно. Имеет место некая «амбивалентность», то есть на фоне коммуникабельности, прослеживается неспособность объективно оценивать обстановку, распознавать опасность, исходящую от ближайшего окружения, причем общение с террористами нередко сопровождается излишней доверчивостью и откровенностью. Следует также признать, что среди женщин-террористов с пограничными расстройствами личности практически не встречается «чистых», не осложненных коморбидной психической патологией, случаев. В свою очередь, в структуре коморбидных расстройств особо выделяются две относительно независимые группы «отклонений»: аномалии «демонстративно-драматического» кластера — диссоциальные, истерические (гистрионные), нарциссические, а с другой стороны — эмоционально-волевые (преимущественно аффективные) нарушения. Нередко сложности диагностического характера возникают у экспертов при разграничении пограничного расстройства личности с шизотипическим расстройством (необходимость в дифференциации с шизофренией возникает, когда свойственные конкретному пограничному расстройству проявления приобретают форму «грубых» психопатических процессов, лишенных эмоционального сопровождения и видимой связи с событиями реальной жизни).

3. *«Идейный»* тип. Степень общественной опасности — высокая. Мировоззрение пронизано экстремистскими и террористическими установками. Соответственно, в обыденной жизни, в общении с другими мигрантами преобладает агрессивноролевой стиль поведения, а в процессе подготовки к преступлению — националистические и псевдорелигиозные мотивы. Представители данного типа исповедуют три основных постулата радикального исламизма: а) джихад понимается исключительно как вооруженная борьба; б) каждый мусульманин должен встать на путь джихада; в) целью джихада является уничтожение тех, кто не принял ислам и не разделяет первые два постулата [33, С. 109—114; 34, С. 40—50; 35, С. 22—37].

Адепты радикального джихада изо дня в день занимаются реализацией своих планов. Во-первых, они внедряются в уже существующие (легальные) политические, культурные, образовательные структуры мусульманского духовенства и вытесняют оттуда всех, кто не разделяет их взгляды. Во-вторых, создают свои собственные (оппозиционные) организации, ассоциации, партии. В-третьих, в составе международных террористических групп захватывают слабо охраняемые территории, на которых устанавливают «новый порядок» и превращают в плацдарм для дальнейшей экспансии. В то же время многие, особенно образованные, так называемые «светские террористы», не чувствуют себя отчужденными от мирового сообщества. Да, они искренне преданы своим политическим и религиозным ценностям, не считают насильственные действия боевиков преступными, при этом могут десятилетиями заниматься бизнесом с «неверными», поддерживать тесные связи с предпринимателями западных стран, России, Китая и т. д.

Важно уточнить, что во второй и третьей группах нередко встречаются так называемые религиозные фанатики.

В свое время профессор С. Н. Ениколопов писал, что картина мира фанатика характеризуется экстремальной перспективой (а в ряде случаев и «апокалиптическим» настроением). По его наблюдениям, фанатизм зиждется на деструктивных предубеждениях и авторитаризме (это и нежелание идти на компромиссы, и полное презрение к иным, альтернативным взглядам, и дихотомическое мышление, и постоянный поиск угроз извне, и недоверие к окружающим) [36, С. 188—189].

Установки фанатика подпитывают мотивы расширяющейся «миссионерской» (в т. ч. террористической) деятельности, подчиняя себе все остальные мотивы и потребности, становясь со временем единственной силой, определяющей личностную направленность человека. В целом,

фанатики характеризуются повышенной активностью (в самом широком смысле). При этом они зачастую весьма и весьма ригидны, склонны к фиксации на неких «сакральных» представлениях и идеях, поглощены соблюдением строгих религиозных правил. Их также отличает узость кругозора, односторонность и ограниченность интересов. Фанатики обнаруживают склонность переиначивать произошедшие события, интерпретируя их в рамках своих «узких и негибких» концепций [37, С. 9—10; 38, С. 175—202]. Для подобных субъектов джихад — это «билет в один конец», причем весь жизненный путь «героя» должен быть усеян трупами, а собственная смерть — наступить на поле боя или в результате «коварной подлости неверных» (тогда его признают мучеником). В начале 2000-х годов одиозный теоретик современного террора (по некоторым данным, связанный с Анкарой и Вашингтоном) Абу Бакр Наджи разместил в Интернете объемный «труд» (условно говоря, свод правил поведения и установок моджахеда-фанатика) — «Управление жестокостью». Самое пристальное внимание автор уделяет разбору «сущности истинного джихада», который, по мнению террориста, представляет собой не что иное, как целенаправленное насилие (кровавое, беспощадное, массовое) [39, С. 68].

4. «Маргинальный» тип характеризуется «бес-содержательностью» внутреннего мира, потерей социальных связей, отсутствием моральных принципов, иждивенчеством, склонностью к эпизодическому потреблению наркотиков, алкоголизации и к совершению мелких краж. Маргиналы представляют общественную опасность, поскольку ими движут эгоизм, корыстные мотивы, а кроме того, они контактируют с мелкими уголовниками, проживающими по соседству, с земляками, находящимися на нелегальном положении. Приверженность разнообразным этническим предрассудкам, социальная неустроенность способствуют восприятию экстремистских идей.

Асоциальный образ жизни представителей данного типа обусловлен дефектами системы внутренней регуляции в виде разбалансированности эмоционально-волевой сферы. Недостаток интеллектуального развития (как крайний вариант нормы) препятствует адекватному самоанализу, критичности, а недостаточная самостоятельность мышления сопутствует «обедненности» и неустойчивости духовных потребностей. В обыденной жизни, в быту они нарушают установленные правила под влиянием криминогенных обстоятельств внешней среды. Их поведение определяется главным образом конкретной жизненной ситуацией, поэтому «маргиналов» можно обозначить и как



ситуативных преступников. При задержании (как правило) активно сотрудничают со следствием, чтобы облегчить свою участь.

5. «Случайный» тип представляет наименьшую общественную опасность. В него входят совершенно «нейтральные» к террористической деятельности люди, которые были запуганы, «индуцированы» или обмануты преступниками. Ими, как правило, движет страх за себя и своих близких. Довольно часто фиксируются случаи, когда представители данного типа либо пытаются скрыться от «навязчивых» земляков в другом регионе, либо обращаются в правоохранительные органы. Кроме того, нельзя забывать и о субъектах, используемых «вслепую», не подозревающих, что им отведена весьма значимая роль в совершении теракта.

Практическая значимость данной типологии очевидна, так как она, вне всяких сомнений, позволит выявлять и правильно оценивать внутренних, «смыслообразующий стержень» террористов из числа мигрантов, закономерности генезиса их личности, прогнозировать уровень и направленность криминальной активности.

Еще один вопрос, на котором хотелось бы остановиться, касается устранения (ослабления) детерминант терроризма. С учетом сказанного представляется, что противодействие террористической преступности мигрантов на территории Российской Федерации должно осуществляться по четырем направлениям. Первое связано с усилением деятельности разведки и контрразведки. Второе — с повышением эффективности миграционной службы, оперативных подразделений и следственных органов. Третье — с принятием мер, способствующих социальной адаптации

трудовых мигрантов. Например, за счет открытия мусульманских (российско-таджикских, российско-узбекских или российско-киргизских) образовательных центров, в которых приезжие из соседних стран могли бы прийти к глубокому осознанию ценностей традиционной исламской этики, получить противодействие от экстремизма, узнать что-то новое о духовных и культурных связях наших народов, об истории России, о ее традициях. Четвертое направление предполагает координацию деятельности силовых структур, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, религиозных организаций в противодействии терроризму и усиление социального контроля (общегосударственного, общественного, специально-криминологического) за мигрантами.

Приближаясь к финальной части статьи, хочется отметить, что комплексный анализ личности преступника-мигранта, совершившего или готовящегося совершить террористический акт, позволяет разработать теоретическую и методологическую основу профилактической деятельности государства в сфере противодействия терроризму. Наше исследование еще далеко от своего завершения, но оно, как мы полагаем, способно внести определенный вклад в развитие теории

личности террориста, благодаря изучению данной проблемы в новом ракурсе, с использованием социально-психологических, этнопсихологических, клинических и криминологических подходов.

Структурный феномен личности преступника-мигранта, совершившего террористический акт, представляется интегративным социально-психологическим и медико-биологическим образованием, которое под влиянием неблагоприятных экзогенных и эндогенных факторов (в том числе дефектов нравственно-психологического развития, анонимии) перешло из разряда криминальных свойств личности в разряд криминальных.

Обращение к террористической деятельности может быть следствием отчуждения человека от важнейших сторон жизни социума, а также результатом несовпадения его взглядов (в широком смысле) с общепринятыми нормами, традиционной религиозной этикой. В свою очередь, отчужденность, крайне низкий образовательный и культурный уровень, тяжелая и бесперспективная работа, низкая зарплата, частые фрустрации и тому подобное способны сформировать гипертрофированный образ мнимого врага, который «ответственен» за все неудачи субъекта. Важно также помнить, что психическая патология (у террористов она — не редкость) в условиях целе-

Список использованных источников

1. Бойко А. В. Миграция и терроризм: к проблеме установления взаимосвязи явлений // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 3 (32). С. 24—28. DOI: 10.26140/anie-2020—0903—0004.
2. Григорьева К. С. Мигранты как «лица, подверженные идеологии терроризма». Институциональный анализ российского кейса секьюритизации миграции // Журнал социологии и социальной антропологии. 2021. № 24 (3). С. 58—85.
3. Лапук В. Е. Незаконная миграция как один из факторов распространения терроризма // В. Е. Лапук, Т. К. Демидова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 1—2. С. 114—116. DOI:10.24412/2500—1000—2022—1—2—114—116.
4. Окутина Н. Н. Особенности современного терроризма в России: динамика развития и криминологическая характеристика личности террориста // Н. Н. Окутина, О. С. Амосова, А. Д. Фрасов // Симбирский научный вестник. 2023. № 2 (48). С. 76—82.
5. Савенков Р. В. Динамика паттерна «угроза национальной безопасности» в риторике Президента Российской Федерации В. В. Путина в контексте общественных настроений россиян // Р. В. Савенков, А. К. Травянкина // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2024. Т. 26. № 2. С. 436—447. DOI: 10.22363/2313—1438—2024—26—2—436—447.
6. Бакин А. А. Женщины-террористки: психолого-психиатрический и криминологический анализ // А. А. Бакин, Н. А. Липский // Криминология: вчера, сегодня, завтра: Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. 2016. № 3 (42). С. 19—25.
7. Динева Ю. С. Психология личности террориста // Ю. С. Динева, Л. С. Стуколова // E-Scio. 2019. № 1 (28). С. 120—124.
8. Корсикова Н. А. Криминологические особенности личности преступника, занимающегося экстремистской и террористической деятельностью // Н. А. Корсикова, О. А. Гуткович // Закон. Право. Государство. 2024. № 2 (42). С. 160—162.
9. Рогожкин Н. А. Криминологическая характеристика личности преступника-террориста: социально-демографические аспекты // Н. А. Рогожкин, Ю. В. Барышников, В. А. Цедрик // Юридическая наука. 2021. № 1. С. 59—61.
10. Tretakov I. L. (2021). Information Networks and Manipulative Technologies in the Arsenal of Extremists // Knowledge in the Information Society, Joint Conferences XII Communicative Strategies of the Information Society and XX Professional Culture of the Specialist of the Future, Springer, pp. 125—135. DOI:10.1007/978—3—030—65857—1_13.
11. Бакин А. А. «Женское лицо» современного экстремизма (попытка криминологического анализа) // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 3. С. 125—135.
12. Батоев В. Б. Социальный портрет личности преступника, совершающего преступления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и его значение для оперативно-розыскной характеристики // Вестник Академии управления МВД России. 2023. Т. 10. № 2. С. 171—182. DOI: 10.47475/2411—0590—2023—10206.
13. Булычева А. Ю. Личность преступника-террориста с позиций криминологии // Уголовное право в эволюционирующем обществе: сб. науч. статей науч.-практ. конф. / отв. ред. Ю. А. Сидоров. — Курск, 2023. С. 36—39.
14. Деулин Д. В. Теоретические подходы к изучению личности террориста и предупреждению терроризма в рамках оперативно-розыскной характеристики преступлений // Д. В. Деулин, Д. В. Белых-Селев // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения — 2022). — СПб, 2022. С. 183—192.
15. Ишигеев В. С. Психолого-криминалистический портрет: правда и вымысел // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Т. 19. № 3. С. 86—90. DOI 10.24412/2587—9820—2021—3—86—90.
16. Куликов А. В. Личность преступника как элемент криминалистической характеристики преступлений террористической направленности // А. В. Куликов, О. А. Шелег // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. С. 110—115.
17. Парфенов А. В. Использование психологической информации в розыскной и идентификационной деятельности // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 132—139.
18. Эриашвили Н. Д. Личность террориста как объект криминологического учения // Криминологический журнал. 2021. № 4. С. 50—56.
19. Нагоева М. А. К вопросу о типологизации личности преступника // М. А. Нагоева, О. Ю. Колесникова // Право и управление. 2023. № 1. С. 203—207. DOI: 10.24412/2224—9133—2023—1—203—207.

направленного информационного давления на человека облегчает формирование преступных намерений и их реализацию, усиливает агрессивность субъекта, ненависть к окружающим.

Мотив является наиболее значимым фактором, побуждающим и направляющим субъекта, мотив — это то, ради чего совершается преступление. Именно поэтому мотив становится первым, «закладным» камнем в основе любой типологической конструкции (социальной, криминологической, судебно-психологической).

Террористическая деятельность преступников-мигрантов, как мы смогли убедиться, полимотивирована. Тем не менее у непосредственных исполнителей террористических актов в основном доминируют корыстные, корыстно-насильственные и в определенной мере идеологические (в т. ч. религиозные) мотивы. Не такая уж редкость и наличие у «исполнителей» терактов потребности в самоутверждении, самореализации. Мигранты с личностными расстройствами в основной своей массе «аффективно заряжены», что позволяет им в течение жизни вести «неустанную» борьбу с любым инакомыслием. Другие психоаномалы, как показывает практика, легко поддаются разного рода манипуляциям, внушениям, соответственно, ими движут суггестивные мотивы.

Но, как известно, криминальная (особенно террористическая) деятельность человека многообразна (и в количественном, и в качественном отношении). Одного мотива явно недостаточно, чтобы охарактеризовать преступника в «полном объеме», а тем более составить развернутую криминологическую типологию. Как показало данное исследование, требуется учет уровня общественной опасности личности, определение характера негативной направленности ее интересов, степени «сформированности» криминогенных искажений индивидуального сознания и вовлеченности в преступную среду.

Таким образом, типология преступников-мигрантов, совершивших или пытавшихся совершить террористический акт, может быть представлена в следующем виде: 1) «профессиональный» тип; 2) «террорист-смертник»; 3) «идейный» тип; 4) «маргинальный» тип; 5) «случайный» тип.



20. Черненко Д. С. Личность преступника как элемент криминологической характеристики преступлений террористической направленности // Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений: сб. материалов IV Всероссийской науч.-практич. конф. — Абакан, 2023. С. 59—61.
21. Криминология: учебник для вузов / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. — СПб.: СПбГУ, Питер, 2003. 432 с.
22. Еникеев М. И. Общая и юридическая психология. — СПб.: Питер, 2004. 320 с.
23. Герейханова А. Кто? Зачем? Что дальше? // Российская газета. 2024. 26 марта.
24. Егоров И. Николай Патрушев: Теракт в «Крокус-Сити» был хорошо организован и сопровождался срежиссированной подачей в западных СМИ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2024/04/03/patrushev-terakt-v-krokus-siti-byi-horoshho-organizovan-i-soprovozhdalsia-zaranee-srezhissirovanno-podachej-v-zapadnyh-smi.html> (дата обращения: 01.09.2024).
25. Войнов А. Анализ видео из «Крокуса» помог выявить роль каждого из террористов // Московский комсомолец. PPE. 2024. 10—16 марта. С. 15.
26. Суворов А. Теракт в «Крокус Сити Холле»: что известно спустя месяц / А. Суворов, Е. Лепехина. [Электронный ресурс]. URL: <https://rtvi.com/news/terakt-v-krokus-siti-holle-chto-izvestno-spustya-mesyac/> (дата обращения: 01.09.2024).
27. Егоров И. Установим и покараем каждого, кто стоит за спиной террористов // Российская газета. 2024. 25 марта.
28. Бакин А. А. Криминологические и психологические особенности женщин, принимающих активное участие в террористической деятельности // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2012. № 1. С. 64—75.
29. Супрун Ю. В. Личность террориста-смертника // Межвузовский криминологический форум: сб. ст. по материалам Межвузовского криминологического форума в рамках научного проекта «Актуальные проблемы уголовного судопроизводства». — Ростов-н/Д, 2023. С. 162—166.
30. Куликов А. В. Личность террориста: современные методики определения / А. В. Куликов, О. А. Шелег // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2022. Вып. 4. С. 27—33. DOI: 10.24412/2071—6184—2022—4—27—33.
31. Ломовская С. А. Психологические особенности личности террориста в контексте проблемы скелштинга / С. А. Ломовская, Е. А. Пономарев // Власть. 2022. Т. 30. № 3. С. 284—288. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v30i3.9093>.
32. Хажуев И. С. Механизмы совладания и психические состояния в структуре личности террористов / И. С. Хажуев, А. А. Саидов // Противодействие идеологии терроризма и профилактика экстремизма в России: материалы межрегиональной науч.-практич. конф. — Архангельск, 2024. С. 82—90.
33. Магаметова З. Э. Социально-философский анализ личности террориста / З. Э. Магаметова, Г. У. Байбосунова, З. А. Джунушалиева // Вестник Кыргызского национального университета им. Жусупа Баласагына. 2024. № 1 (117). С. 109—114.
34. Муцалов Ш. Ш. Личность преступника-террориста и особенности индивидуализации наказания за преступления террористической направленности / Ш. Ш. Муцалов, Х. М. Дадаев, Ш. К. Идилов // Право и практика. 2023. № 3. С. 40—50.
35. Утюганов А. А. Историко-правовые аспекты противодействия распространению идеологии национализма и сепаратизма среди финно-угорских народов России / А. А. Утюганов, Д. Е. Кузнецов, А. А. Бакин // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2024. № 2 (27). С. 22—37. URL: <https://vestnik-sprvi.ru/2024/06/003.pdf>. EDN: YODCMA (дата обращения: 01.09.2024).
36. Психология и психопатология терроризма. Гуманитарные стратегии антитеррора: сб. ст. под ред. профессора М. М. Решетникова. — СПб.: Восточно-Европейский институт психоанализа, 2004. С. 188—189.
37. Беркович О. Е. Психологические особенности поведения и состояние личности, вовлеченной в террористическую деятельность / О. Е. Беркович, Е. Б. Матрешина, В. А. Эзяйкина // Социально-педагогические вопросы образования и воспитания: материалы Всероссийской науч.-практич. конференции. — Чебоксары, 2023. С. 9—10.
38. Антонян Ю. М. Особо опасный преступник. — М.: Проспект, 2011. 312 с.
39. Вайс М. Исламское государство: Армия террора / М. Вайс, Х. Хасан; пер. с англ. — М.: Альпина нон-фикшн, 2016. 346 с.

¹ Официальные данные МЧС России.

Эксперимент как метод оценки антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса: ограничения и возможности

Халиуллин А. И.
(Росавтодор)

Востребованность непосредственного участия уполномоченных представителей органов безопасности в проведении эксперимента в рамках контрольных (надзорных) мероприятий определена необходимостью оперативного получения достоверной информации о состоянии антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса. Данная информация позволяет улучшить качество и эффективность контроля, выявить и решить проблемы организации антитеррористической защищенности, повысить уровень экспертизы лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры.

В условиях быстроменяющейся общественно-политической обстановки, когда требования к результату работы и сами условия работы становятся все более сложными, эксперименты играют роль основного инструмента для проверки готовности сил обеспечения транспортной безопасности и их надлежащей оснащенности к предотвращению совершения акта незаконного вмешательства в деятельность на объекте транспортной инфраструктуры и транспортном средстве.

Непосредственное участие уполномоченных представителей органов безопасности в проведении эксперимента в рамках контрольного (надзорного) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом обеспечивает оперативное получение достоверной информации о состоянии антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса.

Проведение эксперимента в режиме реального времени и одновременно в управляемых (моделируемых) уполномоченными представителями органов безопасности условиях позволяет проверить реализацию различных сценариев совершения акта незаконного вмешательства, изучить принятые организационные меры по обеспечению антитеррористической защищенности и осуществить проверку фактической работоспособности технических средств

обеспечения транспортной безопасности (прежде всего — технических средств досмотра).

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон № 248) наделяет правом проводить эксперимент при осуществлении:

контрольных (надзорных) мероприятий «Рейдовый осмотр» и «Выездная проверка» (часть 1 статьи 65 Закона № 248);

специального режима государственного контроля (надзора) «Постоянный государственный контроль (надзор)» (часть 4 статьи 97 Закона № 248).

Аналогичный порядок проведения эксперимента изложен в пунктах 57—66, 76, 111(3) и 111(4) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051 (далее — Положение № 1051).

Напротив, часть 3 статьи 11.1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее — Закон № 16) устанавливает осуществление эксперимента исключительно в рамках контрольного (надзорного) мероприятия. Следовательно, востребована детализация в законе о виде контроля порядка проведения эксперимента в рамках постоянного государственного контроля (надзора).

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводится эксперимент, является закрытым и включает субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности (часть 3 статьи 11.1 Закона № 16).

Координатором проведения эксперимента определен уполномоченный инспектор Ространснадзора (часть 2 статьи 85 Закона № 248 и пункт 60 Положения № 1051).

Существует неопределенность в вопросе обязательности привлечения к участию уполномоченных представителей органов безопасности при различных типах эксперимента.

В части 3 статьи 11.1 Закона № 16 участие уполномоченных представителей органов безопасности является обязательным при проведении всех четырех типов эксперимента («тест-предмет», «тест-субъект», «тест-задание» и «тест-ситуация»).

Тем не менее, проведение эксперимента в формах «тест-задание» и «тест-ситуация» не регламентируется Положением № 1051; установлена лишь обязательность привлечения уполномоченных представителей органов безопасности при проведении в рамках «выездной проверки» или «рейдового осмотра» эксперимента в форме «тест-предмет» и (или) «тест-субъект» (пункты 56 и 75 Положения № 1051). Исключение из правил привлечения представителей уполномоченных органов безопасности — проведение эксперимента инспектором Ространснадзора в форме «тест-субъекта» без использования «тест-предмета» (пункт 57 Положения № 1051).

Полагаем, что эксперимент в формах «тест-задание» и «тест-ситуация» может служить своеобразным способом оценки уровня знаний и навыков (умений) сил обеспечения транспортной безопасности:

«тест-задание» как проверка уровня теоретических знаний посредством прохождения теоретического тестирования на предмет наличия знаний в области законодательства о транспортной безопасности, выполнения тестовой задачи в формате свободного письменного либо устного ответа при условии видеофиксации;

«тест-ситуация» как проверка уровня практических навыков и умений, в том числе по применению физической силы, использования специальных средств, служебного оружия или технических средств обеспечения транспортной безопасности.

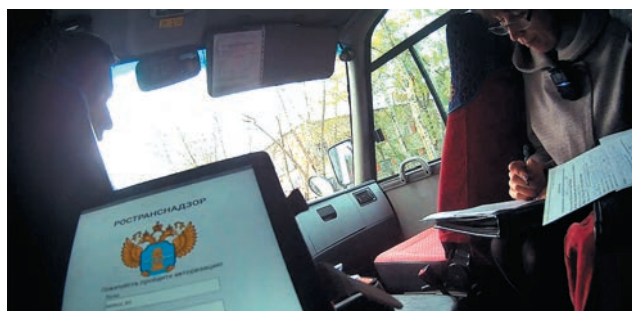
В качестве тестовых вопросов могут использоваться проверочные листы или списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований (статья 53 Закона № 248).

Следовательно, положение о виде надзора необходимо привести в соответствие с Законом № 16, регламентировав порядок проведения эксперимента в формах «тест-задание» и «тест-ситуация».

Эксперимент в форме «тест-субъект» характеризуется тремя видами моделируемых ситуаций (пункт 62 Положения № 1051), количество которых требуется увеличить¹, а именно — привести в соответствие с Перечнем потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденным приказами Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. (далее — Перечень потенциальных угроз № 52).

В прецедентной практике судебных органов предпринимались попытки детализировать признаки моделируемых ситуаций в рамках эксперимента, такие как проведение фотографирования территории объекта транспортной инфраструктуры², имитация нелегального пассажира (проезд без билета по «договоренности» с водителем) и (или) провоз незарегистрированного багажа на транспортном средстве³.





Выездные мероприятия по осуществлению контроля пассажирских перевозчиков, весогабаритного контроля тяжёловесных транспортных средств, обследованию цистерн для перевозки опасных грузов и соблюдению требований законодательства при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом

Следует оговориться об использовании «тест-субъектами» подложных (чужих) документов для оценки пропускного (внутриобъектового) режима на объекте транспортной инфраструктуры и форменного обмундирования (знаков отличий) работников правоохранительных и иных государственных органов.

Ношение уполномоченными представителями органов безопасности форменной одежды других правоохранительных органов и использование подложных (чужих) документов представляется допустимым. Считаем, что применение аналогичных «алгоритмов» инспекторами Ространснадзора может быть оспоримо, так как образует самостоятельные составы правонарушений (за исключением ситуации использования удостоверяющих документов другого инспектора, уполномоченного на проведение данного контрольного (надзорного) мероприятия).

Результаты эксперимента могут быть оспоримы при отсутствии у «тест-предмета» характеристик предметов (веществ), ограниченных (запрещенных) к проносу (провозу) в зону транспортной безопасности. Их перечень установлен Правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденными приказом Минтранса России от 4 февраля 2025 г. № 34 (далее — Правила № 34).

Кроме того, «тест-предмет» должен обладать свойством «обнаруживаемости». Так, в анализируемом судебном решении⁴ тест-предмет не был обнаружен

посредством использования технических средств обеспечения транспортной безопасности и служебными собаками кинологической службы подразделения транспортной безопасности. Изложенное позволило сделать вывод об отсутствии возможности в целом выявить попытку совершения акта незаконного вмешательства и, соответственно, об отсутствии нарушений в действиях работников подразделения транспортной безопасности.

В судебной практике имеется указание на весовую характеристику тест-предмета — его вес. Эта характеристика может коррелировать с предельной чувствительностью интраскопа⁵ и отличаться в зависимости от производителя технических средств. Вместе с тем в Правилах № 34 не установлен весовой критерий предметов (веществ), запрещенных (ограниченных) к проносу (провозу) в зону транспортной безопасности.

Отдельно следует подчеркнуть, что в пункте 61 Положения № 1051 отсутствует указание на срок годности тест-предмета, что актуально при имитации взрывчатого вещества органического происхождения. Органические вещества в составе макета взрывного устройства могут утрачивать свои свойства обнаруживаемости техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в силу процессов их химического и (или) биологического разложения.

Анализ результатов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области

транспортной безопасности позволяет выделить следующие организационные ограничения, которые уполномоченным представителям органов безопасности предлагается обсудить с руководителем контрольного (надзорного) мероприятия на стадии планирования проведения эксперимента:

исполнимость контролируемым лицом в конкретный момент времени и в конкретном месте обязательных требований, с целью оценки которых проводится эксперимент (часть 1 статьи 9 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»);

этические границы проведения эксперимента (часть 4 статьи 10 Закона № 248);

запрет на финансирование проведения эксперимента за счет контролируемого лица (пункт 9 статьи 37 Закона № 248);

обеспечение защиты охраняемой законом информации (часть 3 статьи 12 Закона № 248);

порядок формализации хода и результатов эксперимента, в том числе осуществление видеозаписи (пункты 57—66 Положения № 1051).

Системное толкование положений части 3 статьи 11 Закона № 16 и части 1 статьи 85 Закона № 248 позволяет сделать вывод о возможности проведения в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия одновременно всех четырех видов эксперимента («тест-предмет», «тест-субъект», «тест-задание» и «тест-ситуация») в любом сочетании.

Предельное количество попыток проведения уполномоченными представителями органов безопасности эксперимента в рамках отдельного контрольного (надзорного) мероприятия законодателем не ограничено.

Типовые формы документов, используемые контрольным (надзорным) органом, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 (далее — Приказ № 151), также не предполагают указания в решениях на проведение



Профилактический визит сотрудников транспортной безопасности Ространснадзора



Сотрудники Ространснадзора на объекте транспортной инфраструктуры железнодорожного вокзала

контрольных (надзорных) мероприятий «Рейдовый осмотр» и «Выездная проверка» предельного количества возможных экспериментов.

В связи с изложенным предлагаем руководствоваться следующими критериями определения разумного и достаточного количества проводимых экспериментов:

объективный критерий — соблюдение установленного Законом № 248 срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

субъективный критерий — соблюдение принципа соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц (статья 9 Закона № 248) и запрета на воспрепятствование законной деятельности контролируемых лиц (часть 1 статьи 11 Закона № 248).

Следует отметить, что при проведении рейдового осмотра в целях избежания задержек отправления транспортных средств из мест посадки (высадки) пассажиров и исходя из особенностей транспортных средств различных видов транспорта и видов осуществляемых перевозок, эксперимент может совершаться в сокращенном объеме (пункты 67 и 68 Положения № 1051).

Предельные временные интервалы для проведения каждого эксперимента составляют 24 часа (пункт 57 Положения № 1051). Уполномоченные представители органов безопасности вправе приступать к проведению нового эксперимента до завершения ранее начатого при условии участия в каждом из них различных работников.

Сложности при оценке соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами могут возникнуть в случае относительно небольшой продолжительности проведения эксперимента. Моментом завершения эксперимента выступает выявление (обнаружение) нарушения проверяющим с незамедлительным информированием проверяемого лица (пункт 64 Положения № 1051) либо решение о завершении его проведения по инициативе руководителя контрольного (надзорного) мероприятия.

Следовательно, критерий своевременности реагирования работников сил обеспечения транспортной безопасности на имитацию совершения акта незаконного вмешательства находится во взаимосвязи с наличием разумного временного интервала для принятия ими решения.

Во всех случаях бремя доказывания соблюдения существующих ограничений при проведении эксперимента и обоснованности действий уполномоченных представителей органов безопасности в случае их досудебного обжалования возлагается на инспектора Ространснадзора (пункт 10 части 1 статьи 29 Закона № 248). При этом досудебному обжалованию не подлежат документы, фиксирующие проведение эксперимента отдельно от решения или акта о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (статья 40 Закона № 248).

Закон не наделяет правом проведения аналогов «гражданских экспериментов» представителей общественных и политических организаций в целях достижения декларируемых ими целей повышения уровня безопасности транспорта⁶. Вместе с тем аналоги эксперимента могут выступить составляющей внутрикорпоративных мероприятий по проверке готовности работников сил обеспечения транспортной безопасности к действиям в условиях совершения акта незаконного вмешательства. Следует учитывать, что подобные проверки не могут быть способом проверки профессиональных качеств работников в рамках трудовых правоотношений⁷.

Несогласованность положений ряда нормативных правовых актов может провоцировать возникновение правовых коллизий и быть использована недобросовестными представителями контролируемых лиц для обжалования действий уполномоченных представителей органов безопасности по формальным основаниям.

В целях восстановления баланса между мерами по защите прав и законных интересов контролируемых лиц при проведении эксперимента и мерами, принимаемыми уполномоченными представителями

органов безопасности по минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, востребованным представляется внесение следующих изменений в законодательство:

1. Дополнить часть 3 статьи 11.1 Закона № 16 возможностью проведения эксперимента при осуществлении постоянного режима государственного контроля (надзора).

2. В Положение № 1051:

— в пункте 57 регламентировать порядок проведения эксперимента в формах «тест-задание» и «тест-ситуация», а также обязанность руководителя контрольного (надзорного) мероприятия осуществлять предварительное планирование и согласование порядка проведения эксперимента с уполномоченными представителями органов безопасности;

— в пункте 61 установить срок годности тест-предмета, порядок и основания для его продления;

— в пункте 62 привести моделируемые при проведении эксперимента ситуации в соответствие с Перечнем потенциальных угроз № 52;

— пункт 66 дополнить правом контролируемого лица на внесение в протокол эксперимента информации о своем согласии или несогласии с контрольным (надзорным) действием.

3. Определить в Приказе № 34 минимальный вес (концентрацию) предметов (веществ), запрещенных

(ограниченных) к проносу (провозу) в зону транспортной безопасности.

4. Установить в Приказе № 151 типовую форму протокола эксперимента.

Прим. автора: в статье приведены сведения по состоянию на 1 февраля 2025 года. В настоящее время утратило силу Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051. Вместо него вступило в силу Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2025 г. № 1380.

В новом Положении о виде контроля учтены указанные в данной статье предложения и замечания в части совершенствования нормативного регулирования участия представителей органов безопасности в проведении контрольного (надзорного) действия «эксперимент» в рамках контрольных (надзорных) мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.



Список использованных источников

1. О транспортной безопасности: Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // СПС «Гарант».
2. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // СПС «Гарант».
3. Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ // СПС «Гарант».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «Гарант».
5. Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» // СПС «Гарант».
6. Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 05.03.2010 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // СПС «Гарант».
7. Приказ Минтранса России от 04.02.2025 № 34 «Об установлении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности» // СПС «Гарант».
8. Решение Анжеро-Судженского городского суда Кемеровской области от 10.11.2023 № 2—929/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 03.02.2024).
9. Решение Арбитражного суда города Москвы от 16.01.2024 № А40—196098/2023 // Электронный ресурс: <https://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 08.02.2024).
10. Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.02.2024 № А32—51711/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 08.02.2024).
11. Решение Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области от 09.07.2018 № 12—198/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 08.02.2024).
12. РЖД обратилась в полицию по факту попыток члена Общественной палаты России пронести гранату в здание вокзала [Электронный ресурс]. URL: <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=122751> (дата обращения: 01.09.2024).
13. Зайкова С. Н. Об отдельных направлениях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте // Lex russica. 2023. Т. 76. № 6. С. 79—89.

¹ Зайкова С. Н. Об отдельных направлениях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте // Lex russica. 2023. Т. 76. № 6. С. 79—89.

² Решение Арбитражного суда города Москвы от 16.01.2024 № А40—196098/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

³ Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.02.2024 № А32—51711/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

⁴ Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.02.2024 № А32—51711/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

⁵ Решение Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области от 09.07.2018 № 12—198/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

⁶ ОАО «Российские железные дороги» обратилась в полицию по факту попыток члена Общественной палаты Российской Федерации пронести гранату в здание вокзала [Электронный ресурс]. URL: <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=122751> (дата обращения: 01.09.2024).

⁷ Решение Анжеро-Судженского городского суда Кемеровской области от 10.11.2023 № 2—929/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 03.02.2024).

Противодействие распространению идеологии терроризма



О практике работы антитеррористической комиссии в Республике Коми по организации методического обеспечения деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма

Бадер В. В.
(АТК в Республике Коми)

Антитеррористической комиссией в Республике Коми (далее — АТК в РК, Комиссия) проводится систематическая работа по оказанию методической помощи органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Республики Коми в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Аппаратом АТК в РК осуществляется мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в Республике Коми, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму (далее — Мониторинг).

Анализируя результаты Мониторинга, сотрудники аппарата Комиссии уделяют особое внимание причинам основных недостатков при проведении мероприятий в области противодействия идеологии терроризма в регионе. В ходе анализа состояния работы муниципального звена в этом направлении выявлены следующие основные проблемные вопросы реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма:

- неполный учет угрожающих факторов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

- недостаточная заинтересованность субъектов мониторинга в проведении профилактических мероприятий;

- подмена общепрофилактическими мероприятиями мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма;

- недостаточные знания и опыт профилактической работы в области противодействия идеологии терроризма.

Принимая во внимание необходимость совершенствования способов и форм профилактики при проведении различных профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению идеологии терроризма среди молодежи, необходимо понимать, что данная работа должна быть не только комплексной, но и разнообразной и привлекательной. Предпочтительны игровые формы проведения мероприятий, а также использование современных информационных технологий.

Результаты Мониторинга выявили необходимость разработки и внедрения типовых форм для использования при проведении занятий по противодействию идеологии терроризма с учащейся молодежью. Данные вопросы были вынесены на заседание Экспертного совета по выработке информационной политики в сфере профилактики терроризма и оценке качества контрпропагандистских материалов в Республике Коми (далее — Экспертный совет).

В результате обсуждения с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Коми Экспертным советом было принято решение о разработке методических сценариев классных часов и внеурочных мероприятий для педагогических работников образовательных организаций, а также методических рекомендаций и сценариев культурно-просветительских мероприятий для специалистов библиотек по исполнению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Коми (далее — Комплексный план).

В целях практической реализации указанных методических разработок сотрудниками аппарата

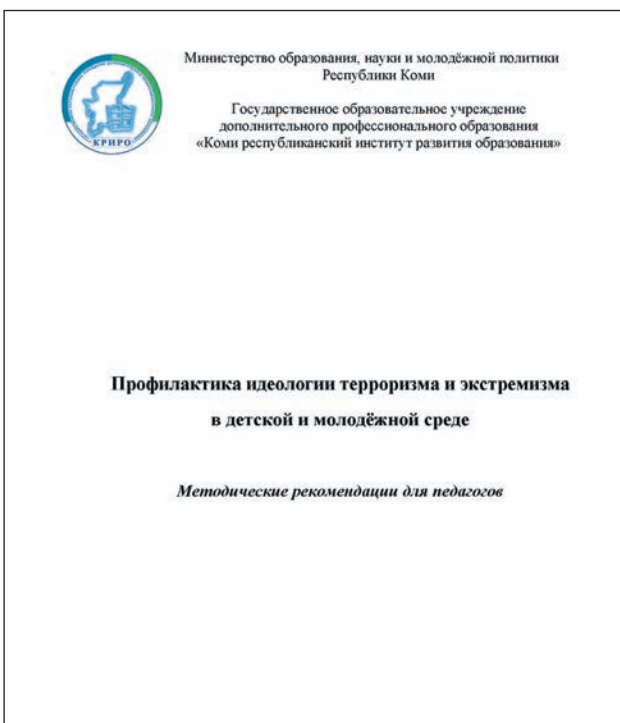
АТК в РК были проведены рабочие встречи с представителями органов исполнительной власти республики, обсуждены задачи на которые должны быть нацелены методические материалы, способы и формы организации мероприятий. На очередном заседании Комиссии в рамках рассмотрения вопроса об эффективности исполнения Комплексного плана организация данной работы была поручена Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Коми (ГОУДПО «Коми республиканский институт развития образования»¹).

В результате совместных усилий разработаны методические рекомендации для педагогов «Профилактика идеологии терроризма и экстремизма в детской и молодежной среде». В них представлены материалы для проведения в образовательных организациях уроков, классных часов и внеурочных занятий по профилактике терроризма, преступлений против личности, общества и государства. Рекомендации составлены для учителей начальных классов, истории и обществознания, педагогов — организаторов по основам безопасности жизнедеятельности, классных руководителей, а также для педагогических работников общеобразовательных организаций, на которых возложены обязанности по проведению мероприятий в области профилактики экстремизма и терроризма.

Учитывая важность противодействия идеологии терроризма в молодежной среде, данные методические рекомендации являются актуальными и могут быть использованы для проведения профилактических мероприятий в образовательных организациях Республики Коми, а также другими субъектами противодействия терроризму. Это позволит повысить эффективность деятельности образовательных организаций в сфере формирования личности обучающегося, не приемлющей идеологию экстремизма и терроризма. Рекомендации оформлены в трех разделах, информация в которых изложена по принципу «от



Сотрудники Управления Росгвардии по Республике Коми провели уроки безопасности с учениками начальных классов, приуроченные ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом



простого к сложному» в соответствии с возрастными особенностями обучаемых. В рекомендациях приведены конспекты уроков и классных часов по предметам: «Основы духовно-нравственной культуры народов России» — в начальной школе, «Обществознание» и «Основы безопасности жизнедеятельности» — в основной и старшей школе, а также вопросы возникновения и распространения терроризма в мире, противодействия его идеологии.

В конспектах занятий для педагога предлагаются ссылки на видеоролики, брошюры, ранее разработанные по согласованию с аппаратом Национального антитеррористического комитета и направленные в субъекты Российской Федерации для использования. В брошюрах представлен материал, способствующий развитию гражданского сознания учащихся подростков общеобразовательных школ, а также студентов учреждений системы среднего и высшего профессионального образования.

Содержание рассчитано на создание условий для активного обсуждения некоторых аспектов проблем терроризма и борьбы с ним на учебных занятиях (обществознание, ОБЖ, новейшая история и др.), а также в структуре классных часов и других элементов воспитательных систем. Кроме того, содержание дает возможность для обсуждения проблемы с родителями учащихся. Тексты разделов включают элементы методики, позволяющей придавать занятиям интерактивный характер.

Таким образом, методические рекомендации в виде конспектов классных часов являются прикладным материалом, который нацелен на совер-



шенствование способов и форм профилактической работы с обучаемыми.

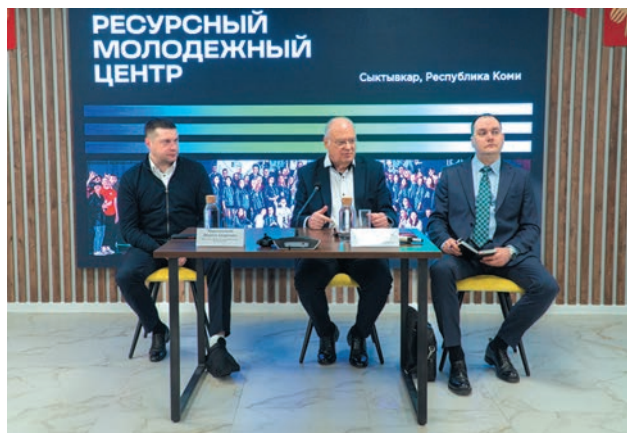
Принимая во внимание полученный положительный опыт, было принято решение о внедрении подобных рекомендаций в сфере культуры. Протоколом заседания АТК в РК Министерству культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (ГБУ РК «Молодежная библиотека Республики Коми») поручено совместно с аппаратом Комиссии организовать разработку методических

рекомендаций и сценариев культурно-просветительских мероприятий для специалистов библиотек по исполнению мероприятий Комплексного плана. Провести информационно-методические вебинары о технологиях реализации методических сценариев для руководителей и специалистов муниципальных библиотек Республики Коми.

Во исполнение поручения специалистами ГБУ РК «Молодежная библиотека Республики Коми»² разработаны методические рекомендации



Содержание	
Погружение в тему	6
– Причины возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде	7
– Направления, методы, формы профилактической работы библиотек в молодежной среде	8
Из практики библиотек РФ	10
– «Миссия «Антитеррор»: квест-игра	10
– «Операция «Спасенные шедевры»: квест	10
– Проект «Молодёжь – За культуру мира, Против терроризма»: цикл просветительских мероприятий	11
Сценарии библиотечных событий для детей, юношества и молодёжи	13
– «Беслан – город ангелов»: урок безопасности для школьников 3-5 классов	13
– «Мы против террора»: квест-игра для детей и подростков	17
– «Антитеррор. Безопасность детей»: час актуальной информации	22
– «Мы на острове»: игровое занятие волонтерского отряда	26
– «Покорение extreme: библиотечная перезагрузка»: тематическая программа	29
– «Мы против терроризма»: квест-игра для подростков	32
– «Терроризм. Я предупрежден!»: эвристическая беседа с обсуждением	35
– «Терроризм и общество»: практический лекторий	39
– «Терроризм в современном мире»: актуальный диалог	42
– «Терроризм. Основные меры предосторожности»: информационно-практическая встреча	46
Обратная связь – мнение участников о библиотечных профилактических мероприятиях	52
Списки материалов	56
– Профилактика терроризма, экстремизма, формирование толерантности и правового сознания в библиотеках	56
– Электронные материалы антитеррористического содержания	64
Приложение	
«Профилактика экстремизма и терроризма»: словарь основных терминов	65



**Встреча руководителя информационного центра НАК
Андрея Пржездомского с молодежью Сыктывкара.
На беседу пригласили активистов общественных
объединений, студентов, школьников,
в том числе кадетов, а также их руководителей**

для специалистов библиотек по организации и реализации информационно-просветительской деятельности по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде «Вместе против терроризма». Цели рекомендаций:

активизация и повышение эффективности информационно-просветительской и досугово-образовательной профилактической работы по противодействию терроризму и экстремизму, снижению уязвимости нового поколения от воздействия идеологии терроризма, формированию духовно-нравственных ценностей, гражданской позиции, патриотизма молодежи, антитеррористического сознания;

определение форм и методов работы библиотек с подрастающим поколением и местным сообществом, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, формирование интернационального сознания, гармонизацию межнациональных отношений, продвижение идей гуманизма, милосердия и сострадания;

распространение позитивной практики участия библиотек в профилактической деятельности, взаимодействия с правоохранительными органами.

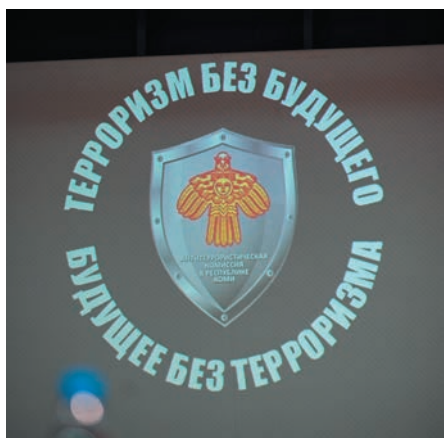
В современных условиях наиболее эффективным является использование интерактивных методов, развивающих умение спорить, дискутировать. В данных рекомендациях предлагаются следующие формы информационных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма: видеолектории, информационно-просветительские встречи, презентации, часы памяти, уроки медиабезопасности, информационные часы, познавательные часы, актуальные диалоги, практические лектории.

Для оценки эффективности, получения обратной связи от субъектов противодействия терроризму Республики Коми рекомендации прошли апробацию в учреждениях образования и культуры в муниципальных образованиях городских округов «Ухта» и «Инта», а также нескольких муниципальных районов. Руководители образовательных организаций отметили возросшее количество вопросов, задаваемых обучающимися в ходе обсуждения темы об опасности терроризма, его распространения в мире и способах противодействия его идеологии. В свою очередь педагогическим составом образовательных организаций отмечена практическая польза методических рекомендаций для учителей, проводивших классный час с их использованием. Например, ссылки на видеоролики и текстовые материалы позволяли разнообразить способы воздействия на аудиторию.

Кроме того, примеры из методических рекомендаций активно используются в ходе проведения стажировок профильных специалистов в аппарате антитеррористической комиссии в Республике Коми при рассмотрении способов проведения мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Стажировки проводятся ежегодно по мере изменений в кадровом составе. Справочно: в 2022 году прошли стажировку 6 человек, в 2023 — 2, в 2024 — 4, в первой половине 2025 года — 2 человека.

Методические рекомендации активно используются в ходе проведения сборов с сотрудниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми и органов исполнительной власти Республики Коми, отвечающими за организацию в указанных органах мероприятий по профилактике терроризма. Такие сборы проводятся ежегодно.

На республиканской конференции «Предупреждение терроризма и экстремизма, минимизация их последствий в Республике Коми», прошедшей 29 ноября 2022 года, директор ГБУ РК «Молодежная библиотека Республики Коми» Винниченко Ольга Аркадьевна в своем выступлении на тему «Вместе против терроризма. Опыт межведомственного взаимодействия» рассказала о результатах налаженного взаимодействия с руководителями различных библиотек республики, в связи с чем



Республиканская конференция по предупреждению терроризма и экстремизма

мероприятий для педагогических работников образовательных организаций.

Важно отметить, что аппаратом АТК в РК при проведении выездных мероприятий по контролю и оказанию методической помощи антитеррористическим комиссиям муниципальных образований уделяется особое внимание проводимым мероприятиям с использованием методических рекомендаций, оказывается консультационная помощь специалистам.

Анализ использования методических материалов показал, что их практическое применение позволяет сотрудникам образовательных организаций и специалистам библиотек с разным уровнем профессиональной подготовки (в том числе с начальным) достаточно эффективно проводить мероприятия по противодействию идеологии терроризма.

В заключение следует подчеркнуть, что рассмотренный в статье способ методической помощи субъектам противодействия терроризму, выполняющим мероприятия по противодействию идеологии терроризма, является своевременным и актуальным, позволяет расширить способы и формы организации профилактических мероприятий с учащейся молодежью.

Ознакомиться с содержанием материала можно на ресурсах в сети «Интернет»³.

удалось эффективно внедрить в деятельность сотрудников библиотечной системы новые способы и формы проведения мероприятий по противодействию идеологии терроризма, а также подвела итог тестирования методических рекомендаций в некоторых городских округах и муниципальных районах Республики Коми. В результате применения материалов заинтересованность молодежи к указанной тематике возросла.

В дальнейшем в целях организации систематического применения методических рекомендаций в профилактических мероприятиях по противодействию идеологии терроризма решением АТК в РК председателям антитеррористических комиссий муниципальных образований Республики Коми было поручено один раз в полугодие проводить мероприятия по общей тематике «Мы против терроризма», используя методические рекомендации для специалистов библиотек, а также методические сценарии классных часов и внеурочных

¹ [Электронный ресурс]. URL: <https://kriro.ru/>.

² ГБУ РК «Юношеская библиотека Республики Коми» в 2023 году переименована в ГБУ РК «Молодежная библиотека Республики Коми» [Электронный ресурс]. URL: <https://unkomi.ru/>.

³ Сайт Комитета Республики Коми ГО и ЧС:

https://gochs.rkomi.ru/uploads/documents/metodicheskie_rekomendatsii_kriro_dlya_pedagogov_profilaktika_ideologii_terrorizma_i_ekstremizma_v_detskoy_i_molodezhnoy_srede_pdf_2020-10-21_11-27-20.pdf;

https://gochs.rkomi.ru/uploads/documents/vmeste_protiv_terrorizma_2022-06-02_14-44-54.pdf. 7 Решение Анжеро-Судженского городского суда Кемеровской области от 10.11.2023 № 2—929/2023 ;

[Электронный ресурс]. URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 03.02.2024).



Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма в образовательных организациях Республики Северная Осетия — Алания

Баранов О. А.
(АТК в Республике Северная Осетия — Алания)

В связи с возросшими на территории Российской Федерации террористическими угрозами в условиях проведения специальной военной операции (далее — СВО) особая актуальность в реализации мер по противодействию терроризму с участием членов международных террористических организаций продолжает сохраняться в субъектах Северного Кавказа, где традиционно на этот аспект оказывают влияние исторически сформировавшиеся межконфессиональные и межнациональные противоречия, а также подверженность части жителей региона влиянию идеологии терроризма. При этом наиболее уязвимой частью населения является именно молодежь в силу не полностью сформировавшихся у ее части ценностных ориентиров и жизненных установок¹.

Для нейтрализации в Северной Осетии угроз, связанных с распространением радикальных идей неонацизма и идеологии терроризма, а также вовлечением молодежи в деятельность международных террористических организаций, при координирующей роли антитеррористической комиссии в Республике Северная Осетия — Алания уделяется приоритетное внимание профилактической работе в образовательных организациях, где сосредоточена молодежь различного возраста. В интересах постоянного совершенствования указанной деятельности обеспечена реализация выработанных на восьми заседаниях Комиссии мер, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма и идей неонацизма в данной среде, повышение результативности проводимых мероприятий.

Антитеррористические мероприятия реализуются в рамках Комплексного плана противодействия

идеологии терроризма на 2024—2028 годы, Перечня мероприятий по противодействию идеологии терроризма на календарный год, актуализированных региональной программы «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия — Алания» на 2019—2025 годы и муниципальных подпрограмм по профилактике терроризма и экстремизма во всех районах республики. В целях повышения эффективности организации общей, адресной и индивидуальной профилактики среди учащейся молодежи реализуется программа «Профилактика экстремизма и терроризма среди учащихся образовательных организаций Республики Северная Осетия — Алания», а также сформированы сводный план профилактических мероприятий и медиаплан их информационного сопровождения.

Особенность указанных документов состоит в сочетании различных форматов проведения со школьниками и студентами адресной и индивидуальной работы, прежде всего современных и доступных их восприятию. Так, центрами социализации молодежи среди учащихся активно проводятся показавшие свою эффективность в других субъектах² квест-игры «Предупрежден — значит защищен!», что обеспечивает формирование у них теоретических знаний и практических навыков противодействия идеологии терроризма.

В течение трех последних годовых учебных периодов в образовательных организациях республики проведено более трехсот просветительских мероприятий антитеррористической направленности с охватом свыше семи тысяч учащихся и студентов.

В свободное от учебы время обучающиеся активно вовлекаются в деятельность общественных

организаций, военно-патриотических молодежных и детских объединений. Так, с 2023 года количество участвующих в деятельности «Движения первых» возросло с двадцати тысяч до тридцати трех тысяч участников. На базе общеобразовательных организаций созданы отряды юнармейцев, общая численность которых на сегодняшний день превысила двадцать тысяч членов. Все они активно задействованы в различных всероссийских и региональных патриотических мероприятиях, таких как Всероссийский форум «Юнармия ЗА», Всероссийская военно-спортивная игра «Победа», акции «Письмо солдату», «Открытка солдату» и многих других.

В целях вовлечения несовершеннолетних в социально значимую деятельность Комитетом РСО — Алания по делам молодежи в октябре 2023 года проведен II Республиканский конкурс социальных видеороликов среди обучающихся школ и профессиональных образовательных организаций «Мы за безопасность в информационном пространстве!», в рамках которого учреждена дополнительная номинация «Лучший ролик антитеррористической тематики». В мероприятии было задействовано более ста обучающихся, подготовивших материалы по различным вопросам профилактики терроризма.

С 2023 года на базе местного отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (г. Владикавказ) функционирует учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», который ориентирован на патриотическое воспитание подрастающего поколения и формирование у него негативного отношения к идеологии терроризма и идеям неонацизма.

По инициативе Министерства образования и науки РСО — Алания с 2023 года реализуется проект «В поход с педагогом, наставником, инспектором», основной идеей которого является создание условий для формирования мотивации у молодежи, состоящей на различных видах учета, на здоровый образ жизни, профилактики терроризма и идей неонацизма, пробуждения у них интереса к истории родного края и культуре. В проект вовлечено более

пятидесяти несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Для своевременного устранения негативных факторов, способствующих распространению среди обучающихся идеологии насилия «кибербуллинга», в образовательных организациях республики педагогами-психологами, социальными педагогами и классными руководителями проводится оценка социально-психологического состояния обучающихся. Положительный результат дает внедрение в образовательный процесс профилактической игры «Дискуссия Джеффа», которая способствует развитию критического мышления у обучающихся, формированию антитеррористического сознания, умению выявлять и сопоставлять факты, отличать их от ложной информации.

Особое внимание уделяется социально-психологическому тестированию учащихся в целях недопущения и своевременного устранения среди участников образовательного процесса конфликтных ситуаций, приводящих к радикализации конкретных молодых людей, выявления обучающихся, находящихся под влиянием украинских националистических и неонацистских структур, а также своевременного выявления лиц, требующих профилактического внимания, прежде всего подверженных субкультурам массовых убийств.

Министерством образования и науки РСО — Алания и Центром профилактики девиантного поведения детей и молодежи и психологического сопровождения образования Северо-Осетинского педагогического колледжа в 2024 году разработаны и после апробации среди учащихся старших классов на базе образовательных организаций муниципального образования Пригородного района республики внедрены в учебный процесс методические рекомендации психологам и педагогам по выявлению в образовательных организациях лиц, подверженных идеологии терроризма и экстремизма. Охват анкетлируемых в течение года составил более сорока тысяч³.

Перед проведением анкетирования учащихся на базе Северо-Осетинского республиканского института повышения квалификации работников



Награждение участников конкурса социальных роликов «Мы за безопасность в информационном пространстве!»



Лекция на тему «Профилактика экстремизма, терроризма в подростковой среде» была проведена для учащихся восьмых классов в СОШ № 41 г. Владикавказа

образования было организовано обучение специалистов системы профилактики в образовательных организациях по реализации указанной методики.

Важно отметить обратную связь обучающихся в процессе анкетирования. Ребята активно участвовали в дискуссиях и упражнениях, которые были направлены на формирование осознанного понимания индивидуальных жизненных ценностей и ответственного отношения к выбору жизненного пути.

Республиканским Министерством образования и науки предусмотрено информирование профильных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления о выявлении обучающихся, подверженных воздействию идеологии терроризма и идей неонацизма либо подпавших под их влияние, для совместного проведения в их отношении адресных и индивидуальных мероприятий с привлечением региональных психологических служб и центров, в том числе после завершения обучения, а также своевременное доведение до органов внутренних дел информации о фактах, свидетельствующих о попадании обучающихся под влияние идеологии «колумбайна» («скулшутинга»).

В январе 2024 года республиканскими органами исполнительной власти, организациями высшего и среднего профессионального образования с участием органов внутренних дел сформирована постоянно действующая рабочая группа по сопровождению обучающихся из числа школьников и студентов, у которых наблюдаются деструктивные формы поведения.

Членами рабочей группы организовано проведение в образовательных организациях выездных профилактических мероприятий, направленных на формирование антитеррористического сознания.

В соответствии с ежегодными планами мероприятий по реабилитации детей, возвращенных в республику из зон боевых действий, психологами Центра профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот



Участники волонтерских организаций РСО — Алания своим трудом вносят неоценимый вклад в помощь бойцам СВО, делая своими руками все необходимое в быту

и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья» ведется работа по реабилитации и комплексному сопровождению несовершеннолетних детей, возвращенных из Сирии, и принимающих их семей. Работа по социальной реабилитации несовершеннолетних и профилактике распространения в их среде и окружении радикальных идей создает благоприятные условия для формирования у них антитеррористического мировоззрения.

Отдельное внимание уделяется профилактике вовлечения в деструктивную деятельность студентов, прибывших в республику из стран с повышенной террористической активностью. К работе с ними подключены социально ориентированные некоммерческие организации, помогающие повышать навыки межкультурной коммуникации и адаптироваться в социальную среду республики. Во время профилактических бесед до иностранных студентов доводятся нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие в террористической деятельности и содействие ей, а также за разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Все они активно вовлекаются в волонтерские организации «Согрей солдата», «Волонтеры ZZZ Осетия», отделение Российского движения детей и молодежи, Российское общество «Знание», общественное движение осетин «Стыр Ныхас». Обучающиеся плетут маскировочные защитные сети, вяжут нашьлемники и варят свечи в помощь бойцам СВО. В результате проведенной адресной работы одним из студентов Северо-Кавказского горно-металлургического института гражданином Арабской Республики Египет Мустафой Талаат Хамди Турки добровольно подписан контракт на прохождение службы в рядах Российской армии для участия в СВО.

Высокой эффективности мероприятий по профилактике терроризма в сфере образования и молодежной среде способствует ежегодное повышение

профессиональной компетенции специалистов, участвующих в их организации и осуществлении. Обучение и переподготовка сотрудников, задействованных в профилактической работе с молодежью, организована на базе Северо-Осетинского республиканского института повышения квалификации работников образования и Центра повышения квалификации и переподготовки кадров Северо-Осетинского государственного университета им. К. Л. Хетагурова⁴.

В целом реализуемый субъектами профилактики комплекс мероприятий, направленных на недопущение вовлечения обучающихся в противоправную деятельность, способствует достижению поставленных задач, о чем свидетельствует отсутствие в образовательной среде лиц, подверженных идеологии терроризма, экстремизма и идеям неонацизма.

Вместе с тем, принимая во внимание нарастание террористических угроз, осложнение обстановки в различных регионах нашей страны, а также сохраняющиеся устремления МТО и украинских неонацистов к вовлечению жителей республики, прежде всего молодежи, в террористическую деятельность, планируется принятие дополнительных мер.

Будет расширяться практика привлечения к деятельности по противодействию идеологии терроризма и идей неонацизма среди обучающихся представителей общественных и религиозных организаций, участников СВО, известных в республике талантливых деятелей искусств и спортсменов, а также авторитетных религиозных представителей, имеющих опыт практической работы с молодыми людьми.

Запланировано внесение коррективов в организационно-управленческую деятельность по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма среди обучающихся на основе результатов оценки эффективности реализуемых профилактических мероприятий и выявленных проблем, снижающих их результативность.



Урок мужества, посвященный Дню ветеранов боевых действий, на который были приглашены участники СВО. Военнослужащие рассказали, как приняли решение встать на защиту Родины, поблагодарили всех за участие в гуманитарной помощи и добрые пожелания от детей

Будет проведена оценка возможностей общественных организаций в их задействовании в организации и осуществлении профилактической работы с молодежью, а также использования имеющихся у них наработок и исследований прикладного характера в указанной сфере деятельности.

Задействуются возможности образовательных организаций республики для обучения директоров, педагогов, психологов, тренерского состава по вопросам противодействия современным террористическим угрозам, работе с незанятой молодежью, а также выявления среди обучающихся лиц, требующих приоритетного профилактического внимания.

Как в настоящее время, так и в дальнейшем вся работа будет выстраиваться в соответствии с установками Национального антитеррористического комитета.

Список использованных источников

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы: утв. Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. № Пр-2610 [Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/ukazy-prezidenta/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v-0.html>.
2. Александрова О. И. О необходимости эффективной профилактики проявлений терроризма и экстремизма в молодежной среде // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2018. № 1 (18). С. 61—65.
3. Кондрашов С. В., Шумейко А. А. Использование координационным центром ДВФУ эффективных практик профилактики деструктивного поведения в образовательной среде против пропаганды деструктивных молодежных движений // Обзор. НЦПТИ. 2024. № 1 (36). С. 46—54.
4. Постановление Правительства РСО — Алапия от 27 ноября 2018 года № 375 «О государственной программе Республики Северная Осетия — Алапия «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алапия» на 2019—2025 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=138098262&backlink=1&nd=138112788>.

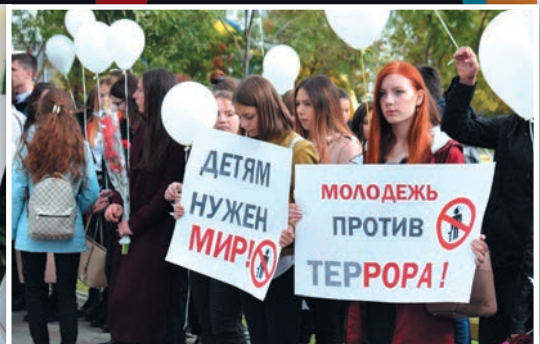
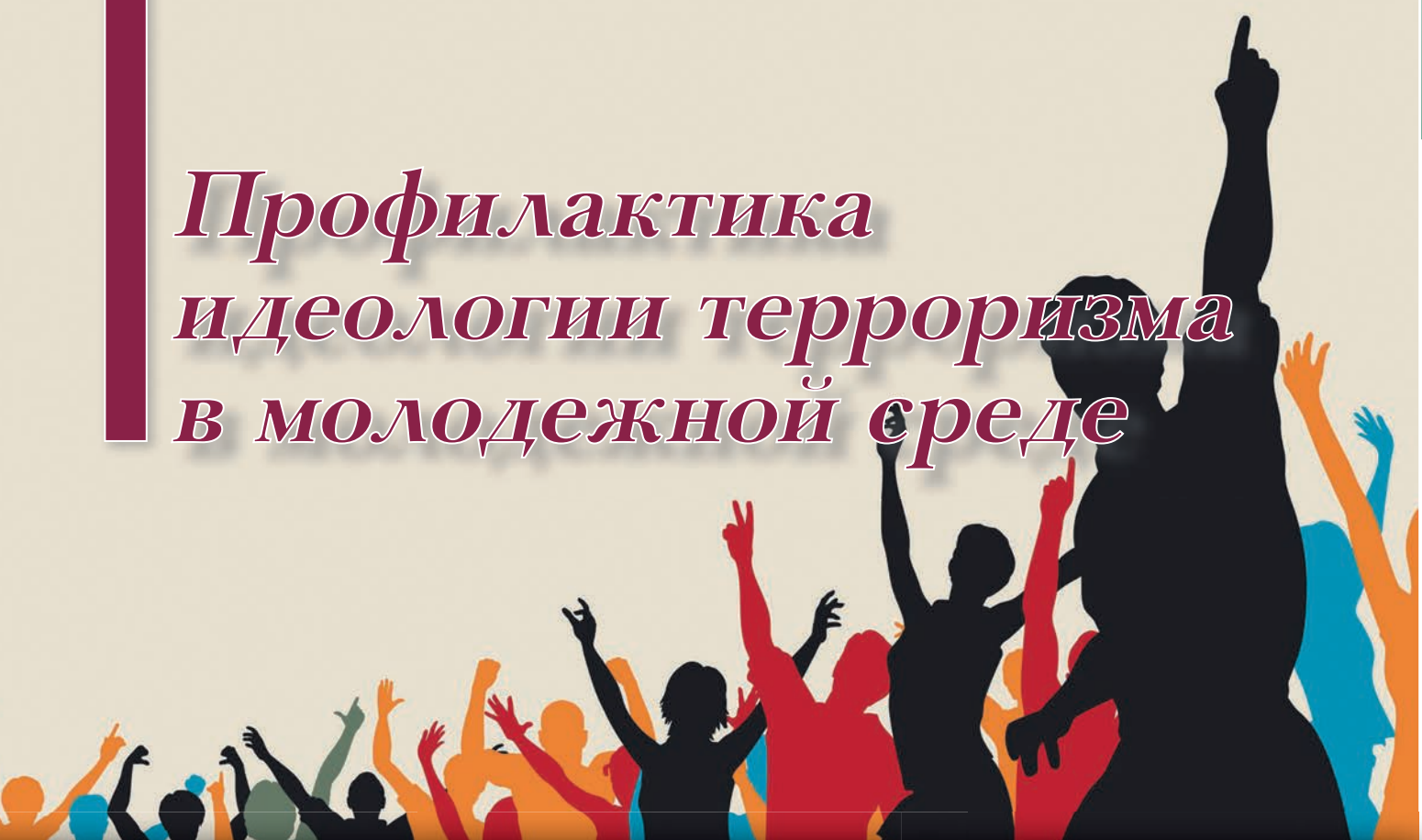
¹ Александрова О. И. О необходимости эффективной профилактики проявлений терроризма и экстремизма в молодежной среде // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2018. № 1 (18). С. 61—65.

² Кондрашов С. В., Шумейко А. А. Использование координационным центром ДВФУ эффективных практик профилактики деструктивного поведения в образовательной среде против пропаганды деструктивных молодежных движений // Обзор. НЦПТИ. 2024. № 1 (36). С. 46—54.

³ Обучающихся общеобразовательных организаций 32 392, обучающихся профессиональных образовательных организаций — более 7 000, обучающихся образовательных организаций высшего образования — 1 500.

⁴ Программы: «Профилактика терроризма и иных информационных угроз в молодежной среде в сети Интернет», «Психолого-педагогическое сопровождение и социальная адаптация детей, возвращенных из зон боевых действий», «Диагностика и профилактика деструктивного поведения религиозного и этнического экстремизма школьников», «Основы профилактики деструктивного социального воздействия на молодежь в сети Интернет в социальных сетях», «Методика сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей и профилактики деструктивной идеологии».

Профилактика идеологии терроризма в молодежной среде



Социальные и возрастные особенности лиц, подпавших под воздействие деструктивных идеологий

Саженин И. И., кандидат филологических наук
(ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет»)

Проблема выявления причин и условий, способствующих распространению идеологии терроризма на территории Российской Федерации, давно стоит на повестке у представителей правоохранительных и надзорных органов, органов государственной власти и научного сообщества.

Многие исследователи и специалисты профильных организаций называют в качестве основной причины распространения террористических идеологий тенденцию к росту имущественного расслоения, порождающего такие явления, как рост социальной напряженности, криминализация отдельных сфер общественной жизни и следующий за этим рост националистических и сепаратистских настроений, а также специфические для молодежной среды факторы: проблемы в семье, потребность в самоидентификации, неуверенность, несовпадение уровней физической и психологической зрелости¹.

В условиях проводимой специальной военной операции рассматриваемая проблема не утратила актуальности, а государство и общество столкнулись с новыми вызовами из-за деятельности враждебных государств, использующих методы террора для нанесения большего ущерба, и новыми формами проявления террористической активности.

В настоящее время на репрезентативном уровне отсутствуют характеристики личности террориста, на основании которых мы могли бы судить о внутренних субъективных мотивах, побудивших таких людей принять на деятельностном уровне идеологию терроризма. Террористы не попадают в специфическую диагностико-психиатрическую категорию. В ходе различных сравнительных исследований не была обнаружена явная психическая ненормальность в большинстве случаев.

Личностные особенности террористов, их мотивация, причины и условия, способствовавшие их вовлечению в террористическую деятельность, отличаются в зависимости от конкретного идеологического типа террористической активности.

Политические террористы отличаются от религиозных, ультраправых и иных типов.

Основной субъективной причиной террористической деятельности является мотивация акторов такой деятельности, которая представляет собой внутреннее отражение возможной совокупности объективных причин и противоречий. При рассмотрении причин терроризма с точки зрения содержания мотивации преступников нетрудно заметить, что глубинная доминирующая мотивация инициаторов и организаторов может быть одна, а его рядовых исполнителей — другая.

Для формирования полного представления о субъективных и объективных причинах и условиях, способствующих распространению и восприятию индивидами и социальными группами террористической идеологии, требуется системная работа на репрезентативном материале, представляющая собой всеобъемлющую оценку личностей субъектов террористической деятельности, включающую социально-психологические исследования их биографии, отношений в социуме, особенностей личности. В отсутствие информации, полученной в ходе подобного исследования, источниками объективной информации о ситуации, связанной с распространением и восприятием террористической идеологии, являются прежде всего данные статистики, позволяющие уловить определенные закономерности и особенности, характеризующие проблематику синхронно и в динамике. Поскольку субъектами террористической деятельности являются лица, обладающие определенным набором социальных атрибутов в аспекте происхождения, религиозной принадлежности, образования, семейного статуса, занятости, возраста и т. п., в первую очередь такие закономерности следует искать среди социальных характеристик субъектов террористической деятельности.

Данные, полученные в ходе мониторинга террористической активности на территории Новосибирской области за последние три года (с 2022 по

2024), позволяют определить наличие некоторых закономерностей и особенностей в рамках рассматриваемой проблемы. Исследование и оценка данных были проведены АНО «Центр экспертиз» по заказу АТК в Новосибирской области. Основным видом деятельности АНО «Центр экспертиз» является проведение судебных экспертиз, исследований по обращениям правоохранительных и надзорных органов по делам, связанным с противодействием терроризму и экстремизму. Кроме того, Центр оказывает содействие органам государственной власти региона в проведении исследовательских и профилактических мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма и экстремизма.

Идеологические типы субъектов террористической деятельности

Все лица, совершившие преступления террористической направленности (далее — ПТН) на территории Новосибирской области за последние три года с позиции их идеологической принадлежности четко делятся на три основных типа:

- 1) радикальные исламисты (ИГИЛ, Катиба Таухид валь Джихад, Джебхат ан-Нусра, ИГИЛ (Вилайят Хорасан);
- 2) праворадикалы нацистского толка;
- 3) проукраинские радикалы, действующие в интересах украинских спецслужб.

Согласно данным о возбужденных за три года уголовных делах по фактам совершения террористических преступлений соотношение данных типов ПТН выглядит следующим образом.

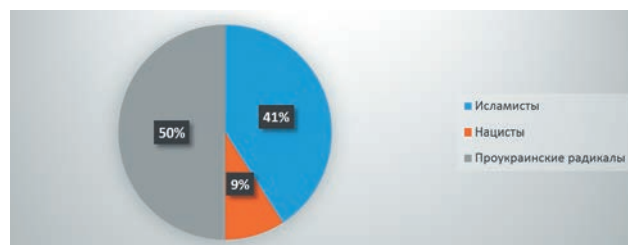
В количественном отношении преступления именно террористического характера крайне правыми совершаются регулярно, но на фоне двух других

типов их количество ниже. Это может свидетельствовать о низкой популярности непосредственно терроризма как формы политической борьбы в среде крайне правых, которые предпочитают иные формы политической деятельности, в том числе противоправной. Стоит отметить, что среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности из числа сочувствующих украинским властям, регулярно встречаются лица с крайне правыми взглядами. Иными словами, эти две категории имеют отличия в мотивации, лежавшей в основе совершения конкретного преступления, но совпадают в аспекте исповедуемых взглядов.

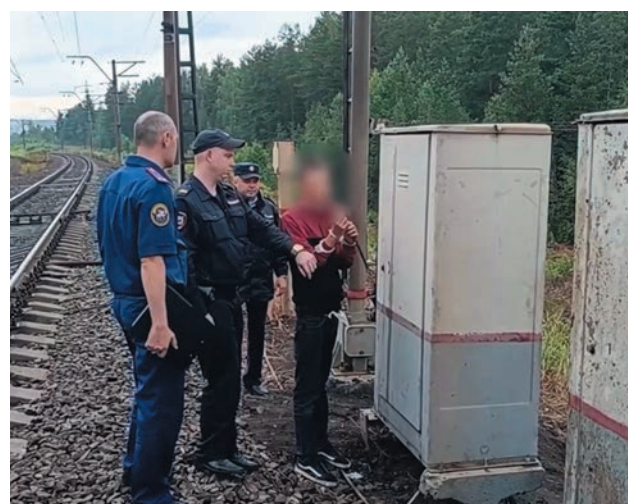
Как видно на представленных диаграммах, за три года выросло число преступлений, совершаемых именно противниками действующей российской власти в интересах украинских спецслужб.

Структурами МВД России с начала специальной военной операции по ситуации на 22 января 2024 года было выявлено 220 фактов нападения и поджогов объектов органов власти и военкоматов и свыше 180 случаев диверсий на железной дороге. Об этом на заседании парламентской комиссии по расследованию преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима сообщил начальник управления организации охраны правопорядка в жилом секторе Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка (ГУОООП) МВД России Станислав Колесник: «С начала СВО в 58 субъектах страны зафиксировано 220 фактов, связанных с нападением и поджогами военных комиссариатов, объектов органов власти, из которых 85 % раскрыты: 220 лиц установлены, 15 из них несовершеннолетние», — сказал он.

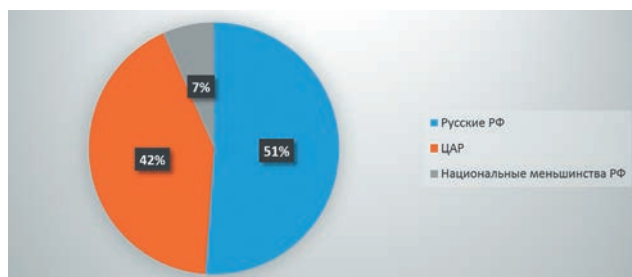
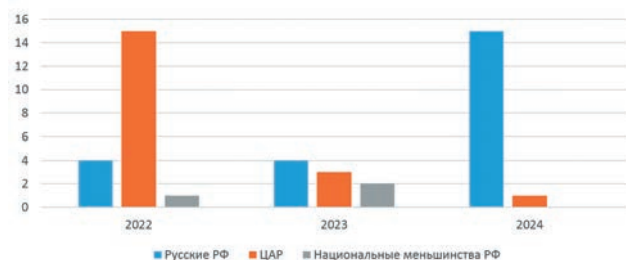
По словам представителя МВД, также за указанный период зарегистрировано 184 случая диверсии на железной дороге. «141 лицо, в том числе 59 под-



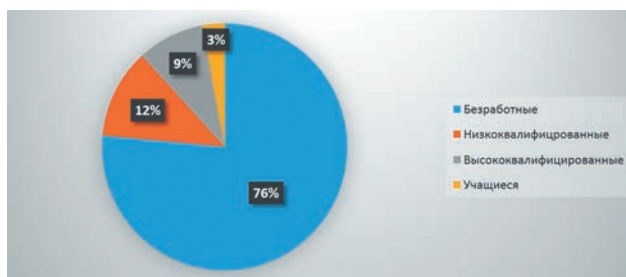
Идеологические типы террористов



На следственном эксперименте задержанные подробно рассказывают, как по заданию «доброжелателя» поджигали релейные шкафы



Этнический состав террористов



Вид занятости террористов

роستков, совершили данное деяние. Украинские спецслужбы пытаются за вознаграждение вовлечь российских подростков в совершение диверсий на объектах инфраструктуры и органов власти. В группе риска преимущественно находятся дети из семей с низким материальным достатком и «не имеющие моральных устоев, готовые ради получения дополнительного заработка совершить любые действия, невзирая на их общественную опасность» [10].

Этнический состав субъектов террористической деятельности в Новосибирской области

Этнический состав субъектов террористической деятельности в целом является отражением идеологических типов террористов: сторонниками радикального ислама как правило выступают выходцы из стран ЦАР — в том числе граждане

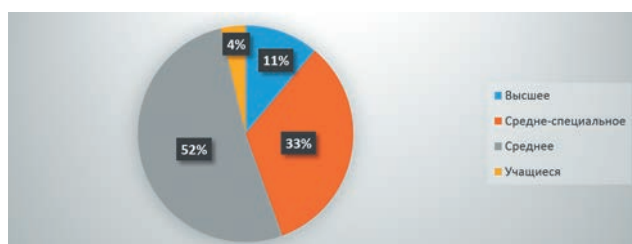
России, уроженцы Узбекистана, Киргизии или Таджикистана, но большинство из них российского гражданства не имеют и находятся на территории Российской Федерации в качестве трудовых мигрантов. Изменение абсолютных показателей этнического состава субъектов террористической деятельности в Новосибирской области связано с активизацией деятельности украинских спецслужб, направленной на вовлечение в террористическую и диверсионную деятельность граждан Российской Федерации из числа коренных народов.

Уровень образования субъектов террористической деятельности в Новосибирской области

По уровню образования идеологические типы террористов распределяются следующим образом: радикальные исламисты в большинстве своем не имеют какого-либо образования помимо школьного.

Среди террористов, действовавших в интересах украинских спецслужб, приблизительно в равной пропорции распределились лица без образования и лица, имеющие среднее специальное образование.

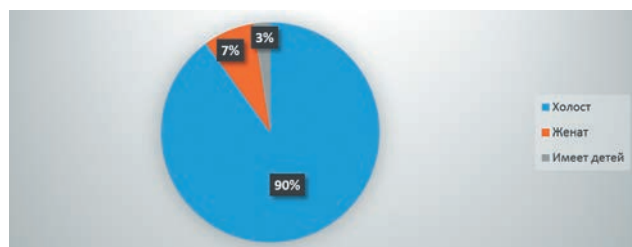
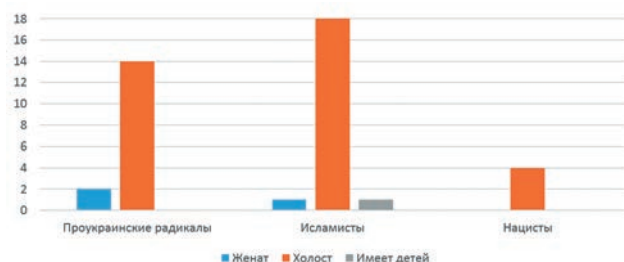
Среди крайне правых оказался один учащийся 9-го класса.



Уровень образования террористов

Вид занятости субъектов террористической деятельности в Новосибирской области

Среди всех идеологических типов террористов преобладают лица, включенные в категорию безработных, поскольку на момент возбуждения в отношении них уголовного дела трудоустроены не были. Наибольший процент безработных фиксируется



Семейное положение террористов

среди выходцев из ЦАР, относящихся, соответственно, к категории религиозных террористов. Как было указано ранее, только один человек занимался предпринимательской деятельностью. Прочие — в основном безработные либо занимающиеся низкоквалифицированным трудом, не требующим специального обучения в профильных учебных заведениях: продавцы-консультанты, изготовители суши, складские работники. Среди привлеченных к ответственности за терроризм три человека занимались высококвалифицированной деятельностью: электрик, механик и оператор станков с программным управлением.

Среди лиц, действовавших в интересах украинских спецслужб, также фиксируется наибольшее количество безработных.

Семейное положение субъектов террористической деятельности в Новосибирской области

Среди всех идеологических типов террористов преобладают лица, не состоящие в браке и не имеющие на иждивении детей. Число состоящих в браке во всех категориях незначительно.

Промежуточные выводы по результатам представленных наблюдений можно сформулировать в виде следующих тезисов.

1. Все идеологические типы террористов имеют ряд общих черт:

- а) доминирующее большинство не состоит в браке;
- б) доминирующее большинство не имеет на иждивении детей;
- в) доминирующее большинство имеет низкий уровень образования;
- г) доминирующее большинство не трудоустроено.

2. Отличительные признаки определяются идеологией, лежащей в основе деятельности террористов:

а) религиозные террористы являются выходцами из стран ЦАР;

б) все религиозные террористы являются представителями народов Средней Азии — преимущественно узбеками и таджиками (согласно данным по Новосибирской области);

в) все религиозные террористы являются суннитами;

г) основная часть религиозных террористов является трудовыми мигрантами;

д) большинство пророссийских активистов являются безработными либо занимаются низкоквалифицированным трудом.

3. Общих специфических черт и закономерностей в среде крайне правых террористов выявить не удалось в силу их малочисленности: среди них имеются учащиеся, отбывающие наказание в ИУ ГУФСИН, и безработные пенсионного возраста.

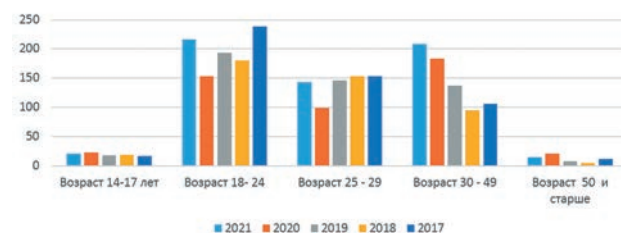
При сравнении данных о лицах, совершивших ПТН на территории Новосибирской области, с данными Судебного департамента об осужденных за ПТН с 2017 по 2021 год в Российской Федерации² отмечается сходство по таким параметрам, как возраст, образование, род деятельности.

Так, среди осужденных за терроризм приблизительно в равной пропорции присутствуют лица в возрасте от 18 до 49 лет и лица с низким образовательным уровнем.

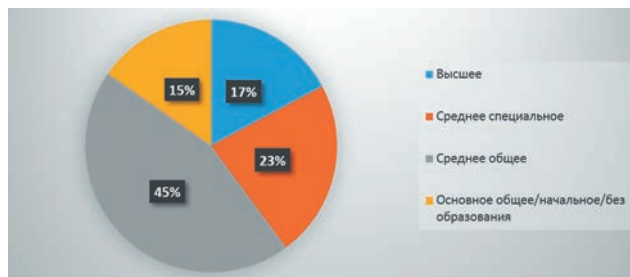
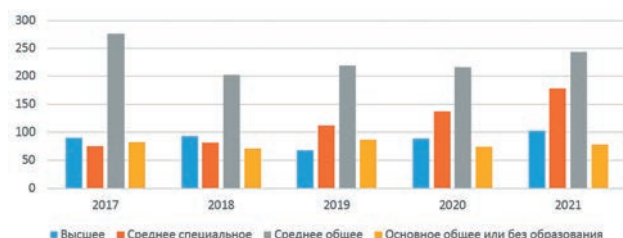
Данные статистики Судебного департамента не содержат информации о национальности осужденных, о способе и времени получения ими российского гражданства³ (по факту рождения или позднее). Таким образом, тренды, фиксируемые в Новосибирской области, в целом характерны и для всей страны.

Конкретный идеологический тип террориста во многом определяет причины и условия, способствовавшие вовлечению индивида в террористическую деятельность. Так, для большинства исламских радикалов общим местом является их этнокультурная основа в виде принадлежности к исламу суннитского толка.

По данным ФАДН России, свыше 43 % мигрантов-мусульман предпочитают шариат, то есть рели-



Возрастные группы осужденных



Образование осужденных

гиозное право вместо установленных на территории Российской Федерации светских законов; 43,5 % хотят жить согласно порядкам, установленным у них на родине, игнорируя сложившиеся в России общественные устои; 24 % опрошенных готовы участвовать в протестах, чтобы отстаивать право жить в России по нормам шариата; 15,3 % респондентов готовы принимать участие в незаконных политических акциях мигрантов [1].

Пропагандистские материалы, распространяемые среди мигрантов функционерами террористических организаций религиозного толка и содержащие элементы идеологии терроризма, имеют ряд следующих системных особенностей⁴:

- опираются выборочно на священные писания;
- опираются на отсутствие у целевой аудитории знаний положений священных текстов⁵;
- продвигают идею о недопустимости строительства мечетей на территории России;
- продвигают идею о недопустимости посещения мечетей на территории России;
- продвигают идею о греховной природе муфтията;
- продвигают идею о преобладании религиозных норм над национально-традиционными: так, например, в пропагандистских материалах ИГИЛ (вилайят Хорасан), ориентированных на таджикскую аудиторию, предписывается необходимость уничтожения лиц, празднующих Навруз⁶, а в материалах, ориентированных на татарскую аудиторию, аналогичные предписания касаются и Сабантуя;
- продвигают идею необходимости экспансии «правильного ислама» независимо от государственных границ и исторически сложившихся устоев конкретных стран.

В поведенческом аспекте данный тип террористов характеризуется следующими особенностями:

- не посещают мечети;
- предпочитают религиозные обряды проводить в молельных комнатах «для своих»;
- радикальные воззрения приобретают до прибытия на территорию России;
- предпринимая попытки смещения действующих имамов в мусульманских общинах в сельской местности, ссылаясь на отсутствие у последних богословского образования;

— в качестве источников информации используют телеграм-чаты на национальных языках, видеоконтент на потоковых платформах, печатные и электронные образцы религиозной литературы.

Соответственно, в качестве причин и условий, способствующих распространению идеологии терроризма данного типа, являются:

- низкий уровень жизни в странах ЦАР;
- несовпадение желаемого уровня жизни с действительными возможностями;
- ощущение несправедливости;
- активная пропагандистская работа террористических организаций, направленная на формирование представлений о способах повышения уровня жизни и достижения справедливого мироустройства;
- наличие технологических возможностей в виде сети «Интернет» и мобильной связи для распространения пропаганды;
- низкий общий уровень образования трудовых мигрантов;
- низкий уровень религиозных знаний верующих;
- низкий уровень контроля в сфере трудовой миграции в последние десятилетия;
- коррупционная составляющая в области миграционной политики.

Контингент проукраинских активистов можно условно разделить на три типа:

- 1) изначально оппозиционно настроенные по отношению к политике действующей власти граждане Российской Федерации;
- 2) материально заинтересованные лица, действующие с целью личного обогащения;
- 3) жертвы мошеннических технологий со стороны украинских спецслужб.

Следовательно, мотивация у них различна. Исходя из данных об уровне образования и виде занятости, следует предположить, что для данного типа также характерными причинами и условиями, способствовавшими вовлечению в террористическую деятельность, являются их личный низкий уровень благосостояния и ощущение несправедливости устройства окружающей действительности.

Низкий образовательный уровень усугубляет ситуацию, поскольку отсутствие системных знаний о законах функционирования общества, слабо развитые навыки критической оценки информации



За терроризм детям грозят «не детские» сроки заключения

способствуют тому, что индивид легко поддается деструктивному влиянию со стороны заинтересованных лиц.

Кроме того, среди данного типа террористов чаще встречаются подростки, что включает в перечень причин и условий, помимо обозначенных выше, возрастные особенности, проблемы школьного и семейного обучения, воспитания, в том числе патриотического, и контроля. При отсутствии точных обобщенных данных о мотивах и особенностях подростков, совершивших ПТН, можно говорить лишь о стремлении получить финансовую выгоду при сравнительно скромных затратах. Перспектива же привлечения к ответственности не всегда является для подростков останавливающим фактором в силу их психофизиологических особенностей — они не воспринимают угрозу наказания как реальную. Данная проблема представляется относительно новой и в действительности еще требует подробного исследования. Необходимо изучение специалистами каждого случая в целях выяснения следующих фактов:

- что из себя представляют такие подростки в социально-психологическом аспекте;
- каковы их отношения в семье;
- каковы их отношения в среде сверстников;
- проводилась ли с ними профилактическая работа;

- была ли их семья охвачена проводимыми профилактическими мероприятиями;

- как была поставлена работа по патриотическому воспитанию в образовательных учреждениях.

На данный момент подробных данных, позволяющих говорить о тех или иных закономерностях, не имеется. Оценка причин и условий их отсутствия может носить лишь предположительный характер. Получение объективной и точной информации в данном случае позволит более эффективно ор-

ганизовать профилактическую работу, поскольку подростки и учащаяся молодежь сконцентрированы в коллективах, к которым у ОГВ и ОМСУ имеется доступ, в отличие от взрослых, не составляющих коллектив, и профилактика в их среде в этой связи затруднена.

Пожалуй, ключевым объективным фактором, способствующим формированию причин и условий для вовлечения в террористическую деятельность, является быстрая утрата государством монополии на информационное поле.

Общество оказалось не готово к тому, что появится множество альтернативных источников информации, множество альтернативных объяснительных моделей. Традиционная система обучения, посредством которой формируются индивид и общество, основывается на репродуктивном принципе обучения, при котором существует источник информации: учитель, учебник, печатное издание, которые конформны политическим государственным интересам, а освоение принципов получения информации, технологии получения информации, знакомство с методологией ее получения и соответственно, путями попадания ее в источники информации традиционно не является приоритетной задачей обучения. В этой связи для сформированного и формирующегося индивида значимость любого источника информации в итоге может быть одинакова: написанное в учебнике, сказанное по телевизору, полученное путем рассылки в мессенджере по степени достоверности являются равнозначными. Иными словами, индивид или группа присваивают параметр истинности той или иной информации, опираясь на некие формальные качества источника, поскольку не владеют методологией познания (критическим мышлением), которой их не учили. До появления Интернета и увеличения в геометрической прогрессии количества источников информации актуальной данная проблема не являлась. Но в настоящее время формирование критического мышления, навыков научного познания и фактчекинга⁷, установок на необходимость верификации информации является первоочередной задачей обучения и воспитания и требует перестройки привычных подходов к системе образования. Как показывает экспертная практика, все современные радикальные доктрины основаны на ложных постулатах и используют систему ложной аргументации на уровне фактов и их комбинаций, на уровне формальной логики. Радиональный подход к оценке информации позволяет при небольших когнитивных усилиях определить ложный или манипулятивный характер информации. В отсутствие необходимой совокупности причин и условий индивид с несформированными установками на фактчекинг и несформированными навыками оценки достоверности информации может демонстрировать отклоненное от нормы поведение

в некриминальных формах: распространять информацию о плоской форме Земли, лечить онкологию созерцанием солнца, прогнозировать климатические изменения на основе карточного расклада. Но при определенных условиях отсутствие вышеописанных установок и навыков приводит к восприятию индивидом идей терроризма, которые в базисе опираются на ложные послышки.

Низкий уровень образования, отсутствие элементарных знаний в значимых областях человеческой деятельности (политика, экономика, религия, история, биология и др.) являются дополнительным усугубляющим фактором, что и отражают объективные данные об особенностях субъектов террористической деятельности: низкий уровень образования, отсутствие элементарных знаний, несовпадение идеальной и реальной картин мира в условиях экономической несостоятельности способствуют восприятию идей терроризма как формы деятельности, способной удовлетворить материальные или духовные запросы.

В целях снижения уровня террористических проявлений местным органам власти в условиях систематических попыток со стороны противника осуществлять идеологическую обработку населения в целях предотвращения деструктивного влияния на молодежь необходимо систематически доводить до учащихся и их родителей информацию о ложности распространяемой в социальных сетях антироссийской пропаганды и об ответственности за участие в противоправных действиях.

С учетом того, что целевой аудиторией вербовочных мероприятий противника являются лица, не занятые постоянно определенной трудовой или

учебной деятельностью, не формирующие коллектива, необходимо интегрировать вопросы профилактики терроризма в проводимые на местах массовые досуговые мероприятия.

В связи с активным вовлечением в террористическую деятельность трудовых мигрантов из стран ЦАР требуется усилить адресную профилактику в местах жительства и трудоустройства данной категории лиц с участием работодателей, представителей религиозных организаций и национально-культурных автономий; содействовать процессу обучения и повышения профессиональных качеств лиц, осуществляющих религиозную деятельность в рамках традиционных направлений ислама; организовать работу по вовлечению трудовых мигрантов в деятельность религиозных организаций региона для формирования у них корректных представлений об основах их религии.

В целях повышения профилактической работы требуются систематическая подготовка и повышение квалификации профильных специалистов, прежде всего муниципального уровня, включающие знакомство с наиболее эффективно показавшими себя видами и технологиями деятельности антитеррористической направленности.

В целях повышения общей эффективности принимаемых мер требуется усилить работу по преодолению формального подхода со стороны исполнителей при реализации Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма.



Список использованных источников

1. В России назвали процент не желающих жить по законам страны мигрантов [Электронный ресурс]. 2023. 20 сентября // Газета.ру. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2023/09/20/21328717.shtml?updated> (дата обращения: 22.11.2024).
2. Джумаева Р. Х. Факторы, обуславливающие распространение экстремизма на Северном Кавказе // Пробелы в Российском законодательстве. 2014. № 1. С. 229.
3. Джумаева Р. Х. Экстремизм в России: причины возникновения и распространения // Теория и практика общественного развития. 2014. № 14. С. 127—129.
4. Нагоева М. А. Терроризм глобальная проблема современности // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 255—258.
5. Официальная статистика Судебного департамента Верховного суда в сфере борьбы с экстремизмом за первую половину 2020 года // Сова-центр [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2020/10/d43072/>.
6. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/>.
7. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
8. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/>.
9. Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: методич. пособие для педагогических работников // Материалы Всероссийского форума «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде», 24—25 сентября 2018. М., 2018. 72 с.
10. С начала СВО в России выявили около 400 поджогов военкоматов и диверсий на ж/д [Электронный ресурс]. 2024. 22 января // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/russia/941302> (дата обращения: 22.11.2024).
11. Чтобы достичь материального достатка, приходится вертеться... [Электронный ресурс]. 2008. 9 апр. Пресс-выпуск № 927 // URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=9970> (дата обращения: 22.11.2024).

¹ Взрослые носители экстремистских взглядов используют в своих интересах потребность каждого подростка в автономной самоидентификации через чувство причастности к подростковой или молодежной группе, идеализируемой, являющейся ценностным ориентиром для конкретного подростка. В качестве признаков причастности к значимой группе играет ведущую роль внешняя атрибуция — одежда, речевые клише (подростковый сленг), манера себя вести в соответствии с субъективными представлениями о «правильном поведении» и «правилах группы» [9].

² Более поздняя статистика в открытом доступе отсутствует.

³ По данным судебной статистики, в среднем до 80 % осужденных за ПТН являются гражданами Российской Федерации.

⁴ Данные получены автором в ходе работы с экстремистскими материалами в качестве эксперта в период с 2016 по 2024 год.

⁵ По наблюдениям автора, большинство привлеченных к ответственности не читали Коран, Сунну и Хадисы, а также труды классических богословов.

⁶ Является государственным праздником в Узбекистане и Таджикистане.

⁷ Фактчекинг — это процесс проверки достоверности и точности информации, содержащейся в любых типах источников.

Герои нашего времени в формировании антитеррористического сознания у молодежи (практика АТК в Нижегородской области по воспитанию молодежи на примерах героев КТО, СВО и локальных войн)

Большакова Н. Ю.
(АТК в Нижегородской области)

*Словом можно убить, словом можно спасти,
Словом можно полки за собой повести.
Словом можно продать, и предать, и купить,
Слово можно в разящий свинец перелить.
Но слова всем словам в языке нашем есть:
Слава, Родина, Верность, Свобода и Честь.*

(Шефнер В. С., 1956 г.)

Слово во все времена являлось мощным оружием, способным разжечь войну или привести людей к миру. В настоящее время слово в устах большинства западных политиков и общественных деятелей все чаще становится синонимом лжи. Оно используется коллективным Западом как инструмент реализации проекта «АнтиРоссия», как средство давления на мировое сообщество, направленное на дискредитацию российского государственного управления и глобальную изоляцию нашей страны, как элемент разрушения общепризнанных традиционных духовно-нравственных ценностей. Стремления спецслужб Украины и недружественных стран сосредоточены на радикализации русского народа и, прежде всего, на вербовке и разложении российской молодежи. О стремлении уничтожить Россию изнутри писал Аллен Даллес, американский дипломат и юрист, директор Центрального разведывательного управления с 1953 по 1961 год в «Размышлениях о реализации американской послевоенной доктрины против СССР» 1945 г. «Окончится война, все утрясется и устроится. И мы бросим все, что имеем: все золото, всю материальную мощь на оболванивание и одурачивание людей! <...> Посеяв там хаос, мы незаметно подменим их ценности на фальшивые и заставим их в эти фальшивые ценности верить. Как? Мы найдем своих единомышленников, своих союзников в самой

России. Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия гибели самого непокорного на Земле народа, окончательно и необратимого угасания его самосознания <...> Литература, театры, кино — все будет изображать и прославлять самые низменные человеческие чувства. <...> В управлении государством мы создадим хаос и неразбериху <...> Будем вырывать духовные корни, опопшлять и уничтожать основы народной нравственности. Мы будем расшатывать таким образом поколение за поколением. Будем братья за людей с детских, юношеских лет, и главную ставку всегда будем делать на *молодежь* — станем *разлагать, развращать и растлевать ее. Мы сделаем из нее циников, пошляков и космополитов*»¹.

Именно молодежь как основа развития и процветания государства, а также фундамент его дальнейшего существования была выбрана мишенью для стрел тлетворного влияния недружественных стран.

В условиях сложившейся общественно-политической обстановки, которая формируется под воздействием нарастающих угроз внутреннего и внешнего характера, в том числе обусловленных проведением Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, деструктивное информационное давление особенно велико. В основе угроз

лежит стремление спецслужб Украины и стран коллективного Запада к дестабилизации политической и социально-экономической ситуации на территории Российской Федерации путем радикализации граждан, дискредитации деятельности аппарата государственного управления, военного командования России, целей и задач СВО, нивелирования победы советских солдат в Великой Отечественной войне.

В качестве ключевого инструмента, используемого недружественными странами для разжигания вражды внутри российского государства и международной розни, выступает развязывание масштабной информационной войны с задействованием возможностей центров информационно-психологических операций Вооруженных сил Украины (далее — ЦИПСО ВСУ), несистемной оппозиции, мировых средств массовой информации, международных террористических организаций, международных хакерских групп².

В мессенджерах и социальных сетях пропагандируется деструктивное поведение, размещаются призывы к свержению действующего конституционного строя, разжигается вражда внутри интернет-аудитории по поводу проводимого политического курса, возбуждается ненависть к участникам СВО, ветеранам контртеррористических операций и локальных войн, оправдывается любое насилие в отношении работников государственного аппарата, сотрудников силовых структур и военкоматов.

Украинскими спецслужбами с использованием интернет-ресурсов развернута целенаправленная кампания по вербовке граждан, прежде всего из числа молодежи, в целях их последующего использования в диверсионно-террористических актах и устрашающих акциях с применением зажигательных смесей в отношении гражданских и административных зданий, объектов критической инфраструктуры.

Среди категорий молодежной аудитории, на которые ориентирована антироссийская пропаганда и вербовочные устремления украинских радикалов, студенты, в первую очередь — направлений подготовки в сфере политологии, юриспруденции, информационных технологий, религиоведения, обучающиеся на химических и биологических факультетах, пользователи интернет-ресурсов, распространяющие деструктивный контент и в своих комментариях поддерживающие радикальную идеологию; молодежь, высказывающая в своих постах суицидальные и антиобщественные намерения; школьники и студенты, имеющие высокую успеваемость и интересующиеся историей, политологией, религиоведением; молодежь из групп риска; работающая молодежь, негативно отзывающаяся об СВО и органах власти.

Таким образом, борьба с безнравственностью, правовым нигилизмом, поклонением низменным ценностям, пропагандируемым за рубежом, а также

радикальными настроениями в российском обществе, прежде всего среди молодежи, была и остается одним из приоритетных направлений государственной политики. Так, в 2022 году Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 утверждены «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Понятие «традиционные ценности» закрепляется впервые и определяется как «нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России». Из приведенного определения следует, что фундаментальной основой сохранения и культивирования традиционных нравственных ценностей является преемственность поколений. Более того, историческая память и преемственность поколений входит в перечень ценностей, утвержденных Указом, а защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти определена Президентом Российской Федерации в качестве стратегического национального приоритета.

Действительно, историческая память и формирование в обществе, прежде всего в молодежной среде, правильных ценностных ориентиров является мощным оружием борьбы с ложью, которую распространяет о нашей стране коллективный Запад. А как формируются ориентиры? Они воспитываются на конкретных примерах жизни и подвигов защитников Отечества, наших земляков, которые проявили мужество и героизм в борьбе с фашизмом, терроризмом и неонацизмом. В условиях информационной войны, развязанной недружественными странами путем распространения материалов, основанных на подмене понятий и направленных на искажение исторической правды, приобретают особое значение форматы реализации контрпропагандистских мероприятий. Успех работы с аудиторией во многом зависит от убедительности аргументации, а также от разнообразия и востребованности способов доведения информации, развенчивающей деструктивные мифы о менталитете русского народа, его героях и истории, политическом курсе и реальном социально-экономическом положении в стране.

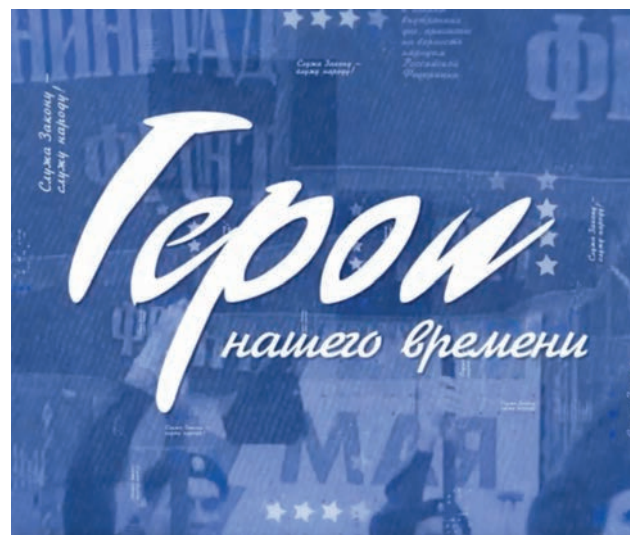
Однако, как показывает практика, есть ряд факторов, снижающих эффективность разъяснительной работы. В их числе низкое качество производимого контента, а также отсутствие со стороны целевой аудитории эмпатии и вовлеченности в обсуждение поднимаемых тем. В этой связи субъектам профилактики при производстве и реализации информационных

проектов, необходимо уделять приоритетное внимание созданию эффекта сопричастности зрителя описываемым событиям и героям.

С учетом сложившейся обстановки, наработанного практического опыта, а также принимая во внимание интересы и ожидания целевой аудитории, прежде всего молодежи, аппаратом областной антитеррористической комиссии совместно с Министерством³ региональной безопасности Нижегородской области создан региональный антитеррористический проект «Герои нашего времени»⁴. Автором и координатором проекта выступила заведующая сектором координации и информационного сопровождения антитеррористической деятельности отдела АТК Министерства региональной безопасности Нижегородской области, сотрудник аппарата АТК Наталья Большакова. Общее руководство проектом осуществляется заместителем губернатора Нижегородской области Петром Банниковым. Проект реализуется с 2022 года в целях сохранения преемственности поколений, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, повышения интереса к изучению отечественной истории, формирования антитеррористического мировоззрения в молодежной среде и во исполнение Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Особенностью проекта является создание не опосредованного образа героя, сошедшего с книжных страниц, а героя — человека с его характером, увлечениями, хобби, человека, живущего рядом, который ходит по одним и тем же улицам, живет такой же жизнью, как и все. Ведь героями не рождаются, ими становятся. Героем можно стать не только на полях сражений, но и в нашей повседневной жизни. Главное — это любовь к Родине, активная гражданская позиция и вовлеченность в жизнь своего вуза, муниципалитета, страны. Таким образом, именно сопричастность целевой аудитории героям проекта и транслируемым событиям и ценностям легла в основу его формирования и дальнейшего развития.

В конце 2022 года стартовал одноименный телепроект. Его финансирование осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области»⁵. При координирующей роли аппарата АТК объем денежных средств, выделенных в рамках государственной программы на создание и трансляцию телепрограмм в рамках телепроекта «Герои нашего времени», увеличен с 250 тысяч рублей (2022 году) до 500 тысяч рублей (в 2023, 2024 годах). Увеличилось и число телепрограмм, создаваемых в рамках проекта. Так, в 2022 году в эфире телеканала «Волга» вышло 5 телепрограмм; в 2023 и 2024 годах — по 9. Всего с 2022 года в рамках телепроекта подготовлены и продемонстрированы зрителям регионального телевидения 23 телепрограммы о ныне живущих и погибших нижегородцах,



которые проявили мужество и героизм в борьбе с терроризмом и неонацизмом.

В 2025 году работа над проектом продолжается. Телепрограммы составляют интервью с героями, их женами, родственниками, сослуживцами, друзьями, коллегами, наставниками, а также учащимися образовательных организаций, представителями органов государственной и муниципальной власти, ветеранских и молодежных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций. Освещаются не только боевые заслуги героя, но и его вклад в воспитание молодежи. В интервью с представителями молодежного сообщества поднимаются темы патриотизма, служения Родине, их отношения к подвигу героя, сохранения памяти о нем. С начала специальной военной операции лейтмотивом телепрограмм стало разъяснение целей и задач СВО и деструктивной сущности неонацизма. Приоритетное внимание уделяется освещению героизма участников СВО и роли волонтеров в оказании помощи фронту. В рамках проекта были также подготовлены и размещены в эфире регионального телевидения телепрограммы о ветеранах КТО на территории Чеченской Республики Тараканове Михаиле Львовиче (награжден Медалью Суворова), Булулукове Михаиле Юрьевиче (награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» второй степени (с мечами), участнике СВО, главном враче ГБУЗ НО «Арзамасская районная больница» Филатове Александре Петровиче, а также о бое офицеров Волго-Вятского РУБОП МВД России с террористами на площади Минутка (г. Грозный, Чеченская Республика), участии сотрудников Управления Росгвардии по Нижегородской области в специальной военной операции и волонтерах, которые оказывают помощь бойцам, воюющим в зоне СВО.

Телепрограммы, созданные в рамках проекта, транслируются в эфире регионального телеканала «Волга», размещаются на официальных сайтах

правительства Нижегородской области и областной антитеррористической комиссии, направляются в аппарат Национального антитеррористического комитета, региональные и муниципальные средства массовой информации, антитеррористические комиссии муниципальных образований, субъектам профилактики, а также внедряются в деятельность межведомственной рабочей группы по информационному противодействию терроризму и экстремизму в Нижегородской области⁶ и Экспертного совета по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму, ориентированной на конкретные категории населения, а также по оценке качества подготавливаемых контрпропагандистских материалов в Нижегородской области⁷.

Телепроект «Герои нашего времени» способствует дальнейшему увековечиванию памяти героев. Так, в Нижнем Новгороде открыт патриотический арт-объект с изображением Героя Российской Федерации, участника боевых действий в Афганистане и контртеррористической операции на территории Чеченской Республики, капитана милиции Евгения Шнитникова. Портрет создан около школы № 12, которая носит его имя. Волонтеры Победы подготовили торжественную церемонию с исполнением композиций о любви к Родине, а ученики школы рассказали о подвиге Е. Шнитникова и прочитали патриотические стихотворения.

Справочно: граффити создано в рамках проекта «Арт-двор», который реализуется Нижегородским региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» при поддержке Министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. Целью проекта «Арт-двор» является сохранение исторической памяти о победе в Великой Отечественной войне, нижегородцах, воевавших в горячих точках, и популяризация современных трудовых побед путем создания граффити патриотической направленности.

В целях популяризации проекта аппаратом антитеррористической комиссии создано сообщество телепроекта «Герои нашего времени» в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/teleproekt_geroinn) и на видеохостинге «Rutube» (<https://rutube.ru/channel/29341548/>).

Ныне живущие герои проекта и руководство региона активно участвуют в профилактических мероприятиях, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма, экстремизма, неонацизма. Они разъясняют широкой аудитории цели и задачи СВО. Своим примером прививают молодежи традиционные российские духовно-нравственные ценности, к которым относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм,



гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Так, Герой России, участник СВО Виталий Антонов и заместитель губернатора Нижегородской области П. Банников посетили военно-патриотический лагерь «Хочу стать десантником», расположенный в Нижегородской области. Они провели для воспитанников лагеря урок мужества и строевой смотр, а также вручили ребятам — участникам Парада Победы памятные медали «За участие в военном параде в День Победы». В мероприятии приняли участие более 100 человек.

Справочно: за 19 лет работы лагеря его воспитанниками стали более четырех тысяч подростков в возрасте от 13 до 17 лет. Многие из них



связали свою жизнь с военным делом и принимают участие в боевых действиях в зоне СВО.

К проведению занятий с подростками в лагере привлекаются опытные инструкторы из числа бывших и действующих офицеров. Профессиональные военные регулярно проводят показательные занятия с демонстрацией возможностей военной техники и стрелкового оружия, приемов рукопашного боя и боевого самбо, общей и специальной дрессировки служебных собак. На территории лагеря оборудован военно-спортивный городок, плац для строевых занятий, спортивный комплекс для воздушно-десантных тренировок, полоса препятствий и другие приспособления для проведения полноценных занятий. В течение смены ребята изучают военную топографию, занимаются физической подготовкой, стреляют и прыгают с парашютом.

Герой России, участник СВО Роман Черемухин проводит уроки мужества со школьниками, встречается с участниками областных соревнований, является почетным гостем торжественных церемоний посвящения учащихся школ в ряды Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия».

Ветеран боевых действий на территориях Чеченской Республики, Республики Ингушетия, Грузии, Сирийской Арабской Республики, специальной военной операции Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины, кавалер трех орденов Мужества Евгений Чинцов принимает участие в церемониях открытия арт-объектов и вагонов Победы, посвященных участникам и ветеранам Великой Отечественной войны, СВО, в памятных мероприятиях. В своих выступлениях он отмечает: «Мы должны помнить о последствиях террористических актов и прилагать все усилия, чтобы подобные трагедии не повторялись. Сейчас особенно важно проявлять бдительность и терпимость, не поддаваться на провокации и оставаться патриотами своей страны».



Ветеран контртеррористической операции на территории Чеченской Республики, кавалер трех орденов Мужества Владимир Паков в настоящее время возглавляет комитет Законодательного Собрания Нижегородской области по вопросам государственной власти области, местного самоуправления и регламенту, участвует в уроках мужества и различных патриотических мероприятиях, в том числе в церемониях открытия парт Героев в образовательных организациях Нижегородской области.

Автор и исполнитель, подполковник запаса, ветеран боевых действий в Афганистане, Закавказье и Чечне, кавалер двух Орденов Мужества Олег Шатохин — постоянный участник патриотических мероприятий, проводимых в образовательных организациях и местах отдыха детей и подростков. Его патриотическо-художественные моноспектакли с проникновенными песнями и рассказами о войне, боевом братстве, воинском долге, где всегда есть место подвигу, щемящие душу фотографии боевых действий, сопровождающиеся тематическими музыкальными композициями воспитывают в молодежи любовь к Родине, делают их сопричастными истории своей страны и заставляют критически относиться к недостоверной информации, широко распространяемой иностранными агентами, оппозиционерами и представителями недружественных государств.

Ветераны боевых действий на территории Северного Кавказа, кавалеры ордена Мужества Алексей Трофимов и Валерий Лаухин участвуют в сборе и доставке гуманитарных грузов в зону СВО, а также в патриотическом воспитании молодежи: проводят уроки мужества, выступают с вокально-инструментальными патриотическими музыкальными композициями.

Ветеран боевых действий в Афганистане, кавалер ордена Красной Звезды Андрей Захаров возглавляет совет ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Нижегородской области, принимает участие во встречах с молодежью, реализует патриотические проекты, направленные на сохранение исторической памяти и духовно-нравственное воспитание молодежи.

Ветеран боевых действий на территории Чеченской Республики, кавалер ордена Мужества Игорь Андронов является председателем нижегородского регионального отделения «Общероссийской общественной организации инвалидов боевых действий и военной службы», участником уроков мужества, спартакиад. Возглавляемой И. Андроновым общественной организацией издан сборник «Нижегородцы — герои современности». В нем собраны примеры ратных подвигов нижегородских ветеранов боевых действий в различных «локальных конфликтах» — в Афганистане, в боевых действиях в Чечне и СВО, проживающих в Нижнем Новгороде. Воплотить идею в жизнь стало возможным благодаря поддержке ад-

министрации города Нижнего Новгорода, в рамках конкурса социальных проектов «Открытый Нижний». Составитель очерков — нижегородский автор, военный корреспондент Валерий Киселев.

Кавалер ордена Мужества, ветеран контртеррористической операции на Северном Кавказе, старший священник Храма в честь Всех Святых, протоиерей Виктор Ильичев проводит патриотическую работу с военнослужащими в должности помощника командира войсковой части.

Региональный антитеррористический проект «Герои нашего времени» в 2023 и 2024 годах представлен в числе лучших практик на Всероссийском форуме «Современные системы безопасности — Антитеррор» (г. Красноярск). Зрителям форума продемонстрированы стенд проекта, мультимедийные презентационные материалы, транслировались тематические телепрограммы. Кроме этого, он признан победителем в региональном конкурсе «С чего начинается Родина» в номинации «Лучший телевизионный проект». Конкурс проведен Министерством информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области. Также телепроект вошел в тройку призеров в номинации «Время подвигов» XXVIII Международного фестиваля медийного творчества «Братина», который проводится при поддержке Президентского фонда культурных инициатив.

Телепрограммы, подготовленные в рамках проекта, рекомендованы экспертным сообществом к включению в информационно-пропагандистскую работу со студентами вузов региона. Их будут демонстрировать на лекциях, в музеях и медиацентрах вузов для профилактики терроризма, экстремизма и других деструктивных идеологий.

«В условиях новых вызовов и широкого распространения фейковой информации недружественными государствами коллективного Запада важными составляющими образовательного процесса и становления всесторонне развитой личности являются сохранение преемственности поколений, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, повышение интереса к отечественной истории, формирование антитеррористического сознания в молодежной среде на примерах земляков. Телепрограммы, созданные в рамках телепроекта «Герои нашего времени»,

позволяют учащимся прочувствовать стойкость, мужество и благородство русского народа, во все времена стоящего за правду. Кроме этого, проект представляет молодому поколению героев не как персонажей, сошедших со страниц книг, а как реальных людей со своими увлечениями и мечтами, имеющих семьи, друзей, поддерживающих боевых товарищей. И молодежь понимает, что героем может стать каждый, искренне любящий свою Родину и готовый встать на ее защиту» — отметил председатель экспертного совета, заместитель директора Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС Владимир Аврамцев.

Региональный антитеррористический проект «Герои нашего времени» был неоднократно представлен в качестве примера профилактического мероприятия слушателям программ повышения квалификации «Вопросы профилактики терроризма», проводимых на базе Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС. Антитеррористический контент, созданный в рамках проекта, пополнил методические базы субъектов профилактики для проведения тематических мероприятий. Мероприятия, проведенные аппаратом АТК в Нижегородской области в рамках проекта «Герои нашего времени», а также телепрограммы о героях контртеррористических операций, локальных войн и специальной военной операции нашли отклик у молодежи, что отразилось во множестве вопросов, которые были заданы ветеранам в ходе встреч, обратной связи, а также в положительных отзывах и значительном количестве просмотров программ в социальных сетях. Участия молодежи в террористических актах и протестных акциях не отмечено.

Информационно-разъяснительные мероприятия и личное участие героев боевых действий в общении с молодежью формируют у молодого поколения правильные ценностные ориентиры и чувство сопричастности к истории своей Родины, а значит пропаганда недружественных стран будет бессильна перед правдой, за которую самоотверженно во все времена стоял и будет стоять русский народ.



¹ А. Даллес. План уничтожения России. «Размышления о реализации американской послевоенной доктрины против СССР», 1945 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://usprus.ru/category/item/487-allen-dalles-plan-unichtozheniya-rossii-razmysleniya-o-realizatsii-amerikanskoj-poslevoennoj-doktriny-protiv-sssr-1945-god>.

² «Cyber Unit Technologies & Cyber School» (специализируется на подрыве информационной безопасности, лидер Аушев Е. В.), лидер украинского кибердивизиона «киберволонтеры» Харюк С. М., осуществляющий набор лиц, обладающих навыками проведения диверсий в информационном поле.

³ До 2024 г. — департамент региональной безопасности Нижегородской области.

⁴ Региональный антитеррористический проект «Герои нашего времени» образовался в ходе выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы (утв. Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665); реализуется в рамках мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы (утв. Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. № Пр-2610) и в соответствии с рекомендациями Национального антитеррористического комитета.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2014 г. № 981.

⁶ Действует на основании распоряжения Правительства Нижегородской области от 15.07.2010 № 1400-р.

⁷ Создан на основании решения председателя АТК Никитина Г. С. от 28.04.2021 г. № 01/21. Положение об Экспертном совете согласовано протоколом заседания АТК от 10 марта 2021 г. № Сл-001—160321/21.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму



Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии

Дорошенко Е. И., кандидат филологических наук
(Международное информационное агентство «Россия сегодня»)

Несмотря на активные действия, предпринимаемые государствами и международными организациями в рамках борьбы с терроризмом, группировка ИГ¹ (особенно ее филиал «Вилаят Хорасан») по-прежнему жизнеспособна и успешно адаптируется к новым условиям. Основные направления развития этой угрозы и зоны особого риска были обозначены на заседании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которое состоялось 10 февраля 2025 года. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря ООН, глава Контртеррористического управления ООН Владимир Воронков подчеркнул, что одной из таких зон является Сирия, где нестабильные социальные и политические условия, возникшие после свержения правительства Башара Асада, способствуют распространению террористической угрозы².

Как отмечается в сообщении на официальном сайте ООН, «район сирийской Бадии остается ключевым для внешнего планирования операций ИГИЛ (ДАИШ). В лагерях и местах содержания на северо-востоке Сирии находятся около 42,5 тысяч человек, часть из которых имеет предполагаемые связи с группировкой. Темпы репатриации этих людей в последнее время снизились»³.

Более того, массовые убийства представителей сирийских меньшинств — алавитов и христиан, имевшие место в начале марта 2025 года, — также дело рук боевиков-джихадистов из запрещенной в России группировки «Хайят Тахрир аш-Шам» (ХТШ). Как сообщают российские источники, сирийское переходное правительство оказалось не в состоянии удержать своих сторонников от использования привычных им методов: «Боевики из числа сторонников правящего режима устраивают этнические чистки и режут головы тем, кто, по их мнению, не имеет права на жизнь. ...ХТШ так и не избавилось от террористического наследия, расправы над алавитами сопровождаются экстремистскими джихадистскими лозунгами»⁴.



**Заместитель Генерального секретаря ООН,
глава Контртеррористического управления ООН
Владимир Воронков**

Вторая «горячая точка», которой члены Совбеза ООН последовательно уделяют особое внимание, — Афганистан. Здесь «ИГ-Хорасан» расширяет деятельность, планируя атаки не только в границах региона, но и в Европе, и вербуя сторонников из стран Средней Азии. Выступая на заседании 21 июня 2024 года, посол Российской Федерации в ООН Василий Небензя отметил особый риск того, что террористы могут завладеть оружием, которое западные военные оставили после ухода: «Несмотря на предпринимаемые де-факто властями усилия, террористы укрепляют свое влияние в стране и намеренно раскачивают ситуацию, совершая все новые теракты. Их действия нам понятны: продемонстрировать себя в качестве альтернативной силы и подорвать стабильность в Афганистане».



Посол Российской Федерации в ООН Василий Небензя

и в регионе... С учетом количества оружия, оставленного западными военными в стране, угроза его попадания в руки боевиков, расплзания в регионе и за его пределы становится вполне реальной»⁵.

Указав на существование прямой связи между оружием, оставшимся в Афганистане после поспешного вывода американских войск, и ростом интенсивности террористических атак, В. Небензя подчеркнул, что Россия не может игнорировать сложившуюся ситуацию и оставить без внимания растущую угрозу, которую террористические группировки представляют для всего региона⁶.

Со своей стороны, представитель США особо отметила точечные авиаудары, нанесенные американскими войсками 1 февраля 2025 года по объектам боевиков ИГ в Сомали — еще одной зоне нестабильности, упомянутой на заседании Совбеза ООН. Она подчеркнула, что ее государство «готово обнаруживать и уничтожать террористов, угрожающих Соединенным Штатам и их союзникам»⁷.

В данном заявлении прослеживается указание на основные — «кинетические» — методы борьбы с терроризмом, принятые в США: акцент на точечные авиаудары и целенаправленное «обезглавливание» группировок, то есть ликвидацию главарей.

Так, согласно публикации *The Washington Institute*⁸, в 2022 году в Сирии в результате операций американских подразделений, во многих случаях опиравшихся на местные союзнические силы, 215 боевиков ИГ были взяты в плен, а 466 уничтожены, в том числе второй «халиф» ИГ Абу Ибрагим аль-Хашими аль-Курайши, третий «халиф» Абу аль-Хассан аль-Хашими аль-Курайши и заместитель сирийского «наместника» группировки Абу Хашум аль-Умави.

Ставка на «кинетику» — непосредственно физическую ликвидацию — вполне понятна в контексте наследия глобальной «войны с терроризмом», которую Соединенные Штаты начали после событий 11 сентября 2001 года. Однако на Западе еще со времени президентства Барака Обамы (2009—2017 годы) ведется дискуссия о необходимости полноценного применения стратегических методов борьбы с терроризмом, основными среди которых являются вовлечение общества в целях создания социальной нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма, а также дерадикализация и реинтеграция раскаявшихся бывших сторонников и членов группировок⁹.

Основные аргументы сводятся к следующему: широкомасштабное применение «кинетических» методов действительно способствовало снижению уровня террористической угрозы в ближайшей перспективе (1—2 года), однако не решило проблему в перспективе среднесрочной (2—5 лет): уровень террористической активности вновь повысился. Кроме того, теракты, совершаемые «волками-одиночками», указывают на то, что угроза имеет потенциал к глобальному распространению в долгосрочной перспективе (5—10 лет). Соответственно, несмотря на то, что «война против терроризма» принесла локальные положительные результаты, глобальную угрозу распространения это не сняло; «Аль-Каида» и ИГ несут не только физическую, но и идеологическую угрозу, актуальную как на



«Кинетические» методы борьбы США

поле боя, так и в сети «Интернет» (в частности, в социальных медиа), причем последняя представляет более серьезную опасность;

мировому сообществу необходима адекватная стратегия для того, чтобы контролировать угрозу и иметь возможность с ней справиться. Сегодня государства (особенно, наиболее уязвимые перед действиями террористов), образовательные учреждения и духовные институты не готовы со стопроцентной эффективностью противостоять идеологической угрозе, исходящей от ИГ. Таким образом, даже если государство располагает мощным тактическим и оперативным потенциалом по борьбе с терроризмом, это не является равноценной заменой стратегическим методам¹⁰.

Вопрос о необходимости широкого применения стратегических методов борьбы с терроризмом затрагивался и на вышеупомянутом заседании Совбеза ООН: так, В. Воронков особо отметил программу *Fusion Cells*, в рамках которой специализированную подготовку уже прошли 124 аналитика из более чем 20 африканских государств-членов ООН, а также программу *Countering Terrorist Travel*, участники которой используют программное обеспечение goTRAVEL для сбора и обработки информации о пассажирах в целях обнаружения и недопущения беспрепятственного перемещения террористов¹¹. Кроме того, представитель Южной Кореи рассказал о новом проекте «Искусственный интеллект (ИИ) в предотвращении и противодействии агрессивному экстремизму» (*AI and Preventing and Countering Violent Extremism*), который был разработан совместно с Контртеррористическим управлением ООН; цель проекта — проанализировать то, как террористы используют ИИ и повысить потенциал государств-членов по противодействию этим тактикам также с применением ИИ¹².

Потребность в создании такого проекта указывает не только на высокую актуальность угрозы, но и на сохраняющуюся способность террористических группировок к адаптации и их готовность применять новейшие технологии. Здесь необходимо отметить, что для ИГ и «Аль-Каиды» это не просто естественный «запас прочности», но и фактор выживаемости. Следовательно, гибкость и возможность изменяться и перестраиваться в соответствии с новыми условиями возводятся ими в ранг целенаправленной, осознанной стратегии.

Так, например, в 2021 году «ИГ-Хорасан» взяло на вооружение необходимость проведения централизованной пропагандистской кампании — по аналогии с шаблоном, ранее отработанным ИГ в Ираке и Сирии, но с ориентацией в большей степени на Афганистан и Среднюю Азию. Сначала в рамках кампании, развернутой «ИГ-Хорасан», публикации группировки на пушту и фарси стали выходить также на таджикском и узбекском языках. Затем

резко выросло количество пропагандистских каналов в «Телеграм» и на других платформах — притом что ранее на целевую аудиторию в этом регионе вещало только радио «ИГ-Хорасан» на фарси, «Садой Хорасан», что, однако, имело ограниченный успех, поскольку позволяло отчасти донести информацию только до владеющих таджикским языком, родственным фарси. К 2022 году появилось множество экстремистских медиа-ресурсов и на других языках стран Средней Азии; подача информации осуществляется с использованием именно того алфавита — латиницы или кириллицы, — который принят в том или ином государстве¹³.

В сообщениях, распространяемых через онлайн-источники, «ИГ-Хорасан» позиционирует себя как единственную организацию, вступив в ряды которой среднеазиатские джихадисты смогут выступать против законных властей в своих странах. В качестве аргумента приводится указание на то, что в 2015 году члены ИДУ¹⁴ перешли в «ИГ-Хорасан», а их семьи впоследствии подверглись атакам со стороны движения «Талибан». В публикациях высказывается критика и угрозы в адрес правительств Таджикистана и Узбекистана, обвинения в том, что они подавляют ислам и подчиняются России, Китаю и Соединенным Штатам. В журнале на таджикском языке «Садой Хуросон», выпуск которого был начат спустя неделю после теракта в подмосковном «Крокус Сити Холле» в 2024 году, мишенью критики стал непосредственно президент Эмомали Рахмон за, якобы, готовность служить России и проводимую политику в целом.

Наряду с ожидаемым применением силовых («кинетических») методов борьбы с терроризмом правительства стран Средней Азии пытаются выработать у населения нетерпимость к избыточным (демонстративным) проявлениям вероисповедания. В апреле 2023 года глава Комитета по делам молодежи и спорта Таджикистана Абдулло Рахмонзода заявил, что «пропаганда [отращивания] бороды



Глава Комитета по делам молодежи и спорта
Таджикистана Абдулло Рахмонзода



Отказ от бороды меняет облик мужчины

в соцсетях несет угрозу национальной безопасности». Он также пояснил, что «[ношение] бороды считается жестом солидарности с террористическими группировками»¹⁵.

В Узбекистане принимают схожие меры: в августе 2024 года появились сообщения о том, что в Ташкенте полицейские насильно сбрили бороды нескольким задержанным, среди которых оказался один иностранец. Узбекскому спортсмену — призеру Олимпийских игр в Париже — было предписано побриться прежде, чем президент страны Шавкат Мирзиев поздравил его по видеосвязи¹⁶.

Весной 2023 года в Туркменистане полицейские задержали группу молодых людей с бородами, доставили в участок и насильно побрили. Затем задержанные подписали обязательство, что больше не будут отращивать бороды.

Примерно в то же время администрация железных дорог и аэропортов отказывалась пускать бородатых пассажиров в поезда и самолеты, а в мечетях имамы подчеркивали, что только мужчинам, достигшим пенсионного возраста позволительно иметь бороды¹⁷.

В Кыргызстане в закон о вероисповедании было предложено внести поправки о запрете для женщин появляться в никабе в общественных местах, а для мужчин — носить длинную густую бороду поскольку и то, и другое затрудняет идентификацию¹⁸.

Притом, что на первый взгляд такие меры могут показаться избыточными, не следует забывать, что внешняя атрибутика для радикальных исламистов действительно важна: это как один из критериев опознавания «своих», так и обязательное требование для всех желающих стать «гражданами» псевдохалифата, который, по их убеждениям, рано или поздно будет воссоздан.

Соответственно, с точки зрения правоохранительных органов внешние проявления нарочитой «приверженности исламу» могут быть напрямую соотнесены с радикализацией (как минимум, это «серая зона» между условной нормой и радикализ-

мом), поэтому указанные действия вполне понятны. Наконец, обращает на себя внимание и тот факт, что данные меры были приняты сразу в нескольких государствах региона: это говорит о единодушном видении и признании проблемы.

Также представляет интерес программа по противодействию распространению джихадистской идеологии и экстремистских материалов, проводившаяся в Саудовской Аравии. С начала двухтысячных годов правительство этой страны оказывает негласную поддержку инициативам, направленным на борьбу с онлайн-радикализацией. Одной из таких инициатив, причем из числа наиболее проработанных, стала Кампания «Сакина» (*Sakinah Campaign*)¹⁹ — программа, которую поддерживает Министерство по делам ислама.

В рамках Кампании, направленной на противодействие радикализации и вербовке в ряды террористических группировок, мусульманские богословы в сети «Интернет» консультируют тех, кто проявляет интерес к изучению религии и таким образом составляют конкуренцию экстремистским источникам (здесь необходимо отметить, что в начале двухтысячных годов стало стремительно расти число экстремистских сайтов в сегменте Саудовской Аравии: если еще в 1998 году их было всего 15, то к 2008 году их количество уже измерялось тысячами).

Кампания разворачивается вокруг онлайн-диалога, начатого в целях противодействия радикализации через Интернет. Она адресована главным образом тем пользователям, которые ищут информацию о религии в Сети и направлена на то, чтобы не дать им сформировать экстремистское мировоззрение. С точки зрения смыслового наполнения Кампания призвана опровергать радикальные религиозные установки и противодействовать идеологии такфиризма.

Притом, что официально данная инициатива осуществляется силами некоммерческой организации, поддержку ей также негласно оказывают Министерство по делам ислама, Министерство образования и Министерство внутренних дел Саудовской Аравии. Однако относительная независимость Кампании «Сакина» от государства привлекает большее число желающих участвовать в онлайн-борьбе с экстремизмом.

Изначально предполагалось, что сайт Кампании «Сакина» станет своеобразной виртуальной библиотекой об экстремизме, радикализации и дерадикализации, а также центром, куда пользователи будут направлять интересующие их вопросы об исламе. Планировалось, что на сайте будут публиковаться материалы (тексты, видео и аудио) как на арабском, так и на английском языке, таким образом его целевая аудитория не ограничится регионом Ближнего Востока и Северной Африки. Создатели сайта отмечают, что проект адресован в первую очередь

тем, кто ищет информацию об исламе в Интернете, то есть его цель не состояла в том, чтобы бросать вызов экстремистам напрямую.

Еще одна функция сайта — быть образовательным ресурсом для имамов, шейхов и других деятелей духовной сферы. На сайте также отводилось место для публикаций интервью с теми, кто сознательно отказался от насилия и экстремизма.

В ноябре 2007 года в Кампании «Сакина» было занято 45 человек; 15 из них вступали в онлайн-диалог с пользователями и еще 15 занимались поиском и сбором информации в сети «Интернет». Все сотрудники, задачей которых было организовывать общение с заинтересованными людьми, имеют духовное образование, владеют компьютерными технологиями, а также разбираются в экстремистских идеологиях — в том числе и в тех аргументах, которые экстремистские группировки обычно используют для оправдания насилия и терроризма.

Диалог с пользователями, как правило, выстраивается следующим образом: установив контакт с собеседником, сотрудник Кампании «Сакина» предлагает перейти в отдельный чат и продолжить переписку. Беседы проводились как в реальном времени, так и в форме обмена сообщениями, который мог длиться на протяжении нескольких часов или даже месяцев. Затем переписка публиковалась на сайте, чтобы все те, кого интересует данная тема, могли с ней ознакомиться; таким образом удавалось расширить охват аудитории.

Наконец, немаловажным аспектом деятельности Кампании «Сакина» является то, что ее сотрудники проникают на известные экстремистские онлайн-

ресурсы, принадлежащие «Аль-Каиде» и другим подобным группировкам: с одной стороны, там они осуществляют сбор информации, а с другой — внушают сомнение аудиториям радикальных форумов.

По аналогии с государственными консультационными программами, призванными убедить задержанных отказаться от экстремистских взглядов, Кампания «Сакина» направлена на то, чтобы сократить интеллектуальную поддержку экстремизму в сети «Интернет».

В заключение следует отметить, что поскольку группировка «ИГ-Хорасан» действует по тем же принципам, что и ее «метрополия» — ИГ, которому в 2014—2015 годах удалось создать псевдохалифат на территории Ирака и Сирии — представляется целесообразным выстраивать кампании по профилактике распространения идеологии в тех же смысловых рамках. При этом, безусловно, следует учитывать текущую ситуацию «на местах» (в регионах) и принимать во внимание излюбленный пропагандистский ход исламистов: представлять поражение как победу, а очевидные неудачи объяснять необходимостью «испытания» свыше. Значение активного участия хорошо информированного общества также трудно переоценить; учитывая, что ИГ — это еще и сложные пропагандистские операции, противодействие данной деструктивной идеологии в информационном поле и меры профилактики не менее важны, чем силовые методы борьбы.



¹ ИГ, ИГИЛ — запрещенная в Российской Федерации организация.

² ООН: ДАИШ по-прежнему представляет серьезную угрозу // Новости ООН. 10.02.2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2025/02/1461166>.

³ Там же.

⁴ В Сирии снова серия убийств. Сторонники новой власти уничтожают иноверцев // «Российская газета». 09.03.2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2025/03/09/siriia-i-snova-seriia-ubijstv.html>.

⁵ Террористы в Афганистане могут завладеть западным оружием, заявил Небензя // «РИА-Новости». 21.06.2024 [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20240621/afghanistan-1954619712.html>.

⁶ UNSC concerned about Daesh threat in Afghanistan, Syria and Africa // Ariana News, February 11, 2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ariananews.af/unsc-concerned-about-daesh-threat-in-afghanistan-syria-and-africa/>.

⁷ ООН: ДАИШ по-прежнему представляет серьезную угрозу // Новости ООН. 10.02.2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2025/02/1461166>.

⁸ Margolin, D. Countering ISIS at Large in Syria // The Washington Institute, April 27, 2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/pdf/view/18081/en>.

⁹ Gunaratna, R. Strategic Counter-Terrorism: A Game Changer in Fighting Terrorism? // JSTOR, June 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jstor.org/stable/26351525?seq=1>.

¹⁰ Gunaratna, R. Strategic Counter-Terrorism: A Game Changer in Fighting Terrorism? // JSTOR, June 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jstor.org/stable/26351525?seq=1>.

¹¹ Noting Terrorist Groups' Resilience, UN Counter-Terrorism Chief Tells Security Council Lasting Global Collaboration Key to Address Conditions Conducive to Lawlessness (пресс-релиз) // UNO, February 10, 2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://press.un.org/en/2025/sc15990.doc.htm>.

¹² Там же.

¹³ Jadoon, A., Sayed, A., Webber, L., Valle, R. From Tajikistan to Moscow and Iran: Mapping the Local and Transnational Threat of Islamic State Khorasan // CTC Sentinel, May 2024 [Электронный ресурс]. URL: <https://ctc.westpoint.edu/from-tajikistan-to-moscow-and-iran-mapping-the-local-and-transnational-threat-of-islamic-state-khorasan/>.

¹⁴ «Исламское движение Узбекистана» — запрещенная в Российской Федерации организация.

¹⁵ Pannier, B. Countering a “Great Jihad” in Central Asia // Foreign Policy Research Institute, November 19, 2024 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fpri.org/article/2024/11/countering-a-great-jihad-in-central-asia/>.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Pannier, B. Countering a “Great Jihad” in Central Asia // Foreign Policy Research Institute, November 19, 2024 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fpri.org/article/2024/11/countering-a-great-jihad-in-central-asia/>.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Boucek, C. The Sakinah Campaign and Internet Counter-Radicalization in Saudi Arabia // CTC Sentinel, August 2008 [Электронный ресурс]. URL: <https://ctc.westpoint.edu/the-sakinah-campaign-and-internet-counter-radicalization-in-saudi-arabia/>.

Влияние террористических организаций на систему международных отношений на глобальном и региональном уровнях

Нагоева М. А., доктор педагогических наук;

Абаев Н. Б.

(Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)

Краснодарского университета МВД России)

Современный мир столкнулся с глобальной угрозой нового типа. Терроризм, трансформировавшийся в сложные сетевые структуры, стал одной из критических проблем XXI века, затрагивающих все международное сообщество. Прежние концептуальные модели уже не способны описать нынешние террористические группировки, которые эволюционировали в единый фронт глобального джихада, что наглядно продемонстрировало запрещенное в России «Исламское государство»¹. Угроза давно вышла за пределы отдельных стран или регионов. В последние десятилетия сформировались разветвленные террористические организации, обладающие потенциалом как для проведения локальных терактов в разных точках планеты, так и для осуществления полномасштабных военных кампаний. Последствия террористической активности выходят далеко за рамки человеческих потерь, становясь катализатором фундаментальных сдвигов в политических, экономических и социальных парадигмах как на локальном, так и на планетарном уровне.

В эпоху цифровизации террористические группировки получили беспрецедентный доступ к технологическим средствам, что существенно расширило их возможности. Используя информационное пространство как платформу для пропаганды, они эффективно распространяют радикальную идеологию, психологически воздействуя на население. Это позволяет им постоянно увеличивать число последователей среди тех, кто проникается сочувствием к их идеям, несмотря на их деструктивную природу.

На протяжении веков ученые исследовали феномен терроризма, характеризующийся как применение насилия для запугивания, сломления сопротивления оппонентов или принуждения к определенному поведению [1, с. 128]. Формы террористической деятельности существенно эволюционировали с течением времени. Современный

терроризм часто представлен негосударственными организациями, выражающими несогласие с политическим, религиозным или иным мироустройством. Сложившаяся ситуация кардинально отличается от ранних исторических периодов, когда террористические проявления были преимущественно связаны с тиранией властных структур и ограничивались внутренними делами конкретных государственных образований.

В современном мире особенно важно исследовать текущие формы терроризма. Используя методы абстрагирования и анализа, авторы выделили две ключевые задачи: изучить эволюцию концепции «терроризм» и определить специфику влияния его современных проявлений на международную арену.

Современная трактовка термина «терроризм» неоднозначна. Даже ООН не предлагает единого определения, несмотря на существование примерно 200 различных интерпретаций [2, с. 95]. В соответствии с широким подходом анализируемое явление можно охарактеризовать как масштабные насильственные акты, включающие разрушения, убийства и захваты заложников. Подобная обобщенная формулировка охватывает не только современные проявления терроризма, но и его исторические формы.

Во время Великой французской революции насилие приобрело новый характер: к нему могли прибегать не только представители власти, но и обычные граждане для достижения своих целей. Яркий пример этому — публикация в газете «Друг Народа» от 12 сентября 1789 года, где журналист П. Марат открыто призывал население к террористическим действиям против противников революции. Данные обстоятельства существенно отличались от более ранних исторических периодов, когда террор был инструментом исключительно государственного управления. Так происходило в Афинах при «Тридцати тиранах», чей восьмимесячный террор унес больше жизней афинян, чем десятилетняя

война со Спартой, или во времена диктатуры Суллы в Древнем Риме, когда насилие служило методом укрепления власти правителей [3, с. 459]. Современный терроризм можно охарактеризовать как специфическую военную стратегию, реализуемую через организованное насилие. Согласно одной из современных интерпретаций [4, с. 143], данное явление представляет собой деятельность идеологически мотивированных, высокоорганизованных групп с экстремистскими взглядами. По методам, инструментам, целям и достигаемым результатам терроризм фактически является особой разновидностью военных действий, направленных против общественного порядка.

Статья 205 УК РФ определяет террористический акт как инструментарий реализации терроризма. Данное понятие охватывает не только фактическое совершение действий, угрожающих жизни людей, способных причинить серьезный материальный ущерб или вызвать другие тяжелые последствия, но и угрозы осуществления подобных деяний. Ключевая цель таких действий — оказание давления на принятие решений властными структурами или международными институтами, а также нарушение стабильности их функционирования [5, с. 101]. Таким образом, террористический акт является особым механизмом воздействия, направленным на подрыв государственной и международной безопасности.

Современная международная обстановка демонстрирует необходимость объединения усилий всего мирового сообщества в борьбе с радикализмом. Одиночные действия правоохранительных органов или государственных институтов недостаточны для эффективного противостояния этой угрозе. Терроризм и экстремистские организации создают серьезные проблемы для глобальной безопасности, требующие немедленного реагирования [6, с. 99]. Среди приоритетных задач выделяется не только разработка национальных стратегий противодействия террору, но и формирование единой международной системы с общей правовой основой для антитеррористической деятельности. Эти неотложные вызовы требуют скоординированного международного подхода и совместных решений.

Становление многополярной структуры мира происходит благодаря появлению нетипичных акторов, заменяющих прежнюю однополярность. Международные отношения эволюционируют и динамично развиваются под влиянием террористических группировок, чьи акции привлекают глобальное внимание. Это вынуждает государства и иные международные субъекты адаптировать свою внешнюю политику, учитывая поведение данных организаций, которые стали неотъемлемым фактором мирового политического ландшафта.

Проведенное исследование позволило выявить ключевые особенности влияния терроризма со-

временного типа на взаимоотношения между государствами.

1. Примерно с XX века террористическая деятельность трансформировалась в катализатор и первопричину военных действий и широкомасштабных противостояний. Показательным является трагический инцидент 1914 года, когда Гаврило Принцип, сторонник сербского национализма, совершил убийство эрцгерцога Фердинанда, наследника австро-венгерского престола, что послужило спусковым механизмом для начала Первой мировой войны [3, с. 328]. Насильственные действия против высокопоставленных государственных деятелей квалифицируются как акты терроризма (специфическая форма насилия, реализуемая для подрыва функционирования государственных органов и политических институтов).

Террористические организации могут функционировать как инструменты теневой дипломатии, позволяя странам наносить ущерб своим оппонентам без прямого нарушения международных норм. А. Ф. Клименко рассматривает исламский фундаментализм как своего рода транснациональную корпорацию (ТНК «ИФ» [6, с. 91]), которая предоставляет услуги, официально запрещенные международным правом. Таким образом, опасность терроризма двояка: с одной стороны, это прямая угроза жизни гражданского населения и инфраструктуре, с другой — механизм скрытого межгосударственного противостояния.

2. В последнее десятилетие XX века глобальное сообщество активно обсуждает феномен «стран — спонсоров террористической деятельности». Медиа приводят конкретные примеры. Так, Иран направил 186 миллионов долларов на финансирование экстремистских исламистских группировок только за 1992 год [7, с. 191].

В то же время необходимо учитывать, что подобные медийные сообщения могут становиться инструментом геополитических манипуляций, формируя негативное общественное мнение о государствах, которым приписывают связи с террористами. Этот аспект представляет собой важную характеристику механизма влияния терроризма в современном мире.

Террористические акты в наши дни порождают межнациональную вражду и недоверие к отдельным государствам, которые могут сохраняться десятилетиями [8, с. 43]. Раньше подобной проблемы не существовало, поскольку террористические организации не ассоциировались с конкретными этническими группами или странами. Сегодня же настороженное отношение к определенным национальностям и государствам способно спровоцировать серьезные конфликты в обществе.

3. В эпоху информационных технологий террористическая деятельность трансформировалась в мощный инструмент психологического манипулирования.

Массмедиа и глобальная сеть стали каналами распространения страха, который, согласно исследованиям [7, с. 192], воздействует на общество гораздо интенсивнее, чем иные проявления агрессии. Широкое медийное освещение террористических актов в XXI веке превратилось в механизм провоцирования антиправительственных настроений и общественных беспорядков, выходящих далеко за пределы отдельных государств. События, получающие значительное внимание прессы, способны вызвать волну паники в международном масштабе, что делает современный терроризм глобальной угрозой информационно-психологической безопасности.

4. В рамках современной глобальной теневой экономики сформировалась так называемая экономика террора, стоящая в одном ряду с нелегальной торговлей наркотиками и оружием. Возможность получить от запрещенной деятельности прибыль создает почву для формирования криминальных организаций различного масштаба (от местных до международных) и провоцирует дальнейшие акты насилия. Таким образом, терроризм не только представляет прямую угрозу безопасности, но и порождает устойчивые экономические структуры, питающие дальнейшую преступность.

Сложность отслеживания нелегального оборота запрещенных товаров государственными структурами постоянно возрастает. Эта проблема не только наносит экономический ущерб, но и становится катализатором напряженности между различными культурами, этносами, государствами и религиозными группами. Подобная незаконная деятельность подрывает глобальную экономическую стабильность, превращается в инструмент эскалации разнообразных социальных конфликтов.

Современные террористические организации обладают уникальной способностью влиять на международные отношения благодаря своей глобальной структуре. Как отмечает Ю. А. Михалев [7, с. 193], современный терроризм характеризуется комплексной инфраструктурой и установлением прочных связей с различными политическими и иными объединениями. Эти связи служат источниками финансирования преступной деятельности как внутри государств, так и на международном уровне.

Особую сложность для противодействия представляют гибкая система функционирования террористических ячеек и их широкое географическое распределение по всему миру. Существование преступных организаций на разных территориальных уровнях значительно затрудняет их выявление и нейтрализацию, что усиливает их воздействие на глобальную политическую систему.

Международные усилия по борьбе с терроризмом постоянно сталкиваются с ограничениями, связанными с принципом невмешательства в дела суверенных стран. Этот фундаментальный принцип

закреплен в многочисленных международных документах, включая Устав ООН и различные декларации о международном праве и защите государственного суверенитета. Проблема усугубляется тем, что современные террористические организации редко ограничиваются территорией одной страны, что делает эффективное противодействие им силами отдельного государства практически невозможным.

Легкость приобретения и доступность оружия массового уничтожения создают серьезную угрозу в контексте эволюции террористической деятельности. В наши дни экстремистские группировки обладают совершенной логистической инфраструктурой и применяют разрушительные средства небывалой мощности. Особую тревогу вызывает простота получения компонентов для изготовления самодельных смертоносных устройств. Показательный пример датируется 1975 годом, когда учащийся Массачусетского технологического института сконструировал ядерное взрывное устройство из материалов общего пользования. По его утверждению, все элементы, кроме плутония, были доступны к покупке у стандартных коммерческих дистрибьюторов [8, с. 43]. Такие тенденции объясняются расширением глобального арсенала вооружений и упрощением процедур их получения.

Приобретение готового вооружения стало сравнительно доступным не только из-за нелегальной торговли, но и благодаря возможности захватить оружие со складов, из военных частей и даже музейных коллекций. Иллюстрацией этого служит частный музей оружия в Эль-Пасо (Колорадо), принадлежащий Мэлу Бернштейну. В его коллекции [9, с. 61] находится не просто огнестрельное оружие, но и около 80 единиц военной техники, а также различные виды вооружения времен Второй мировой



«Земля драконов» — частный военный музей
Мэла Бернштейна

войны, включая мины, гранатометы и другое боевое снаряжение.

В современном мировом устройстве наблюдается трансформация подходов к противодействию терроризму из-за возрастающей доступности военных технологий для негосударственных субъектов. Как отметил президент Таджикистана Э. Рахмон, сегодня различные группы получают доступ к военному оборудованию и возможностям, которые прежде были исключительной прерогативой государств. Эта тенденция не только усложняет антитеррористическую деятельность стран, но и требует пересмотра способов ответа на возникающие вызовы безопасности [8, с. 48].

Экологические бедствия могут быть спровоцированы террористическими действиями в наши дни. Яркой иллюстрацией служит потенциальный захват ГЭС вооруженными группировками, что привело бы к затоплению жилых районов.

Противодействие терроризму требует колоссальных финансовых вложений и усилий от большинства стран современности. Масштабность потенциальных террористических угроз поднимает вопрос о необходимом уровне антитеррористических мероприятий.

Государства ежегодно выделяют около 600 миллионов долларов на мониторинг финансовых операций террористов и их покровителей. Параллельно с этим [9, с. 65] отмечается стремительный рост численности персонала в сфере безопасности различных стран.

Международное сообщество консолидирует усилия для эффективного противостояния террористической угрозе. Подтверждением этой тенденции служат многочисленные международные соглашения, принятые под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН. Среди наиболее значимых документов выделяются: Конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом (1997 г.), Конвенция о противодействии финансированию террористической деятельности (1999 г.), а также Конвенция по борьбе с ядерным терроризмом (2005 г.). Утверждение этих документов на уровне ООН подчеркивает их глобальную важность в контексте международной безопасности.

Глобальное сообщество вынуждено сконцентрироваться на коммуникационных и информационных аспектах борьбы из-за технологического прогресса в арсенале экстремистских вербовщиков. Необходимо внедрять превентивные стратегии, затрагивающие идеологические, социальные и политические корни этой проблемы.

Современный мировой ландшафт отличается крайней нестабильностью и резкими противоречиями между государствами. Это результат стремления США восстановить свое глобальное доминирование через конфронтацию с двумя ключевыми государствами — Российской Федерацией и КНР.

Независимый курс России во внешних и внутренних делах встречает сопротивление Вашингтона и его партнеров. Актуальными остаются западные инициативы по расширению военных структур Североатлантического альянса вблизи российских рубежей. Западные страны балансируют на опасной черте между комбинированными методами давления и прямым военным столкновением с Москвой.

Российская Федерация твердо придерживается позиции необходимости строгого следования международным правовым нормам, в том числе положениям Устава ООН и специализированным конвенциям ООН, подчеркивая при этом центральную роль государственных структур в борьбе с террористическими и экстремистскими угрозами как внутри стран, так и на мировой арене.

Двуличный подход определенных государств к вопросам терроризма и экстремизма ярко демонстрируется их действиями в отношении ситуаций в Сирии и Афганистане, а в настоящее время — в контексте украинского конфликта.

Страны Запада закрывают глаза на деятельность украинских ультраправых группировок, игнорируя их растущие контакты с международными террористическими организациями и преступными сообществами. Не обращается внимание на нелегальную торговлю предоставленным иностранным вооружением, а также на приток боевиков с террористическим опытом и радикальными взглядами из разных стран, включая США и европейские государства. Западные лидеры намеренно не признают формирование в Европе опасного центра праворадикального экстремизма и терроризма, связанного с украинской ситуацией.

Киев уже длительное время применяет террористические методы в военном противостоянии, открыто демонстрируя свою приверженность к таким действиям. Фактически Украина интегрировала терроризм в свою государственную стратегию. После начала специальной военной операции российскими войсками террористическая деятельность украинских формирований (включая иностранных наемников, разведывательные структуры, националистические группировки и террористические объединения) достигла небывалого уровня жестокости и бесчеловечности.

В современном контексте традиционные методы террористических актов расширяются новыми технологиями. Если раньше использовались самодельные взрывные устройства, поджоги и примитивное оружие, то сегодня арсенал дополняется инновационными, более эффективными средствами. Наблюдается тенденция к применению автономных систем с элементами искусственного интеллекта и возможностью дистанционного контроля, что существенно повышает их разрушительный потенциал.



В ответ на ограничения, введенные западными странами, Россия и ЕАЭС переориентируются на азиатское направление. В данном контексте стратегически значимым становится членство Российской Федерации в региональных объединениях — ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОДКБ и ЕАЭС, что усиливает юридические и политические позиции страны.

Считая неприемлемыми агрессивные западные методы борьбы с экстремизмом, российская сторона продвигает идею взвешенных, согласованных международных подходов в противодействии терроризму и экстремистским проявлениям. Россия придает исключительную важность Антитеррористической рабочей группе БРИКС, считая ее одной из наиболее эффективных платформ взаимодействия среди всех механизмов БРИКС. Российская Федерация настаивает на сохранении аполитичного характера этого формата с концентрацией на практических аспектах борьбы с терроризмом. Фундаментом для такой работы служат два ключевых документа: Стратегия БРИКС по противодействию терроризму (утверждена в период председательства России в 2020 году) и План имплементации (принят при председательстве Индии в 2021 году).

На государственном уровне уделяется пристальное внимание работе Подгруппы по иностранным террористам-боевикам под руководством России в рамках Рабочей группы по антитеррору. Ключевым направлением также выступает развитие взаимодействия между другими подразделениями РГАТ БРИКС, занимающимися пресечением финансирования терроризма, противодействием использованию интернет-пространства террористами, предупреждением радикализации и усилением потенциала правоохранительных органов.

Необходимо отметить, что в октябре 2022 года на встрече лидеров стран СНГ в Астане была утверждена трехлетняя Программа (2023—2025 гг.) по совместной борьбе с терроризмом и экстремизмом среди государств — участников Содружества.

В ходе ежегодных переговоров между дипломатическими службами стран СНГ, прошедших



в Минске летом 2022 года, партнеры провели глубокую дискуссию о стратегиях противостояния современным угрозам безопасности.

По предложению России в конце 2021 года главы МИД стран — участниц ОДКБ подписали Коллективную декларацию о мерах предотвращения использования глобальной сети для террористической деятельности. Значительным шагом вперед также стала Декларация лидеров государств ШОС по борьбе с распространением идеологий терроризма, сепаратизма и экстремизма в интернет-пространстве, утвержденная во время председательства Российской Федерации в этих международных структурах в 2020 году.

Документ, принятый лидерами стран — участниц ШОС в Самарканде осенью 2022 года, подтверждает солидарность членов организации в противостоянии террористическим, сепаратистским и экстремистским проявлениям. Совместно с союзниками активно продвигаются проекты по укреплению систем безопасности и защиты от современных угроз. Среди них выделяется российская инициатива о создании в Ташкенте на основе существующей Региональной антитеррористической структуры ШОС комплексного Универсального центра, нацеленного на противодействие всему спектру вызовов безопасности.

Совместными усилиями шести стран — России, Китая и центральноазиатских республик (Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана) в 2017 году была создана эталонная модель международного взаимодействия против экстремизма — Конвенция ШОС. Этот документ направлен на создание инновационных правовых инструментов в данной сфере. Россия активно продвигает этот международный договор, который открыт для вступления других государств, желающих присоединиться к борьбе с экстремизмом.

Особое внимание уделяется расширению сотрудничества в Евразийской группе по борьбе с финансированием терроризма и отмыванием нелегальных средств (ЕАГ), которая была основана по предложению России. С ключевым участием

российских экспертов организация интенсивно анализирует территориальные угрозы легализации криминальных доходов и спонсирования террористической деятельности.

Россия также активно укрепляет антитеррористические связи на двустороннем уровне, преимущественно с государствами, разделяющими российскую позицию в противодействии терроризму, включая КНР, Индию, Пакистан, африканские страны и центральноазиатских партнеров. Российская Федерация выстраивает международные отношения, опираясь на собственный богатый опыт противостояния террористическим и экстремистским угрозам. Основой для этого служит постоянно обновляемая нормативная правовая база, включающая ключевые документы: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы (утвержден Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. № Пр-2610), Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г.), а также Концепцию сотрудничества государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [10].

Повышение эффективности противодействия терроризму на всех уровнях стимулирует создание новых антитеррористических институтов и координационных центров в различных международных организациях. Помимо обмена разведанными, информационными и аналитическими материалами, эти организации развивают более глубокое сотрудничество, направленное на предупреждение террористических угроз.

В своем изложении авторы акцентируют внимание на том, что определенные альянсы не только усиливают свою военную мощь, но и осуществля-

ют интеграцию национальных силовых структур и армий в целях реализации мер по борьбе с терроризмом и его предупреждению.

Контроль над террористическими группами стал более затруднительным в современных условиях из-за демократизации общества и процессов глобализации. В XXI веке опасность терроризма значительно усилилась, расширив свое влияние на многие территории и сферы деятельности. Насильственные действия крупного масштаба, определяемые как терроризм, эволюционировали через разные исторические периоды, принимая разнообразные формы агрессии. Современная эпоха столкнулась с беспрецедентным ростом террористической угрозы по сравнению с предыдущими историческими этапами.

Современный терроризм превратился в глобальную угрозу, принципиально отличающуюся от своих исторических аналогов масштабами и структурой. Он вышел за рамки локальных конфликтов, став катализатором фундаментальных сдвигов в международных отношениях, мировой экономике и социальной сфере. Противодействие этому вызову требует выработки новых подходов, сочетающих силовые, правовые, финансовые и идеологические меры. Ключевым условием эффективности этой борьбы является объединение усилий всего мирового сообщества на основе единой правовой базы при соблюдении норм международного права. Таким образом, успех в противодействии терроризму возможен только через преодоление двойных стандартов, укрепление форматов сотрудничества и устранение глубинных причин, порождающих радикализацию и экстремизм.



Список использованных источников

1. Большая актуальная политическая энциклопедия: справ. / отв. ред. А. В. Беляков, О. А. Матвейчев. — М.: Эксмо, 2009. 344 с.
2. Грачев С. И., Гасымов А. А., Стесиков И. А. Особенности современного терроризма и проблемные аспекты в системе антитерроризма // Власть. 2012. № 7. С. 94—96.
3. Поляк Г. Б., Маркова А. Н., Андреева И. А., Айсина И. А. Всемирная история: учеб. пособие. — М.: Юнити-Дана, 2012. 886 с.
4. Рахманов Н. В. Международный терроризм на современном этапе, его развитие и основные тенденции // Общественно-политический журнал «Власть». 2019. № 01 (т. 27). С. 142—146.
5. Васильев Л. Е. Российско-китайское сотрудничество в борьбе против терроризма // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2014. Т. 19. № 19. С. 93—103.
6. Клименко А. Ф. Возможные шаги России во взаимодействии с Китаем по обеспечению безопасности на пространстве ШОС // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2015. Т. 20. № 20. С. 88—103.
7. Михалев Ю. А. Особенности современного терроризма // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2012. № 25 (658). С. 186—194.
8. Старкин С. В., Фоменков А. А., Рахманов Н. В. Проблемы разработки единой нормативно-правовой базы в области борьбы с террористической угрозой на глобальном уровне // Международные отношения. 2020. № 1. С. 41—50.
9. Кривов С. В. [и др.]. Террористические организации как гибридные акторы международно-политического процесса: новый вызов трансатлантическому сообществу // Международные отношения. 2022. № 2. С. 57—69.
10. Национальный антитеррористический комитет: нормативно-правовые и иные акты в сфере противодействия терроризму [Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/zakony.html>.
11. Колева В. В. Экспертные возможности обеспечения раскрытия и расследования преступлений по фактам вандализма // Противодействие преступности: актуальные проблемы теории и практики: материалы XXVIII Междунар. науч.-практ. конф. — Краснодар, 2025. С. 146—148.

¹ Деятельность указанной организации запрещена на территории Российской Федерации.

*Научное и кадровое
обеспечение
противодействия
терроризму*

Формирование научных основ подготовки кадров для оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в области противодействия терроризму

Шиков А. А., кандидат юридических наук, доцент;
Овчинников О. М., доктор педагогических наук, профессор
(Владимирский юридический институт ФСИН России)

Уголовно-исполнительная система Российской Федерации (далее — УИС) является важным компонентом общегосударственной системы противодействия терроризму. В отдельных пенитенциарных учреждениях предпринимаются попытки организации террористических структур, вербовки спецконтингента для участия в постпенитенциарной криминальной деятельности, а также совершения преступлений. Отмечаются попытки внедрения в места изоляции от общества различных форм террористической идеологии, в том числе радикального псевдоислама и неонацизма. За последнее десятилетие в следственных изоляторах (далее — СИЗО) и исправительных учреждениях (далее — ИУ) произошел многократный рост числа лиц, причастных к терроризму и экстремизму. По состоянию на 1 апреля 2025 года в учреждениях УИС отбывало наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений террористической направленности 4 575 осужденных (в 2013 — 1 039), экстремистской направленности — 1 356 человек (в 2013 — 364) [1]. Указанные лица, а также подозреваемые, обвиняемые и осужденные за совершение преступлений общеуголовной направленности, являющиеся приверженцами террористической и экстремистской идеологии, состоят на соответствующих видах профилактического учета. В СИЗО и ИУ содержится 4 423 обвиняемых и осужденных как «изучающие, пропагандирующие, исповедующие или распространяющие экстремистскую идеологию», 4 677 лиц, «склонных к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности».

Реализация мер, направленных на противодействие экстремизму и терроризму, является приоритетным направлением деятельности УИС. В соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы, утвержденным Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 года № Пр-2610 (далее — Комплексный план), Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет мероприятия по: повышению результативности профилактических мероприятий в отношении лиц, склонных к идеологии неонацизма и терроризма; усилению разъяснительной работы и доведение информации до лиц, отбывающих наказание, о неприятии идей массовых убийств и ответственности за совершение преступлений террористического характера; обеспечения в учреждениях



УИС полноты информационно-разъяснительных и просветительских материалов, средств наглядной агитации, печатных и аудиовизуальных материалов, дискредитирующих логику террористической идеологии, с обязательным ознакомлением с ними спецконтингента [1].

Ведущей службой, осуществляющей борьбу с терроризмом в пенитенциарных учреждениях, являются оперативные подразделения УИС. Они осуществляют разведывательно-поисковую работу с использованием гласных и негласных методов и средств оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), устанавливая отношения сотрудничества с лицами, оказывающими содействие в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, дают правовую оценку правонарушениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных, создают условия для координации профилактического воздействия на спецконтингент. Нельзя не согласиться с выводами А. В. Агаркова о том, что ОРД в местах лишения свободы является обязательной и исторически обусловленной, имеет более широкие, чем предусмотрено Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», задачи [2].

Действенность выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений террористической направленности, осуществление мероприятий по противодействию идеологии терроризма, а также сбор информации об угрозах национальной безопасности в местах лишения свободы напрямую зависит от профессиональной подготовки сотрудников УИС. Наличие достаточного количества квалифицированных кадров выступает решающим условием достижения стратегических целей отечественной пенитенциарной системы. В этой связи среди мер, призванных способствовать повышению эффективности функционирования ФСИН России, первостепенное значение приобретает научная организация подготовки кадров в области противодействия терроризму.

Сегодня в составе УИС действуют восемь учреждений высшего образования с одним филиалом, два института повышения квалификации, один межрегиональный учебный центр, десять учебных центров территориальных органов ФСИН России, научно-исследовательский институт и научно-исследовательский институт информационных технологий. Подготовка кадров для УИС осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» путем:

обучения в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании

в Российской Федерации» по основным образовательным программам: профессионального обучения граждан, впервые принятых на службу в УИС, по программам профессиональной подготовки <...>, а также сотрудников по программам переподготовки <...> и по программам повышения квалификации <...>; среднего профессионального образования; высшего образования;

обучения по дополнительным профессиональным программам;

профессиональной служебной и физической подготовки.

Образовательными организациями высшего образования ФСИН России, осуществляющими подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка — специалистов для службы в оперативных подразделениях УИС, являются Университет ФСИН России, Академия ФСИН России, Владимирский юридический институт (далее — ВЮИ) ФСИН России и Кузбасский институт ФСИН России. Указанные вузы реализуют основную профессиональную образовательную программу (далее — ОПОП) — программу специалитета по специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», а также дополнительную профессиональную программу — программу профессиональной переподготовки «Оперативно-розыскная деятельность в учреждениях и органах УИС».

В 2023 году на базе ВЮИ ФСИН России был образован Центр организации практической подготовки сотрудников оперативных подразделений УИС (далее — ЦОППСОП, Центр), в состав которого вошел профессорско-преподавательский состав кафедр оперативно-розыскной деятельности профильных образовательных организаций. Создание этой методической структуры стало очередным этапом интеграции педагогических коллективов и универсализации ведомственного образования. Сегодня ЦОППСОП выполняет координирующую миссию по совершенствованию учебной, учебно-методической, научной и воспитательной работы, внедрению инновационных технологий и методик профессионального обучения оперативных работников УИС, в том числе, в сфере противодействия терроризму.

Ведущую роль в организационной и методической поддержке работы ЦОППСОП играет Управление кадров ФСИН России. Главное оперативное управление ФСИН России является куратором профиля подготовки ЦОППСОП, осуществляющим: информирование Центра об изданных нормативных правовых актах, письмах, методических рекомендациях, новых образцах технических средств и программного обеспечения, поступающих в учреждения и органы УИС; согласование проектов квалификационных требований к специальной профессиональной подготовке выпускников, при-



Торжественное мероприятие, посвященное Дню оперативного работника уголовно-исполнительной системы

мерных учебных планов, примерных программ дисциплин (модулей) ОПОП, примерных программ практик ОПОП, оценочных материалов контроля качества освоения ОПОП. Сотрудники управления принимают участие в проведении воспитательной работы и учебных занятий с обучающимися, а также их промежуточной и итоговой аттестации, согласовывают учебные и производственно-практические издания для внедрения в образовательный процесс, контролируют прохождение практик, оказывают консультативную помощь профессорско-преподавательскому составу.

Произошедшие изменения в нормативных правовых актах стратегического планирования в сфере противодействия терроризму учтены при корректировке компонентов ведомственного образования с учетом возложенных на УИС задач. В 2023 году в образовательных организациях ФСИН России было осуществлено более 45 мероприятий, в которых приняли участие более 6 000 человек. Проводимые мероприятия способствовали формированию негативного отношения к явлениям экстремизма и терроризма, повышению культурного уровня, расширению кругозора, повышению бдительности и духовному развитию личного состава. В результате принятых мер фактов вовлечения обучающихся в экстремистскую деятельность не выявлено. По программе повышения квалификации «Профилактика

и противодействие терроризму и экстремистской деятельности в учреждениях УИС. Ресоциализация лиц, осужденных за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности» в Академии ФСИН России обучено 79 сотрудников, в Томском ИПКР ФСИН России — 18, в Университете ФСИН России — 14 [3]. В 2024 году в Пермском институте ФСИН России при участии Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования был проведен обучающий семинар «Новые форматы сотрудничества и социальных коммуникаций в уголовно-исполнительной системе: взаимодействие мусульманского духовенства и представителей ФСИН России» [4]. В 2025 году во ВЮИ ФСИН России было проведено психолого-педагогическое исследование, по результатам которого разработана и апробирована авторская структурно-динамическая модель «Формирование антитеррористической культуры у курсантов в образовательном процессе вуза ФСИН России» [5].

В соответствии с примерным учебным планом подготовки специалистов в образовательных организациях высшего образования ФСИН России по указанной выше специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» с 2024 года в число планируемых результатов обучения включена универсальная компетенция УК-11 «Гражданская позиция». Она формирует нетерпимое отношение

к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и способность противодействовать им в профессиональной деятельности. Формирование навыков осуществляется в процессе освоения дисциплин «Уголовное право» и «Криминология», а также в ходе прохождения курсантами производственной (правоприменительной и преддипломной) практики в пенитенциарных учреждениях.

Общепрофессиональные компетенции в сфере ценностно-мотивационной ориентации, правоприменительной, правоохранительной и профилактической деятельности, закладывающие основу деловых качеств выпускника по противодействию терроризму, формируются на I — III курсах в процессе изучения дисциплин «История России», «Философия», «Политология», «История государства и права России», «Теория государства и права», «Пенитенциарная криминология» и др. Предметные результаты, выражающиеся в профессиональных компетенциях — способности осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по защите сведений, составляющих государственную тайну, а также соблюдать порядок обращения с документами и другими материальными носителями, содержащими служебную информацию ограниченного распространения; способности осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, — формируются в ходе изучения дисциплин «Делопроизводство и режим секретности» (на I курсе), «Оперативно-розыскная деятельность», «Организация оперативно-розыскной деятельности в следственных изоляторах и тюрьмах», «Оперативно-розыскная психология», «Оперативно-розыскное обеспечение противодей-

ствия терроризму и экстремизму в уголовно-исполнительной системе» (на IV—V курсах).

В целях обучения курсантов специальным оперативно-розыскным методикам по поручению Главного оперативного управления ФСИН России в 2019 году ведомственные вузы начали реализацию дисциплины «Оперативно-розыскное обеспечение противодействия экстремизму и терроризму в уголовно-исполнительной системе». В этот период были активизированы научные исследования в рассматриваемой предметной области. Кафедрой оперативно-розыскной деятельности юридического факультета ВЮИ ФСИН России в 2021 году было издано одноименное учебное пособие, содержащее сведения, составляющие государственную тайну. В 2024 году ВЮИ ФСИН России подготовлено обновленное учебное пособие «Оперативно-розыскное противодействие терроризму и экстремизму в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации», учитывающее изменения правовой базы, складывающуюся практику и лучший опыт оперативных подразделений УИС в рассматриваемой предметной области.

Руководство ФСИН России особое внимание уделяет подготовке научно-исследовательских работ (далее — НИР) в целях совершенствования организации и методики противодействия терроризму в пенитенциарных учреждениях. Научными и образовательными организациями ФСИН России в соответствии с Планом научно-исследовательской деятельности ФСИН России на 2023 год подготовлены: практические рекомендации «Эффективные психологические методы, методики работы по выявлению подозреваемых, обвиняемых и осужденных, подверженных влиянию экстремистской и террористической идеологии»; практические рекомендации



«Личностные особенности осужденных — иностранцев, придерживающихся экстремистских взглядов»; методические рекомендации «Особенности выявления проявлений фашизма и нацизма в учреждениях УИС»; методические рекомендации «Профилактическая работа с радикальными националистами в учреждениях УИС» [6]. Результаты выполненных НИР внедряются в образовательный процесс образовательных организаций ФСИН России: используются в ходе проведения лекционных, семинарских и практических занятий, учений, а также при выполнении курсантами научных, курсовых и выпускных квалификационных работ. Содержание научных и учебных изданий обсуждается на заседаниях научных кружков профильных кафедр, производственно-практических изданий — используется при разработке методических материалов (примерных и рабочих программ дисциплин, фондов оценочных средств, план-конспектов занятий в форме практической подготовки и пр.).

Особое место в научном обеспечении образовательного процесса ведомственных вузов занимает ФКУ НИИ ФСИН России. Это научное учреждение ведет аннотированный информационный бюллетень в целях информирования сотрудников УИС о проведенных научных разработках. В нем представлен перечень и аннотации основных результатов научных исследований, выполненных в соответствии с планом научно-исследовательских работ НИИ ФСИН России и планами научно-исследовательской деятельности образовательных учреждений ФСИН России, поручениями руководства ФСИН России либо инициативно [7]. Его научные сотрудники проводят работу по составлению бюллетеня зарегистрированных тем диссертационных исследований и защищенных диссертаций [8], изданию научно-практического ежеквартального издания «Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России» [9] и журнала «Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление» [10], содержащих информационные материалы по противодействию терроризму в УИС.

Профессорско-преподавательский состав вузов ФСИН России поддерживает связи с работниками ФКУ НИИ ФСИН России — ведущими учеными страны, изучающими проблемы оперативно-розыскного обеспечения исполнения наказаний: Заслуженным деятелем науки Российской Федерации доктором юридических наук, профессором С. И. Гирько, Заслуженным сотрудником органов внутренних дел Российской Федерации доктором юридических наук, профессором С. С. Галаховым; доктором юридических наук, профессором Г. Ю. Лесниковым; доктором педагогических наук, профессором С. С. Оганесяном; Заслуженным юристом Российской Федерации доктором юридических наук, профессором В. Н. Омелиным; доктором юридических наук, доцентом Н. В. Румянцевым; доктором юридических

наук, профессором Г. С. Шкабиным, кандидатом юридических наук, доцентом А. В. Агарковым.

Ежегодно в ФКУ НИИ ФСИН России проводится научно-практическая конференция «Уголовное право и оперативно-розыскная деятельность: проблемы законодательства, науки и практики», в Университете ФСИН России — всероссийский межведомственный круглый стол «Противодействие международному терроризму: социально-экономические и политико-правовые аспекты», в Академии ФСИН России — международный пенитенциарный форум (по нечетным годам) и международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы исполнения наказаний» (по четным годам) с профильной секцией оперативно-розыскной тематики, во ВЮИ ФСИН России — межведомственные научно-практические конференции «Оперативно-розыскное обеспечение исполнения уголовных наказаний: теория и практика», «Актуальные проблемы осуществления оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе», в Кузбасском институте ФСИН России — всероссийская научно-практическая конференция «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики». Активное участие в указанных научно-представительских мероприятиях принимают научные сотрудники, профессорско-преподавательский состав, обучающиеся, работники оперативных подразделений УИС и правоохранительных органов. Дискуссионные площадки предоставляют участникам возможность обсуждения проблем взаимодействия оперативных подразделений УИС с субъектами ОРД, предупреждения и раскрытия преступлений террористического характера, методов работы с носителями идеологии терроризма и др.

С. С. Оганесян справедливо отмечает, что «наибольшее значение для сотрудников всех подразделений УИС России приобретают соответствующие знания о ментальной специфике осужденных, обладающих радикальными взглядами и пытающихся реализовать их на практике, включая и вербовочную деятельность в среде подозреваемых, обвиняемых и осужденных; не менее важной для сотрудников УИС является степень владения ими умениями и навыками профилактики и противодействия идеологии экстремизма и терроризма» [11]. Реализация в профессиональной деятельности способности противодействовать терроризму в местах лишения свободы невозможна без нетерпимого отношения к проявлениям экстремизма и терроризма, позитивных взглядов и убеждений, развитого системного и критического мышления, способности к межкультурному взаимодействию и активной гражданской позиции. Таким образом, сотрудники УИС обязаны обладать положительным опытом эмоционально-ценностных отношений, формирующим их анти-террористическую культуру.

«Образование и воспитание — те области, которые обладают широкими возможностями воздействия на формирование ценностей подрастающего поколения, а также окружающей их социальной среды. Это понимаем не только мы, но и наш противник, который сегодня ведет работу, направленную на разложение нашей молодежи, ее активное вовлечение в деструктивную деятельность. Именно поэтому важно уделять приоритетное внимание вопросам задействования потенциала воспитательной работы по привитию подрастающему поколению традиционных ценностей как основного инструмента укрепления «иммунитета» к идеям экстремистской и террористической направленности» [12]. Масштабирование наиболее передовых педагогических технологий и методик воспитания и обучения осуществляют координационные центры по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма. Десять центров являются векторными и предназначены для выполнения исследовательской и методической работы в определенных направлениях [13].

Кафедрой оперативно-розыскной деятельности юридического факультета ВЮИ ФСИН России было установлено сотрудничество с Координационным центром, созданным во Владимирском государственном университете имени А.Г. и Н. Г. Столетовых (ВлГУ). Это позволило обучить профессорско-преподавательский состав вуза по ряду программ повышения квалификации, получить актуальные методические материалы по воспитательной работе,

организовать участие курсантов в общественно-политических, воспитательных, просветительских, культурно-досуговых мероприятиях с включением антитеррористической тематики.

Опираясь на опыт Координационного центра ВлГУ, с 2022 года для курсантов ВЮИ ФСИН России были организованы: встречи с участниками специальной военной операции — работниками УИС, сотрудниками Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тверской области, профессором кафедры уголовной политики Академии управления МВД России Заслуженным юристом Российской Федерации доктором юридических наук, профессором Л. И. Беляевой, научным сотрудником ФКУ НИИ ФСИН России генерал-майором внутренней службы в отставке Е. В. Соколовым; открытые диалоги: «Опыт борьбы с терроризмом в особых условиях» с сотрудником оперативного управления УФСИН России по Владимирской области, «Оперативная служба УИС: прошлое, настоящее, будущее» — приуроченный ко Дню работника оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы с работниками оперативного управления УФСИН России по Владимирской области и членами Общероссийской общественной организации ветеранов уголовно-исполнительной системы. Кроме того, курсанты и профессорско-преподавательский состав по приглашению Координационного центра посетили: встречу со специальным корреспондентом ВГТРК А. В. Сладковым, выставку, посвященную 80-летию полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, региональный форум «Герои нашего времени», круглые столы «Терроризм — угроза XXI века» и «Формирование активной гражданской



Круглый стол «Терроризм — угроза XXI века»



Открытый диалог на тему «Оперативная служба УИС:
прошлое, настоящее, будущее»

позиции, предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействие идеологии терроризма и профилактика экстремизма в молодежной среде», семинар «Практика противодействия неонацистской идеологии», открытый диалог «Неофашизм, неонацизм в психологическом измерении». Работники Координационного центра ВлГУ неоднократно проводили обучающие мероприятия во ВЮИ ФСИН России, принимали участие в научно-представительских мероприятиях антитеррористической тематики.

В заключение отметим, что основными направлениями подготовки кадров в образовательных организациях ФСИН России в области противодействия терроризму являются: определение целевых ориентиров ведомственного образования; разработка содержания дисциплин в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, практикой работы учреждений и органов УИС, субъектов ОРД и правоохранительных органов;

реализация инновационных педагогических технологий и методик, лучших практик воспитания и обучения; проведение научно-исследовательских работ в рассматриваемой предметной области и их внедрение в образовательный процесс; организация взаимодействия с координационными центрами по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактике экстремизма.

Подготовка кадров для учреждений и органов УИС в области противодействия терроризму сегодня является одним из ключевых векторов ведомственного профессионального образования, значимость которого обусловлена современными вызовами пенитенциарной криминальной среды, преступная активность которой давно вышла за пределы мест лишения свободы. Процесс обучения и воспитания полноценного сотрудника УИС в условиях ведомственных образовательных организаций должен осуществляться с учетом квалификационных требований к специальной профессиональной подготовке выпускников в сочетании с использованием потенциала научных и образовательных организаций, координационных и векторных центров, современных достижений науки и практики, что позволит обеспечить формирование специалиста, готового к противодействию любым угрозам обществу и государству.



Список использованных источников

1. Румянцев Н. В. Организационно-правовое противодействие идеологии терроризма службами и подразделениями УИС на современном этапе // Н. В. Румянцев // *Ius Publicum et Privatum*. 2024. № 2 (26). С. 160.
2. Агарков А. В. Нормативное регулирование деятельности оперативных подразделений пенитенциарной системы (исторический аспект) / А. В. Агарков // *Ведомости уголовно-исполнительной системы*. 2024. № 6 (265). С. 39—46.
3. О направлении Перечня мероприятий Федеральной службы исполнения наказаний на 2024 год по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы: письмо ФСИН России от 12.03.2024 № исх-07—17963. Доступ из СЭД ВЮИ ФСИН России (дата обращения: 01.08.2025).
4. Профессорско-преподавательский состав Пермского института ФСИН России принял участие в открытии семинара по исламоведению. URL: https://pi.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=770636 (дата обращения: 01.08.2025).
5. Защита исследования на тему: Формирование антитеррористической культуры у курсантов в образовательном процессе вуза ФСИН России. URL: <https://map.ncpti.ru/events/51187> (дата обращения: 01.08.2025).
6. План научно-исследовательской деятельности Федеральной службы исполнения наказаний на 2023 год, утвержденный директором ФСИН России генерал-полковником внутренней службы А. А. Гостевым 16.01.2023. Доступ из СЭД ВЮИ ФСИН России (дата обращения: 01.08.2025).
7. Аннотированный информационный бюллетень. URL: <https://nii.fsin.ru/trudy-nii/sborniki/index.php> (дата обращения: 01.08.2025).
8. Бюллетень зарегистрированных тем диссертационных исследований и защищенных диссертаций. URL: <https://nii.fsin.ru/trudy-nii/sborniki/byulleten.php> (дата обращения: 01.08.2025).
9. Научно-практическое ежеквартальное издание «Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России». URL: <https://nii.fsin.ru/trudy-nii/trudy-fku.php> (дата обращения: 01.08.2025).
10. Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. URL: <https://lawinfo.ru/journals/48/ugolovno-ispolnitelnaya-sistema-pravo-ekonomika-upravlenie> (дата обращения: 01.08.2025).
11. Оганесян С. С. Основные направления профилактики и противодействия идеологии экстремизма и терроризма в уголовно-исполнительной системе России / С. С. Оганесян // Преступление, наказание, исправление: Материалы VI Международного пенитенциарного форума, приуроченного к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Рязань, 15—17 ноября 2023 года. Том 1. — Рязань: Академия ФСИН России, 2023. С. 180.
12. Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина на Всероссийском научно-практическом форуме «Безопасность в науке и образовании» (6—7 июня 2023 года, г. Ростов-на-Дону) // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2023. № 2 (31). С. 5—6.
13. Козлов К. А. Деятельность сети координационных центров по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактике экстремизма в период 2022—2023 гг. / К. А. Козлов // Обзор НЦПТИ. 2023. № 3 (34). С. 13—23.

ХРОНОЛОГИЯ

***МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму с января по июнь 2025 года

||||| ЯНВАРЬ |||||



28 января в Махачкале состоялось межведомственное совещание под председательством заместителя директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Сироткина, на котором были подведены итоги работы исполнительных органов и органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма в Республике Дагестан за 2024 год и обозначены приоритетные задачи на 2025 год.

В своем выступлении И. Г. Сироткин отметил, что проводимая в республике значимая работа осуществляется в условиях нарастания террористических вызовов и угроз, которые ставят перед органами власти серьезные задачи по совершенствованию качества организации на региональном и муниципальном уровнях общепрофилактических, адресных и индивидуальных мероприятий по формированию у граждан, прежде всего молодежи, неприятия идеологии терроризма и идей неонацизма, привитию критического отношения к деструктивному информационному воздействию со стороны международных террористических организаций и коллективного запада.

Информацию о мерах по координации деятельности субъектов профилактики терроризма, реализации мероприятий по противодействию его идеологии на муниципальном уровне и профессиональной подготовке служащих в рассматриваемой сфере довели заместитель председателя Правительства Республики Дагестан Р. Джафаров и министр по национальной политике и делам религий Республики Дагестан Э. Муслимов. Положительными практиками задействования потенциала молодежных форумов, образовательных и спортивных мероприятий в формировании у населения антитеррористического мировоззрения поделились заместитель руководителя Росмолодежи Д. Аширов, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России Л. Фальковская и представитель Департамента физической культуры и массового спорта Минспорта России А. Сагдиев.

Председатель Правительства Республики Дагестан А. Абдулмуслимов подчеркнул, что органами местного самоуправления совместно с органами исполнительной власти, правоохранными органами, общественными организациями и духовенством проводится работа в сфере профилактики идеологии терроризма в рамках реализации мероприятий соответствующего Комплексного плана. Вместе с тем на территории республики сохраняются предпосылки к формированию новых террористических групп, в связи с чем необходимо принятие дополнительных усилий, направленных на повышение качества деятельности в сфере противодействия терроризму.

В ходе мероприятия состоялся заинтересованный обмен мнениями, рабочей группой аппарата НАК по Республике Дагестан даны объективные оценки состояния текущей обстановки на местах. По итогам совещания выработаны конкретные меры, направленные на повышение эффективности деятельности исполнительных органов, органов местного самоуправления и антитеррористических комиссий в Республике Дагестан и муниципальных образований по противодействию идеологии терроризма в современных условиях.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/cd2bdc82-7838-4344-9194-2f2a5cd5bd62>

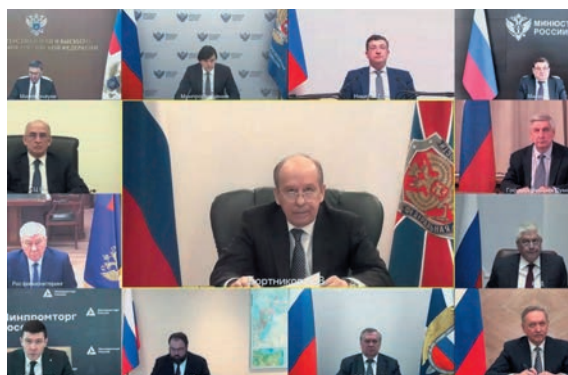
ФЕВРАЛЬ

11 февраля в Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены вопросы деятельности федеральных органов исполнительной власти по профилактике террористических угроз в условиях проведения специальной военной операции, выработаны дополнительные меры и определены приоритетные направления совершенствования этой работы.

В заседании приняли участие члены Комитета, Генеральный прокурор Российской Федерации, полномочные представители Президента России в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители спецслужб и правоохранительных органов.

А. В. Бортников отметил, что киевский режим наращивает интенсивность совершения терактов и диверсий в целях причинить ущерб нашей экономике и запугать граждан. Продолжаются попытки наносить удары вглубь территории страны с помощью оружия и беспилотных летательных аппаратов, поставляемых Западом. Первоочередными целями киевских террористов остаются объекты топливно-энергетического, транспортного и оборонно-промышленного комплексов. Украинские спецслужбы и неонацистские структуры активизируют вербовочную обработку российских граждан, стараясь вовлечь их в преступную деятельность, используя при этом приемы телефонного мошенничества, угрозы и шантаж. Перед федеральными органами исполнительной власти поставлены задачи проведения на постоянной основе оценки эффективности принимаемых организационных мер и усиления персональной ответственности руководителей всех уровней за их реализацию.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/1965df34-ae5f5-42bb-ab34-413af0b0576f>



12—13 февраля в Москве прошел Всероссийский межведомственный форум «Планерка профилактики». Этот масштабный форум сосредоточил внимание на определении ключевых направлений профилактической деятельности. Он предоставил уникальную платформу для обсуждения актуальных проблем и поиска инновационных решений в целях объединения усилий различных ведомств и организаций, работающих в сфере профилактики правонарушений, проблем зависимости, профилактики заболеваний и социально-экономического неблагополучия. На форуме был проведен целый ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактической работы и укрепление межведомственного взаимодействия в решении проблем профилактики.

[Электронный ресурс]. <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/0acc1369-2fd5-433c-a16a-735730e4391c>

МАРТ

11 марта под председательством руководителя Федерального оперативного штаба, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание Федерального оперативного штаба, в котором приняли участие члены ФОШ и руководители оперативных штабов в Белгородской, Брянской и Курской областях.

На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с диверсионно-террористической деятельностью противника на приграничных с Украиной территориях.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/d5012ac5-fcbd-4a96-8cfe-d889993e1fce>

В марте в рамках рабочей поездки в Новосибирск сотрудники Информационного центра Национального антитеррористического комитета посетили молодежный центр «Содружество», где провели встречу с активом молодежных организаций патриотической направленности, заслушали доклады заместителя министра региональной политики, директора центра патриотического воспитания, руководителей регионального общественного движения «Защитник» и волонтерского движения «Кибердружина Новосибирской области» по работе в сфере профилактики идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде. Кроме того, представители ИЦ НАК посетили подростковый центр «Юность», в котором руководители и участники проекта «Открытое пространство» рассказали о своей работе и достигнутых результатах. Возможность обмена мнениями, задать интересующие вопросы и получить на них ответы вызвала неподдельный интерес участников мероприятий.

В ходе указанных встреч официальным представителем НАК А. Пржездомским были даны практические советы по повышению эффективности работы по профилактике вовлечения молодежи в террористическую деятельность и подготовке востребованного антитеррористического контента.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/a86cbfc8-70f5-4cfa-99bb-f2ed374d5389>



АПРЕЛЬ

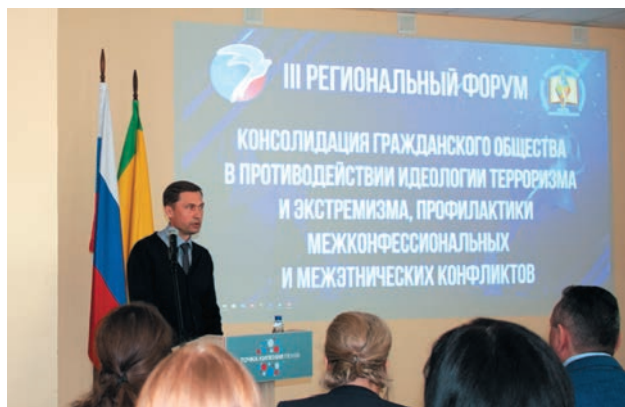
8 апреля в Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, в ходе которого был рассмотрен вопрос совершенствования системы подготовки профильных специалистов к решению задач в сфере противодействия распространению идеологии терроризма и идей неонацизма в молодежной среде.

В заседании приняли участие члены Комитета, Генеральный прокурор Российской Федерации, полномочные представители Президента России в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители спецслужб и правоохранительных органов. Было отмечено, что ответственным ведомствам и антитеррористическим комиссиям, прежде всего в новых субъектах Российской Федерации, необходимо уделить дополнительное внимание разработке

и внедрению практикоориентированных форм и методов обучения, его содержательного наполнения, а также обеспечению качественного контроля за эффективностью работы на данном направлении.

По результатам заседания выработаны дополнительные меры по защите молодежи от влияния деструктивных идеологий и определены приоритетные задачи по совершенствованию системы подготовки специалистов в сфере профилактики терроризма.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/88561ea3-546e-4c7a-8f94-c3d3c4cc15ea>



16 апреля в Пензе прошел III Региональный молодежный форум «Консолидация российского общества в противодействии идеологии терроризма и экстремизма, профилактики межконфессиональных и межэтнических конфликтов». Организатор форума — Координационный центр при Пензенском государственном университете, участники — студенты пензенских вузов, педагоги, советники директоров общеобразовательных организаций по воспитанию, духовные руководители религиозных конфессий Пензенской области, руководители профильных исполнительных органов Пензенской области, сотрудники правоохранительных органов и прокуратуры, руководитель аппарата АТК в Пензенской области (всего порядка 150 человек).

По итогам работы участники мероприятия и докладчики секций обменялись мнениями по рассмотренной проблематике, обсудили направления работы по совершенствованию профилактики терроризма и неонацизма в молодежной среде с учетом полученного на форуме опыта.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/210486ed-0103-403a-81f8-8655de7de45e>

22 апреля в Хасавюрте состоялся семинар-совещание на тему «О реализации профилактических мер, выработанных на совещании рабочей группы аппарата Национального антитеррористического комитета по Республике Дагестан с представителями федеральных органов исполнительной власти, их территориальных подразделений, руководителями исполнительных органов и главами муниципальных образований».

Совещание прошло под председательством первого заместителя начальника управления аппарата НАК, руководителя рабочей группы аппарата НАК по Республике Дагестан М. Качалина. В мероприятии приняли участие сотрудники аппарата НАК, советник Главы Дагестана, ответственный секретарь АТК в РД Д. Фейзуллаев, уполномоченный по правам ребенка в РД М. Ежова, представители профильных министерств и агентств Правительства Республики Дагестан, а также муниципалитетов северного территориального округа.

Участники выступили с анализом текущей ситуации, доложили о проведенной профилактической работе и представили предложения по повышению ее эффективности. В завершение семинар-совещания состоялось обсуждение в формате «вопрос — ответ».

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/778eb79a-8926-4676-b58d-b5437fc80747>



МАЙ

13 мая под председательством руководителя Федерального оперативного штаба, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание Федерального оперативного штаба, в котором приняли участие руководители и ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, руководство ФСБ России, аппарата НАК, ряд руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах).

На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов при противодействии террористической деятельности диверсионно-разведывательных формирований иностранных государств, незаконных вооруженных формирований и их пособников.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/fc4fa61d-091f-40a4-be4b-f1b4b207016f>



22 мая в Красноярске состоялось торжественное открытие проводимого под эгидой Национального антитеррористического комитета и губернатора Красноярского края специализированного форума «Современные системы безопасности — Антитеррор», в рамках которого проходит X Всероссийская практическая конференция по проблемам противодействия идеологии терроризма.

В церемонии открытия приняли участие губернатор Красноярского края М. Котюков и заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета А. Новиков. Состоялось награждение ценными подарками детей — победителей конкурса рисунка «Скажи террору — НЕТ», проведенного в детских домах Красноярского края,

что символизирует благородную миссию российского общества по защите подрастающего поколения от террористической угрозы.

В ходе конференции было проведено пленарное заседание, на котором руководство аппарата НАК, представители федеральных ведомств и общественных организаций выступили с докладами о практических аспектах, формах и методах противодействия идеологии терроризма в современных условиях, а также организована работа трех тематических секций, семинара-совещания и учебного сбора для руководителей и сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий. По итогам конференции до участников доведены результаты работы секций, а также принята резолюция, направленная на совершенствование практических мер противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/48444a81-ae33-490b-bd84-a6e1b1205083>



ИЮНЬ

4 июня аппаратом Национального антитеррористического комитета на базе Пограничной академии ФСБ России проведена III Межведомственная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы подготовки кадров в сфере борьбы с терроризмом». В ее работе приняли участие представители головных подразделений, научных и образовательных организаций ФСБ России, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСО России, Росгвардии, ФСИН России, СК России, а также аппарата НАК и Пограничной академии ФСБ России.

В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы о формировании единого подхода к подготовке кадров по линии деятельности НАК, в том числе о совершенствовании квалификационных требований к специалистам, участвующим в противодействии терроризму, об опыте реализации программ подготовки кадров в сфере борьбы с терроризмом (определение содержания, особенности формирования и развития профессиональных компетенций, результаты апробации образовательных программ), об участии образовательных организаций ФСБ России в подготовке сотрудников органов безопасности по линии деятельности НАК, о совершенствовании межведомственного взаимодействия в области подготовки кадров, участвующих в противодействии терроризму.

Резолюция, принятая по итогам обсуждения, содержит рекомендации и предложения по совершенствованию системы профессиональной подготовки сотрудников, задействованных в противодействии терроризму.



9 июня на базе ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет» была проведена региональная конференция на тему «Противодействие распространению идеологии терроризма и неонацизма в образовательной сфере и молодежной среде в условиях актуальных информационно-психологических угроз». Организаторами мероприятия стали аппарат антитеррористической комиссии в Республике Адыгея, Комитет Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации и Министерство образования и науки Республики Адыгея.

На пленарном заседании конференции перед студентами, учащимися СПО республики выступили представители научного сообщества, органов исполнительной власти, правоохранительных организаций, общественных и религиозных организаций. Далее за круглым столом представители субъектов реализации «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы» в Республике Адыгея во взаимодействии с руководством национально-культурных, молодежных общественных объединений, религиозных организаций обменялись практическими наработками в области противодействия распространению идеологии терроризма и наметили дальнейшие шаги по работе с молодежью.

[Электронный ресурс]. URL: <https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/8e3f7170-b14d-402d-ba8d-71c3ba9a10e6>



ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие требования

1. Материалы, предназначенные для опубликования в Научно-практическом бюллетене и Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК в печатном виде с сопроводительным письмом с обязательным приложением CD или DVD диска, содержащим электронный образ статьи и иллюстраций к ней.

1.1. В сопроводительном письме обязательно указываются следующие данные:
название материала;

сведения об авторе (авторах) — фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), контактная информация (телефон, адрес электронной почты — для авторов открытых материалов).

2. В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, к статье, направляемой для размещения в Вестнике, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

2.1. Указанное в п. 2 заключение не требуется прилагать к материалам, предназначенным для опубликования в Бюллетене. Автор самостоятельно присваивает материалам гриф секретности со ссылкой на соответствующий перечень сведений, подлежащих засекречиванию, или устанавливает ограничительную пометку «Для служебного пользования». Также не требуется прилагать каких-либо заключений о наличии в статье сведений, составляющих государственную тайну, или служебной информации ограниченного распространения.

3. Рекомендуемый объем статьи до 20 страниц.

4. Статья должна содержать:

название (должно быть кратким и точно отражать содержание статьи);

должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;

основной текст.

5. Применяемые автором термины и понятия должны быть точно сформулированы и раскрыты. Использование аббревиатур (за исключением общепринятых) допускается только после раскрытия сокращаемого словосочетания.

6. Автор (коллектив авторов) несет ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических данных, географических названий и других сведений.

7. Статьи могут сопровождаться иллюстративными материалами — фотографиями, рисунками, схемами, таблицами. Сведения, содержащиеся в графиках, таблицах, схемах, формулах не должны дублироваться в тексте.

7.1. Подписи к иллюстрациям должны быть лаконичны, а также соответствовать основному тексту и содержанию иллюстрации.

7.2. Рекомендуемый формат иллюстраций — tif или jpg, разрешение 300 dpi и выше, надписи на иллюстрациях выполняются с таким расчетом, чтобы буквы и цифры хорошо читались.

8. Авторские оригиналы статей не должны содержать грамматических, орфографических, стилистических и иных ошибок. Содержание электронного образа статьи и ее печатного вида должно быть идентично.

II. Требования к содержанию материалов

1. Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным требованиям:
 - быть актуальными;
 - иметь теоретическую и (или) практическую значимость для субъектов противодействия терроризму;
 - содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в том числе по повышению эффективности работы в этой сфере;
 - содержание должно соответствовать названию.
2. В статье целесообразно:
 - обосновать актуальность выбранной темы;
 - подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;
 - изложить выводы и предложения.
3. При подготовке статьи необходимо:
 - соблюдать логическую последовательность изложения;
 - выверять реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины, обозначения, географические названия, названия организаций, приводимые в тексте;
 - придерживаться общепринятой терминологии.
4. В статье не допускается:
 - раскрывать в вводной части общеизвестные понятия и определения;
 - применять авторские неологизмы;
 - излагать избыточную информацию;
 - использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.).
5. Недопустимо направлять в качестве авторских оригиналов статей отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.
6. Автор (коллектив авторов) должен осознавать, что несет персональную ответственность за новизну и достоверность предоставляемой информации, что предполагает соблюдение следующих принципов:
 - заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;
 - оригинальность результатов, изложенных в предоставленной рукописи, гарантирована;заимствованные фрагменты или утверждения оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника. Чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неоформленные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, статей, публикаций и прочего, неэтичны и неприемлемы.

III. Требования к авторским оригиналам научных статей

1. В сопроводительном письме к научной статье, помимо данных, обязательных для иных материалов, необходимо указать, что она направляется для опубликования в специальном (научном) выпуске Бюллетеня.
2. На рецензирование принимаются научные статьи, содержащие научный анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму по юридическим, политическим, военным, психологическим, педагогическим, историческим и философским отраслям наук.
3. Научная статья должна содержать:
 - название статьи;
 - должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;

краткую аннотацию (не более 2/3 листа А4);
ключевые слова и (или) словосочетания (от 3 до 10);
основной текст;

список источников и литературы, на которые имеются ссылки в статье.

3.1. Основной текст научной статьи необходимо подразделять на введение, основную часть и заключение.

3.1.1. Во введении излагаются основные положения темы статьи, обозначаются аспекты ее рассмотрения, освещается сущность рассматриваемой проблемы, раскрываются цель, новизна и актуальность темы, ее научно-практическое значение, степень исследования научных проблем, указывается связь данной темы с теорией и практикой деятельности субъектов противодействия терроризму.

3.2. В основной части подробно, последовательно и логично излагаются ключевые положения статьи, в полном объеме отражается авторская концепция, раскрывается тема исследования.

3.3. В заключении оценивается важность проведенного научного исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации для дальнейшей научной работы и практического применения полученных результатов, намечаются возможные пути дальнейшего изучения и реализации рассматриваемой проблемы.

4. Список использованных источников должен быть выполнен в соответствии с ГОСТ Р 7.0.100-2018 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

4.1. Каждый источник упоминается в списке один раз вне зависимости от того, как часто на него делается ссылка в тексте статьи.

4.2. Список источников располагается в алфавитном порядке.

4.3. Источники на иностранных языках ставятся в конце списка после источников на русском языке.

5. Ссылки в тексте работы выполняются по ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка».

5.1. В научных статьях должны использоваться только подстрочные ссылки, вынесенные из текста вниз полосы документа (в сноску).

IV. Технические требования

1. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники.

2. Формат электронного образа текста — doc, docx или rtf.

3. Поля: слева — 3 см, справа — 1 см, сверху — 2 см, снизу — 2 см.

4. Межстрочный интервал — 1,5 пт.

5. Отступ первой строки на 1,25 см (не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»).

6. Выравнивание — по ширине.

7. Без переноса слов.

8. Номера страниц проставляются по центру верхнего поля, шрифт Times New Roman размером № 14.

9. Шрифт основного текста Times New Roman размером № 14, межзнаковый интервал — обычный.

10. Сноски: нумеруются на каждой странице, межстрочный интервал 1 пт, отступ на 1,25 см, выравнивание — по ширине, без переноса слов, шрифт Times New Roman размером № 10, межзнаковый интервал — обычный.

Редакционный совет Вестника НАК

ПЕРЕЧЕНЬ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности НАК и Федерального оперативного штаба.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
6. Об угрозах использования компьютерных технологий в террористических целях.
7. Перспективы применения искусственного интеллекта для противодействия терроризму.

Борьба с терроризмом

1. О мерах по совершенствованию деятельности в области противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.
2. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
3. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
4. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
5. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
6. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
7. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
8. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
9. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.
10. Направления деятельности функциональных групп оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, формируемых территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

1. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.
2. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, антитеррористических комиссий муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.

3. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.

4. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.

5. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

6. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

7. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

8. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.

9. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.

10. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

11. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».

12. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.

13. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.

14. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».

15. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

16. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.

17. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.

18. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.

19. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.

20. Профилактическая работа с лицами, отбывающими наказания за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

21. Противодействие безмотивным террористическим атакам, выявление лиц, подпадавших под влияние идеологии «Колумбайна» («Скулшутинга») и осуществление профилактической работы с ними.

22. Реабилитация и социальная адаптация детей (членов семей террористов), возвращенных из стран с повышенной террористической активностью.

23. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.

24. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.

25. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

26. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).

27. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.

28. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъектах Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для выработки мер по нейтрализации террористических угроз.

29. Организация мониторинга состояния антитеррористической защищенности подведомственных организаций федеральных органов исполнительной власти, предусматривающего оценку эффективности выполнения установленных требований на предмет соответствия реализуемых мероприятий современным террористическим угрозам.

30. Актуальные вопросы мониторинга факторов, влияющих на радикализацию обучающихся образовательных организаций среднего и высшего образования.

31. Основные инструменты индивидуальной профилактической работы с обучающимися образовательных организаций среднего и высшего образования.

32. Теория и практика создания и распространения субъектами противодействия терроризму антитеррористического контента.

33. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851.

34. Психолого-социальный «портрет» террориста. Характерные черты, особенности.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

1. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.

2. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе:

— защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности;

— ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами;

— оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией;

— медицинская подготовка личного состава территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов и органов местного самоуправления, выделенного для борьбы с терроризмом;

— информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей;

— обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.

3. Практический опыт и выработанные в ходе учений алгоритмы действий пожарно-спасательных подразделений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации по минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

1. Совершенствование правового регулирования в области противодействия терроризму.
2. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в области противодействия терроризму.
3. Правовое регулирование информирования населения субъектами противодействия терроризму.
4. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.
5. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

1. Формирование научных основ подготовки кадров в области противодействия терроризму.
2. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.
3. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в области противодействия терроризму.
4. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.
5. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.
6. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.
7. Научно-методическое обеспечение борьбы с высокотехнологичным терроризмом (ядерным, химическим, биологическим, электромагнитным, кибернетическим и др.).

Исторический аспект противодействия терроризму

1. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.
2. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.
3. Историческая память как составляющая формирования антитеррористического мировоззрения.
4. История создания и развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

1. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.
2. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
3. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.
4. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.
5. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

Редакционный совет Вестника НАК

20



26

ЯНВАРЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
29	30	31	1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	1

ФЕВРАЛЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
26	27	28	29	30	31	1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	1

МАРТ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
23	24	25	26	27	28	1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31	1	2	3	4	5

АПРЕЛЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
30	31	1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	1	2	3

МАЙ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
27	28	29	30	1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

ИЮНЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	1	2	3	4	5

ИЮЛЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
29	30	1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31	1	2

АВГУСТ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
27	28	29	30	31	1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31	1	2	3	4	5	6

СЕНТЯБРЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
31	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	1	2	3	4

ОКТАБРЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
28	29	30	1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	1

НОЯБРЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
26	27	28	29	30	31	1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	1	2	3	4	5	6

ДЕКАБРЬ

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
30	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31	1	2	3